

Тамара Карловна Миронова
Право социального обеспечения

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Т.К. МИРОНОВА
УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ



Текст предоставлен правообладателем http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=16775931
«Право социального обеспечения»: КНОРУС; Москва; 2015
ISBN 978-5-406-04429-2

Аннотация

Кратко отражены вопросы Общей части отрасли. Основное внимание уделено институтам Особенной части – базовым положениям, которые определяют ключевые параметры отечественной системы социального обеспечения и главные подходы к регламентации соответствующих отношений. Их содержание излагается с учетом новейших законодательных актов по социальному обеспечению. Также рассмотрены вопросы, касающиеся пенсионного обеспечения граждан, обеспечения их социальными пособиями, компенсационными и страховыми выплатами, предоставления им медицинской помощи и социального обслуживания.

Подготовлено в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта и учебной программы по курсу «Право социального обеспечения».

Для всех, кто изучает право социального обеспечения в образовательных учреждениях ВПО, преподавателей, аспирантов юридических вузов и факультетов, слушателей системы повышения квалификации и переподготовки кадров, практических работников. Будет полезно широкому кругу читателей, интересующихся современным состоянием правового регулирования социального обеспечения в России.

Т.К. Миронова **Право социального обеспечения** **Учебное пособие**

Предисловие

Право социального обеспечения – активно развивающаяся отрасль российского права, которая характеризуется не вполне сформировавшейся Общей частью и чрезвычайно динамичной Особенной частью. Несмотря на продолжающееся формирование Общей части, существующая учебная и учебно-методическая литература дает обучающимся основные представления в области отраслевых теоретических знаний.

Наибольшие трудности в изучении отрасли вызывает Особенная часть в связи с частными изменениями в законодательстве, которое включает значительное число законов. Их количество постоянно увеличивается, содержание усложняется. Именно законы формируют и закрепляют наиболее важные права человека в области социального обеспечения. В связи с этим основное внимание в пособии уделено базовым законоположениям, которые определяют ключевые параметры отечественной системы социального обеспечения и главные подходы к регламентации соответствующих отношений.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по дисциплине «Право социального обеспечения». В нем рассматриваются на основе современного законодательства важнейшие вопросы, касающиеся пенсионного обеспечения граждан, обеспечения их социальными пособиями, компенсационными и страховыми выплатами, предоставления им медицинской помощи и социального обслуживания.

Для облегчения восприятия нормативно-правового содержания текста часть материала представлена в виде небольших таблиц.

Учебное пособие содержит контрольные вопросы и задания в конце каждой главы. В Приложении представлены тестовые контрольные задания по всему объему Особенной части отрасли.

В конце учебного пособия приводится список рекомендуемой литературы (учебной и дополнительной для самостоятельного изучения); перечень постановлений Конституционного Суда РФ по вопросам социального обеспечения; перечень нормативных правовых актов, которые объединены в тематические блоки (пенсионное обеспечение; пособия и иные денежные выплаты; возмещение вреда от несчастных случаев на производстве; медицинская

помощь; социальное обслуживание).

Целью освоения учебной дисциплины «Право социального обеспечения» является подготовка юриста, способного к творческому осмыслению и практическому применению полученных знаний в его профессиональной деятельности. Главная цель учебного пособия – помочь обучающимся овладеть основными отраслевыми знаниями, научить их ориентироваться в огромном и постоянно развивающемся массиве законов и иных нормативных правовых актов в области социального обеспечения.

Перечень законов и их сокращенные названия

Дата утверждения	Название (сокращенное название)
Федеральные законы	
От 20.07.2012 № 125-ФЗ	«О донорстве крови и ее компонентов» (Закон о донорстве крови)
От 30.11.2011 № 372-ФЗ	«О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (Закон о бюджете ФСС России на 2012 г. и на 2013–2014 гг.)
От 30.11.2011 № 360-ФЗ	«О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» (Закон о порядке финансирования выплат пенсионных накоплений)
От 30.11.2011 № 357-ФЗ	«О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2012 год»
От 30.11.2011 № 354-ФЗ	«О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (Закон о страховых взносах на обязательное медицинское страхование неработающего населения)
От 21.11.2011 № 324-ФЗ	«О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»
От 21.11.2011 № 323-ФЗ	«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ред. от 25.06.2012) (Закон об основах охраны здоровья граждан)
От 19.07.2011 № 247-ФЗ	«О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 30.11.2011)

Продолжение

Дата утверждения	Название (сокращенное название)
От 17.07.2011 № 211-ФЗ	«О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Закон о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера)
От 14.06.2011 № 136-ФЗ	«О медицинской помощи гражданам Российской Федерации из числа лиц гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, дислоцированных на территориях некоторых иностранных государств, членов их семей и членам семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в этих воинских формированиях, и внесении изменения в статью 11 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»
От 04.06.2011 № 128-ФЗ	«О пособиях детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)»
От 04.06.2011 № 126-ФЗ	«О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан» (Закон о пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан)
От 08.12.2010 № 332-ФЗ	«О потребительской корзине в целом по Российской Федерации в 2011 – 2012 годах»
От 08.12.2010 № 331-ФЗ	«О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»
От 29.11.2010 № 326-ФЗ	«Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (ред. от 28.07.2012) (Закон об обязательном медицинском страховании)
От 10.05.2010 № 84-ФЗ	«О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» (ред. от 18.07.2011) (Закон о дополнительном социальном обеспечении работников угольной промышленности)
От 12.04.2010 № 61-ФЗ	«Об обращении лекарственных средств» (ред. от 25.06.2012) (Закон об обращении лекарственных средств)
От 28.11.2009 № 298-ФЗ	«О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов»

Продолжение

Дата утверждения	Название (сокращенное название)
От 24.06.2009 № 212-ФЗ	«О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (ред. от 25.06.2012) (Закон о страховых взносах)
От 30.04.2008 № 56-ФЗ	«О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (ред. от 28.07.2012) (Закон о дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии)
От 29.12.2006 № 256-ФЗ	«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 28.07.2012) (Закон о государственной поддержке семей с детьми (материнский капитал))
От 29.12.2006 № 255-ФЗ	«Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (ред. от 03.12.2011) (Закон об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности)
От 31.03.2006 № 44-ФЗ	«О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (с изм. от 08.12.2010) (Закон о потребительской корзине)
От 22.12.2005 № 179-ФЗ	«О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год» (с изм. от 30.11.2011)
От 21.03.2005 № 18-ФЗ	«О средствах федерального бюджета, выделяемых Пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан» (ред. от 24.07.2009)
От 27.07.2004 № 79-ФЗ	«О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 06.12.2011) (Закон о государственной гражданской службе)
От 05.04.2003 № 44-ФЗ	«О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (ред. от 01.07.2011)
От 25.10.2002 № 125-ФЗ	«О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (ред. от 17.07.2011) (Закон о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера)

Продолжение

Дата утверждения	Название (сокращенное название)
От 24.07.2002 № 111-ФЗ	«Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» (ред. от 30.11.2011) (Закон об инвестировании средств накопительной части трудовой пенсии)
От 04.03.2002 № 21-ФЗ	«О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (ред. от 03.05.2011) (Закон о дополнительном материальном обеспечении за особые заслуги)
От 10.01.2002 № 2-ФЗ	«О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (ред. от 27.12.2009) (Закон о социальных гарантиях гражданам, пострадавшим от ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне)
От 17.12.2001 № 173-ФЗ	«О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ред. от 03.12.2011) (Закон о трудовых пенсиях)
От 15.12.2001 № 167-ФЗ	«Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (ред. от 28.07.2012) (Закон об обязательном пенсионном страховании)
От 15.12.2001 № 166-ФЗ	«О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (ред. от 01.07.2011) (Закон о государственном пенсионном обеспечении)
От 27.11.2001 № 155-ФЗ	«О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» (ред. от 03.12.2011) (Закон о дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей)
От 16.04.2001 № 44-ФЗ	«О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 03.12.2011)
От 06.03.2001 № 21-ФЗ	«О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации» (Закон о выплате пенсий за границу)
От 07.11.2000 № 136-ФЗ	«О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием» (ред. от 24.07.2009) (Закон о социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием)
От 17.07.1999 № 178-ФЗ	«О государственной социальной помощи» (ред. от 28.07.2012) (Закон о государственной социальной помощи)
От 16.07.1999 № 165-ФЗ	«Об основах обязательного социального страхования» (ред. от 11.07.2011) (Закон об основах обязательного социального страхования)

Продолжение

Дата утверждения	Название (сокращенное название)
От 26.11.1998 № 175-ФЗ	«О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварий в 1957 г. на производственном объединении „Маяк“ и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (ред. от 28.12.2010)
От 24.07.1998 № 125-ФЗ	«Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (ред. от 29.02.2012) (Закон об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве)
От 24.07.1998 № 124-ФЗ	«Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 03.12.2011)
От 27.05.1998 № 76-ФЗ	«О статусе военнослужащих» (ред. от 28.07.2012) (Закон о статусе военнослужащих)
От 07.05.1998 № 75-ФЗ	«О негосударственных пенсионных фондах» (ред. от 28.07.2012) (Закон о негосударственных пенсионных фондах)
От 24.10.1997 № 134-ФЗ	«О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (ред. от 30.11.2011) (Закон о прожиточном минимуме)
От 09.01.1997 № 5-ФЗ	«О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» (ред. от 08.12.2010) (Закон о социальных гарантиях Героям Социалистического Труда)
От 21.12.1996 № 159-ФЗ	«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 29.02.2012) (Закон о социальной поддержке детей-сирот)
От 01.04.1996 № 27-ФЗ	«Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (ред. от 03.12.2011) (Закон о персонифицированном учете)
От 01.12.1995 № 195-ФЗ	«Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (ред. от 23.07.2008) (Закон об основах социального обслуживания населения)
От 24.11.1995 № 181-ФЗ	«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ред. от 20.07.2012) (Закон о социальной защите инвалидов)
От 02.08.1995 № 122-ФЗ	«О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (ред. от 21.11.2011) (Закон о социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов)
От 19.05.1995 № 81-ФЗ	«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 28.07.2012) (Закон о государственных пособиях гражданам, имеющим детей)
От 12.01.1995 № 5-ФЗ	«О ветеранах» (ред. от 16.11.2011) (Закон о ветеранах)

Окончание

Дата утверждения	Название (сокращенное название)
От 19.02.1993 № 4528-1	«О беженцах» (ред. от 01.03.2012)
Законы Российской Федерации	
От 19.02.1993 № 4530-1	«О вынужденных переселенцах» (ред. от 01.07.2011) (Закон о вынужденных переселенцах)
От 19.02.1993 № 4520-1	«О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (ред. от 24.07.2009) (Закон о гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера)
От 12.02.1993 № 4468-1	«О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (ред. от 08.11.2011) (Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих)
От 15.01.1993 № 4301-1	«О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» (ред. от 07.12.2011) (Закон о статусе Героев)
От 26.06.1992 № 3132-1	«О статусе судей в Российской Федерации» (ред. от 10.07.2012) (Закон о статусе судей)
От 18.10.1991 № 1761-1	«О реабилитации жертв политических репрессий» (ред. от 30.11.2011) (Закон о реабилитации жертв политических репрессий)
От 15.05.1991 № 1244-1	«О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (ред. от 25.06.2012) (Закон о социальной защите граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы)
От 19.04.1991 № 1032-1	«О занятости населения в Российской Федерации» (ред. от 28.07.2012) (Закон о занятости населения)

Введение в общую часть

Понятие социального обеспечения. Изучение понятия социального обеспечения, понимание его сущности базируются на ключевом для данной отрасли понятии «*социальное обеспечение*». Статья 39 Конституции РФ гласит: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае: болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом». Таким образом, на самом высоком – конституционном уровне – закрепляются положения о социальном обеспечении. И не просто закрепляются, – государство гарантирует социальное обеспечение. Это свидетельствует об особой важности данной системы в обществе.

Социальное обеспечение сложное, многогранное общественное явление. Оно представляет интерес для самых разных областей научного знания. Право, экономика, социология, философия, демография, статистика и другие науки изучают различные аспекты этого явления. Возникают вопросы: почему социальное обеспечение необходимо человеку? Почему общество и государство поддерживают функционирование этой системы?

Для каждого отдельного человека социальное обеспечение важно потому, что оно *связано с основным, фундаментальным правом человека – правом на жизнь*. Реализация права на жизнь предполагает существование материальной базы. Человек должен питаться, ему нужны одежда, жилище. У него должен быть определенный уровень материальной обеспеченности. А это означает, что должен существовать источник материального благополучия человека. Основой его создания служит труд человека, позволяющий получать необходимые для жизни средства. Но эта форма самообеспечения имеет объективные ограничения, которые связаны с возрастом человека.

В течение жизни человек проходит ряд этапов своего развития, обусловленных возрастными критериями. Если соотнести каждый из этапов с возможностью материального самообеспечения человека, то вполне очевидным станет следующий факт. Только наличие достаточного имущества, соответствующим образом используемого, может обеспечивать необходимые жизненные блага человеку практически независимо от его возраста и трудоспособности. Большинству людей в течение жизни приходится трудиться, чтобы себя обеспечить. Трудовой деятельностью человек может заниматься в определенный период жизни, называемый периодом трудоспособности. До и после периода трудоспособности человек считается нетрудоспособным (по возрастным критериям).

Понятие нетрудоспособности, обусловленной не только возрастом, но и иными обстоятельствами, признаваемыми обществом и государством социально значимыми, определяет цели и задачи функционирования системы социального обеспечения:

во-первых , должен существовать механизм, позволяющий обеспечивать человека жизненно необходимыми материальными благами в периоды нетрудоспособности;

во-вторых , в период трудоспособного возраста могут существовать обстоятельства, когда человек не может трудиться по причине болезни, материнства, инвалидности, т. е. вследствие причин, связанных с состоянием здоровья человека;

в-третьих , могут иметь место обстоятельства, когда человек не может трудиться, находясь в трудоспособном возрасте, по социально уважительным обстоятельствам (например, уход за малолетними детьми);

в-четвертых , человек, находясь в трудоспособном возрасте и желая трудиться, не может реализовать свои трудовые права в силу причин экономического характера (например, в случае признания его безработным).

Но не только нетрудоспособные лица или лица, не имеющие возможности трудиться по независящим от них обстоятельствам, не в состоянии материально себя обеспечить.

Возможна и такая ситуация, когда человек трудится и имеет определенный доход, но уровень этого дохода недостаточен для материального обеспечения работника и его семьи. Такая ситуация может быть следствием экономических и иных не зависящих от человека причин и обстоятельств (экономические спады, кризисы, банкротство организации и т. п.).

Таким образом, можно сделать следующий вывод: проблема обеспечения дохода (средств к существованию) и его уровня через систему социального обеспечения затрагивает не только нетрудоспособных, но и к трудоспособных граждан.

Существуют жесткие, запрограммированные природой человека и самой жизнью обстоятельства, вследствие которых в обществе постоянно есть слои и группы населения, нуждающиеся в поддержке или помощи общества. Формирование источников материального обеспечения указанных лиц является залогом обеспечения их права на жизнь. Именно поэтому система социального обеспечения очень важна для каждого человека.

Вместе с тем следует говорить о том, что предоставляемые обществом права предполагают и определенные обязанности человека, даже если их исполнение отдалено во времени. В их числе уплата налогов, участие в системе обязательного социального страхования, принятие не противоречащих закону мер к самообеспечению и др.

А почему общество и государство заинтересованы в существовании этой системы? Если отвечать с гуманистических позиций, то необходимо подчеркнуть, что эта заинтересованность связана с высокой значимостью и ценностью всех прав человека, и прежде всего права на жизнь. В то же время существование системы социального обеспечения имеет и другое немаловажное значение. Она позволяет смягчать последствия социального неравенства, снимать социальную напряженность в обществе, поскольку все это может приводить к серьезным последствиям для общества и для государства.

«Социальное обеспечение» – понятие многогранное, поэтому не существует единого его определения. В любом определении социальное обеспечение предстает как объемное образование, целый комплекс общественных отношений.

Социальное обеспечение определяется: 1) как форма выражения социальной политики государства; 2) совокупность всех видов и форм материального обеспечения нетрудоспособных членов общества; 3) совокупность правовых актов, мероприятий, учреждений, целевая

направленность которых заключается в удовлетворении потребностей граждан в связи с наступлением определенных обстоятельств (случаев) (ст. 39 Конституции РФ). Но ни одно из определений не может быть всеобъемлющим. В нем можно указать лишь наиболее важные признаки или грани данного понятия.

В самом общем виде определение социального обеспечения можно сформулировать следующим образом:

«Социальное обеспечение – это совокупность мер экономического, правового, организационного характера, которые предусматривают предоставление гражданам особого рода материальных благ (различных видов социального обеспечения), назначаемых:

- в объемах и на условиях, установленных законом;
- за счет средств государственных внебюджетных фондов и средств бюджетов разных уровней;
- при наступлении определенных законом обстоятельств, признаваемых социально уважительными (социальных рисков);
- в целях поддержания материального и социального благополучия граждан».

В современном обществе существование системы социального обеспечения является объективной необходимостью. Состояние и функционирование этой системы зависит от экономических возможностей общества и государства. Наиболее развитые системы социального обеспечения существуют в экономически развитых странах.

Виды социального обеспечения. Все основные теоретические понятия и акты законодательства связаны с конкретными видами материальных благ, т. е. видами социального обеспечения.

Термин «социальное обеспечение» не обозначает конкретное материальное благо. Социальное обеспечение, являясь понятием многозначным, может употребляться как обобщающее, собирательное понятие, которое объединяет все виды материальных благ, предоставляемых гражданам в рамках системы социального обеспечения.

Все виды социального обеспечения разделяются на две группы.

1. Виды социального обеспечения, предоставляемые *в денежном выражении* (денежной форме): пенсии, пособия, компенсационные выплаты, жилищные субсидии, страховые выплаты. Это традиционные виды денежных выплат. В последние годы появились новые виды выплат: ежемесячные денежные выплаты, материнский (семейный) капитал, доплаты к пенсиям.

По отношению друг к другу денежные выплаты можно классифицировать следующим образом:

- основные виды денежных выплат – пенсии, пособия, компенсационные выплаты, жилищные субсидии, страховые выплаты, ежемесячные денежные выплаты, материнский (семейный) капитал;
- выплаты, дополняющие основные виды денежных выплат (доплаты к пенсиям отдельных категорий граждан, дополнительное материальное обеспечение);
- выплаты, замещающие какой-либо основной вид денежных выплат (ежемесячное пожизненное содержание).

2. Виды социального обеспечения, предоставляемые гражданам бесплатно или с частичной оплатой в натуральном выражении (натуральной форме):

- медицинская помощь;
- лекарственное обеспечение;
- санаторно-курортное лечение;
- социальные услуги, предоставляемые учреждениями социального обслуживания (стационарное и полустационарное обслуживание, обслуживание на дому, консультативная помощь);
- специфические услуги, предоставляемые инвалидам (реабилитационные услуги, протезирование, профессиональное обучение, трудоустройство, предоставление специальных транспортных средств и средств передвижения);

– социальные льготы (полное или частичное освобождение от оплаты за пользование жилыми помещениями, коммунальными услугами, телефоном, общественным транспортом).

Приведенный перечень дает лишь самое общее представление о видах социального обеспечения, поскольку человеку назначается конкретный вид пенсии, пособия и т. д. Следует учитывать *внутривидовое многообразие*.

Например, пенсии как вид социального обеспечения подразделяются на пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, пенсии за выслугу лет, социальные пенсии. В основе каждого вида пенсии лежит конкретное обстоятельство, которое признается обществом как социально уважительное (старость, инвалидность, потеря кормильца, длительная профессиональная деятельность), с которым связывается назначение пенсии.

Пособия также классифицируются в зависимости от конкретных социально значимых обстоятельств, в связи с которыми они назначаются: пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам, пособие по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет, пособие по безработице и т. д. В качестве обстоятельств, признаваемых обществом социально уважительными, здесь выступают: временная нетрудоспособность, беременность и роды, уход за малолетними детьми, безработица.

Основные формы социального обеспечения. Формы социального обеспечения – *организационные и правовые способы* осуществления социального обеспечения.

В праве социального обеспечения существуют разные подходы к классификации и выявлению сущности организационно-правовых форм. Наиболее приемлемым представляется подход, согласно которому необходимо определить содержание *четырёх важнейших признаков*, характерных для конкретной формы социального обеспечения:

- 1) конкретный финансовый источник, за счет средств которого предоставляется социальное обеспечение;
- 2) круг субъектов, которым предоставляется социальное обеспечение за счет конкретного финансового источника;
- 3) виды социального обеспечения, которые предоставляются данному кругу лиц за счет конкретного финансового источника;
- 4) органы, предоставляющие социальное обеспечение данной категории получателей за счет конкретного финансового источника.

В качестве основных организационно-правовых форм выделяются две централизованные формы – обязательное социальное страхование и государственное социальное обеспечение за счет бюджетных средств.

Организационно-правовая форма «обязательное социальное страхование»:

– финансовый источник – государственные внебюджетные фонды (Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования). Данные фонды формируются за счет обязательных страховых взносов, которые уплачивают, как правило, работодатели за каждое застрахованное лицо. Некоторым категориям граждан предоставляется право добровольно вступать в систему обязательного социального страхования (адвокаты, нотариусы, частные детективы, частные аудиторы). Они самостоятельно уплачивают страховые взносы. По своему экономическому содержанию страховые взносы работодателей – это отложенная часть заработной платы работника, которая гарантирует работнику материальное обеспечение при наступлении соответствующего страхового случая (старость, инвалидность, потеря кормильца, временная нетрудоспособность и т. д.);

– круг субъектов, которым предоставляется социальное обеспечение, – застрахованные лица. В их число входят лица, работающие по трудовому договору, а также некоторые другие категории граждан, прямо указанные в законе;

– виды обеспечения: трудовые пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца); пособия (по временной нетрудоспособности; по беременности и родам; по уходу за ребенком до полутора лет); страховые выплаты от несчастных случаев на производстве;

медицинская помощь;

– органы, предоставляющие социальное обеспечение, – территориальные органы Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, медицинские учреждения, работодатель.

Важнейшие принципиальные положения, касающиеся данной организационно-правовой формы, определены Законом об основах обязательного социального страхования. Этот Закон называют рамочным, поскольку он предусматривает необходимость принятия законов по конкретным видам обязательного социального страхования. В нем закреплены:

– определение понятия обязательного социального страхования, которое представляет собой систему создаваемых государством мер, направленных на компенсацию или смягчение последствий для работающих граждан вследствие наступления страховых случаев;

– основные принципы осуществления обязательного социального страхования (устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования; всеобщий обязательный характер социального страхования; государственная гарантия соблюдения прав застрахованных; государственное регулирование системы обязательного социального страхования; паритетность участия представителей субъектов обязательного социального страхования в органах управления системой; обязательность уплаты страховых взносов; ответственность за нецелевое использование средств; обеспечение надзора и общественного контроля; автономность финансовой системы);

– виды социальных страховых рисков, т. е. предполагаемых событий, при наступлении которых осуществляется обязательное социальное страхование (необходимость получения медицинской помощи; утрата застрахованным лицом заработка или иного дохода при наступлении страхового случая; дополнительные расходы застрахованного и членов его семьи в связи с наступлением страхового случая);

– перечень страховых случаев, под которыми понимается свершившееся событие, с наступлением которого возникает обязанность у страховщика осуществлять обеспечение по обязательному социальному страхованию, а у застрахованных возникает право на материальное обеспечение по обязательному социальному страхованию (достижение пенсионного возраста; наступление инвалидности; потеря кормильца; заболевание; травма; беременность и роды; рождение ребенка (детей); уход за ребенком в возрасте до полутора лет; несчастный случай на производстве или профессиональное заболевание; другие случаи, установленные законами о конкретных видах обязательного социального страхования);

– виды страхового обеспечения (оплата медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному медицинской помощи; пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца; пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка и др.; страховые выплаты в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, оплата дополнительных расходов);

– права и обязанности (правовое положение) субъектов обязательного социального страхования, застрахованных; страхователей, страховщика.

Организационно-правовая форма «государственное социальное обеспечение за счет бюджетных ассигнований»:

– финансовый источник – бюджетные средства, формируемые из налоговых поступлений, т. е. общие доходы государства;

– круг субъектов, которым предоставляется социальное обеспечение, – все население России, каждый человек как член общества; по отдельным видам обеспечения – специальные категории граждан (в основном государственные служащие всех трех видов государственной службы);

– виды обеспечения: социальные пенсии, пенсии за выслугу лет, различные виды пособий (вне связи с обязательным социальным страхованием), медицинская помощь, лекарственное обеспечение, санаторно-курортное лечение, профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение их техническими средствами реабилитации; социальное обслуживание (стационарное, полустационарное, на дому), социальные льготы;

– органы, предоставляющие социальное обеспечение, – органы социальной защиты населения, органы службы занятости, медицинские учреждения, органы образования, органы

опеки и попечительства, территориальные органы Пенсионного фонда РФ, а также отдельные министерства и ведомства (в зависимости от категории обеспечиваемых граждан, проходивших государственную службу).

Понятие права социального обеспечения. Согласно положениям общей теории права, отрасль права – обособившаяся внутри системы права совокупность однородных правовых норм, регулирующих специфическим методом определенную сферу родовых общественных отношений.

В правовой науке в числе признаков, присущих отрасли права, в частности, выделяются:

- 1) особый предмет и метод правового регулирования;
- 2) потребность общества в регулировании данной сферы общественных отношений на уровне отрасли;
- 3) количество юридических норм, достаточное для перехода их в отраслевое качество;
- 4) наличие обособленного (кодифицированного) законодательства.

В реальной жизни устоявшийся, взаимосвязанный комплекс общественных отношений в какой-либо конкретной сфере регулируется совокупностью правовых норм разной отраслевой принадлежности. В связи с этим наряду с понятием отрасли права существует понятие «межотраслевое правовое образование». Данный термин применим к сфере правового регулирования в системе социального обеспечения.

Чрезвычайно важное значение в системе социального обеспечения имеют отношения, связанные с формированием финансового источника и установлением порядка расходования поступивших средств на нужды обеспечиваемых граждан. В связи с этим в указанное выше межотраслевое правовое образование включаются соответствующие нормы финансового права.

Функционирующая в государстве обширная система социального обеспечения, которая действует на разных уровнях, нуждается в управлении в целях достижения слаженности и бесперебойности ее работы. Регулирование общественных отношений, связанных с управлением этой системой, осуществляется на основе норм административного права.

Правовые нормы регламентируют отношения между гражданином, реализующим свое право на социальное обеспечение, и государственным органом, уполномоченным предоставлять соответствующий вид обеспечения. Основная цель системы социального обеспечения – материальное обеспечение граждан при наступлении обстоятельств, признаваемых государством социально уважительными (социальных рисков). Следовательно, в комплекс правовых норм, регулирующих отношения в сфере социального обеспечения, должны включаться нормы, регулирующие общественные отношения в связи с предоставлением гражданам соответствующих видов социального обеспечения.

Таким образом, правовое регулирование общественных отношений в сфере социального обеспечения базируется на нормах разной отраслевой принадлежности. Комплекс правовых норм, которые регулируют отношения по предоставлению гражданам особого рода материальных благ (именуемых видами социального обеспечения), составляет единую самостоятельную отрасль – право социального обеспечения.

На основе общего понятия социального обеспечения можно сформулировать следующее определение отрасли права.

«Право социального обеспечения – совокупность правовых норм, регулирующих специфическим методом общественные отношения по предоставлению гражданам особого рода материальных благ, которые назначаются:

- в объемах и на условиях, установленных законом;
- за счет средств государственных внебюджетных фондов и средств бюджетов разных уровней;
- при наступлении определенных законом обстоятельств, признаваемых социально уважительными;
- в целях поддержания материального и социального благополучия граждан».

Раскрыть понятие отрасли – значит раскрыть ее предмет и метод.

Отраслевой предмет правового регулирования. Предмет отрасли представляет собой комплекс общественных отношений, которые регулируются нормами данной отрасли, а метод – приемы, способы и средства, с помощью которых регулируется однородный комплекс

общественных отношений.

«Предмет права социального обеспечения составляют общественные отношения по предоставлению гражданам особого рода материальных благ, которые назначаются:

- в объемах и на условиях, установленных законом;
- за счет средств государственных внебюджетных фондов и средств бюджетов разных уровней;
- при наступлении определенных законом обстоятельств, признаваемых социально уважительными;
- в целях поддержания материального и социального благополучия граждан».

Предмет у данной отрасли сложный – комплекс различных видов отношений.

По объекту регулирования выделяются две группы отношений:

а) *материальные отношения*, предметом которых является соответствующее материальное благо (в виде пенсии, пособия, компенсации, субсидии, медицинской помощи, лечения, лекарственной помощи, санаторно-курортного лечения и по поводу иных социальных услуг);

б) *процедурно-процессуальные отношения* (вспомогательные), которые необходимы для функционирования материальных отношений. Их предметом является не материальное благо, а совершение компетентным органом определенного юридического действия, без которого не может возникнуть материальное отношение.

По аналогии с группировкой видов социального обеспечения материальные отношения в предмете права социального обеспечения можно также разделить на две группы:

1) отношения, возникающие по поводу *денежных выплат* гражданам (пенсионные отношения, отношения по поводу других видов выплат – пособий, субсидий, компенсационных и страховых выплат);

2) отношения по поводу предоставления гражданам социального обеспечения *натуральных видов обеспечения* (медицинской помощи, лекарственной помощи, санаторно-курортного лечения, социальных услуг либо льгот, предоставляемых гражданам бесплатно или частичной оплатой).

Дальнейшая классификация материальных отношений основывается на внутривидовом делении основных видов обеспечения (например, существует столько видов пенсионных отношений, сколько видов пенсий; следовательно, выделяются отношения по поводу пенсии по старости, по поводу пенсии по инвалидности и т. д.). То же относится к отношениям по поводу всех остальных видов обеспечения.

Группа процедурно-процессуальных отношений имеет важное значение для функционирования материальных отношений. В число процедурных отношений традиционно включают:

1) *процедурные отношения по поводу реализации права* гражданина на тот или иной вид социального обеспечения;

2) *процедурные отношения по поводу установления того или иного юридического факта*, необходимого для возникновения материальных отношений.

Процессуальные отношения возникают по поводу защиты нарушенного права.

Система права социального обеспечения. Система любой отрасли права – это научно обоснованное расположение правовых норм внутри данной отрасли. Система отрасли состоит из *Общей части* и *Особенной части*.

Основным критерием для обоснования распределения правовых норм внутри системы отрасли является значение, которое имеет та или иная норма права в целом для предмета отрасли либо для отдельного вида (группы) общественных отношений, входящих в ее предмет.

Нормы Общей части закрепляют, как правило, основные принципиальные положения, имеющие существенное значение для всех или для большинства общественных отношений, регулируемых конкретной отраслью права. Нормы Особенной части регулируют конкретный вид отношений либо отдельные элементы отношения.

Специфика Общей части права социального обеспечения заключается в том, что она не закончила свое формирование. Об оформлении Общей части можно говорить в случае принятия кодификационного акта отрасли, в котором нашли бы закрепление определение предмета

отрасли, ее задачи, принципы правового регулирования данной отрасли, право субъекта на социальное обеспечение, виды обеспечения, гарантии права на социальное обеспечение и некоторые другие общие положения, которые являются фундаментальными для отрасли.

Основные институты особенной части права социального обеспечения. Особенная часть права социального обеспечения также продолжает еще формироваться, однако уже в настоящее время в ее структуре выделяется комплекс устоявшихся институтов, нормы которых имеют собственный предмет регулирования.

Особенная часть имеет более четкую структуру, поскольку в ней все нормы о социальном обеспечении сгруппированы в правовые институты. В Особенной части выделяется шесть правовых институтов:

1) институт трудового стажа, нормы которого закрепляют понятие стажа; виды трудовой, иной общественно полезной деятельности, других периодов, включаемых в страховой и трудовой стаж; правила исчисления и подтверждения всех видов стажа;

2) институт пенсионного обеспечения, который является комплексным институтом, состоит из подинститутов по видам пенсий (пенсия по старости, пенсия по инвалидности, пенсия по случаю потери кормильца, пенсия за выслугу лет), а также объединенных в самостоятельный институт норм, определяющих правила назначения и выплаты пенсий, порядок перерасчета ее размеров;

3) институт пособий и иных денежных выплат, который является комплексным институтом, состоит из подинститутов по видам пособий (пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам, пособие по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет, пособие по безработице); в этот же институт включаются нормы в виде подинститутов, регулирующих отношения по поводу компенсационных выплат, субсидий и т. п.;

4) институт возмещения вреда от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – простой институт (в его структуре нет подинститутов); он включает нормы, которые устанавливают: круг лиц, подлежащих данному виду обязательного социального страхования, виды страхового обеспечения, размер страховых выплат, порядок назначения и выплаты страхового обеспечения;

5) институт медицинской помощи – комплексный институт, в котором подинституты объединяют нормы в зависимости от вида обеспечения, предоставляемого бесплатно или с частичной оплатой: оказание медицинской помощи, лекарственное обеспечение, санаторно-курортное лечение;

6) институт социального обслуживания, который считается сложным комплексным институтом ввиду того, что его нормы регулируют отношения по предоставлению в натуральной форме разнообразных видов обеспечения. Данный институт состоит из множества подинститутов, подразделяемых по видам социальных услуг: полного и полустационарного социального обслуживания; социальной помощи на дому; срочной социальной и консультативной помощи; профессионального обучения и трудоустройства инвалидов; обеспечения инвалидов средствами передвижения и транспортными средствами; протезно-ортопедической помощи; содержания детей в детских учреждениях; льгот по системе социального обеспечения.

От системы отрасли следует отличать систему законодательства о социальном обеспечении. *Законодательство* – это совокупность находящихся в соответствующей взаимосвязи нормативных правовых актов.

Понятие законодательства тесно связано с понятием «источник права» (в формальном смысле слова). Источник права представляет собой внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, с помощью которых воля законодателя становится обязательной для исполнения.

Источником права социального обеспечения являются различные нормативные правовые акты, которые регулируют комплекс общественных отношений, составляющих предмет данной отрасли. Сложная система источников в совокупности образует законодательство о социальном обеспечении.

В сфере регулирования социального обеспечения действует большое количество законов,

поскольку отсутствует единый кодекс, который объединял бы комплекс отраслевых норм. Отсутствие кодификационного акта – наиболее сложная и острая проблема права социального обеспечения. Наличие большого числа законов, которые часто не увязаны друг с другом, осложняет правовое регулирование. А принятие во исполнение законов огромного числа нормативных правовых актов делает систему отраслевых источников весьма объемной, многослойной и противоречивой.

В этой связи наиболее важное значение для регулирования отношений по социальному обеспечению имеют *федеральные законы*. Они определяют ключевые направления государственной политики в сфере социального обеспечения, устанавливают основные виды и формы социального обеспечения, размеры денежных выплат и объем предоставляемых в натуральной форме социальных услуг.

Социальное обеспечение в соответствии со ст. 72 Конституции РФ отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, поэтому постепенно возрастает значение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, в соответствии с которыми устанавливаются региональные доплаты к федеральным пенсиям и социальным пособиям, осуществляются различные меры государственной социальной помощи и социальной поддержки. Это позволяет повышать уровень социального обеспечения граждан.

Все федеральные законы, регулирующие отношения по социальному обеспечению, посвящены, как правило, конкретным видам обеспечения. Но есть среди них отдельные законы, которые выступают в качестве основополагающих, поскольку они формируют базу для других законов с более детальным содержанием. В числе таких особых законов следует назвать Закон об основах обязательного социального страхования. Данный Закон называют «рамочным», так как он не предполагает детального регулирования всех отношений, а предусматривает необходимость принятия законов по конкретным видам обязательного социального страхования. Соответствующие законы принимаются с учетом и в развитие положений указанного Закона. Обязательное социальное страхование является одной из ведущих организационно-правовых форм социального обеспечения, поэтому названный Закон выполняет роль начала для других законов об обязательном социальном страховании. В нем, в частности, закреплено определение понятия обязательного социального страхования, основные принципы осуществления обязательного социального страхования, виды социальных страховых рисков, перечень страховых случаев, виды страхового обеспечения, права и обязанности субъектов обязательного социального страхования.

Большинство законов федерального уровня, которые содержат нормы, регулирующие отношения по социальному обеспечению, можно разделить на три большие группы в зависимости от вида социального обеспечения:

- 1) законы, регулирующие пенсионные отношения;
- 2) законы, регулирующие отношения по поводу пособий и иных денежных выплат;
- 3) законы, регулирующие отношения по предоставлению социальных и медицинских услуг.

В рамках конкретных институтов Особенной части права социального обеспечения будут подробно рассмотрены основные законы, относящиеся к каждой из этих групп, и содержащиеся в них правовые нормы.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение понятия «социальное обеспечение».
2. Назовите виды социального обеспечения.
3. Охарактеризуйте основные централизованные организационно-правовые формы социального обеспечения.
4. Что такое «право социального обеспечения»?
5. Какие общественные отношения составляют предмет права социального обеспечения?
6. Что такое система отрасли? Назовите институты Особенной части права социального обеспечения.
7. Дайте краткую характеристику источников права социального обеспечения.

8. Какова роль законов в регулировании отношений по социальному обеспечению?

Особенная часть

Глава 1. Трудовой и страховой стаж

§ 1. Понятие и классификация стажа в праве социального обеспечения

Сущность общего понятия стажа заключается в том, что стаж представляет собой продолжительность какой-либо деятельности или других указанных в законе периодов, с которыми связываются определенные правовые последствия. Следовательно, в понятии стажа определяющее значение имеет временно#й фактор.

Трудовой стаж имеет юридическое значение во многих сферах. Наиболее существенное значение придается стажу в правовом регулировании отношений по социальному обеспечению. С наличием стажа определенного вида и продолжительности связывается право на получение конкретных видов социального обеспечения (как правило, денежных выплат). В ряде случаев от продолжительности стажа зависит размер соответствующей денежной выплаты. Наличие стажа установленной продолжительности влияет на определение правового статуса получателя мер социальной поддержки (предоставляемых, например, ветеранам труда). Таким образом, понятие стажа применяется в разных отраслевых институтах.

До 2002 года категория стажа в праве социального обеспечения выражалась в общем понятии трудового стажа с выделением его видов (общего и специального трудового стажа), поэтому до настоящего времени понятие трудового стажа воспринимается как единое общее понятие, объединяющее все виды стажа.

Трудовой стаж (в его отраслевом значении) понимается как суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности, других указанных в законодательстве периодов, с которыми связаны определенные правовые последствия, предусмотренные нормами права социального обеспечения.

Трудовая деятельность может быть различной по своей природе: работа, военная и иная служба, творческая деятельность. К периодам общественно полезной деятельности относят, например, периоды ухода за детьми, пожилыми гражданами, инвалидами (как оплачиваемые, так и неоплачиваемые), периоды профессиональной подготовки и обучения. В число других периодов, которые не относятся к трудовой и иной общественно полезной деятельности, включают: период временной нетрудоспособности, время нахождения на инвалидности, период получения пособия по безработице, время проживания супругов военнослужащих в местностях, где они не могли трудоустроиться.

С 2002 года в праве социального обеспечения сложилась другая классификация стажа в связи с появлением нового вида – *страхового стажа*. Роль страхового стажа в современном социальном обеспечении и его отличие от трудового стажа позволяют говорить о том, что страховой стаж является самостоятельным видом стажа в его отраслевом значении.

И в трудовом, и в страховом стаже выделяются по два основных подвида:

- 1) общий трудовой стаж и специальный трудовой стаж;
- 2) общий страховой стаж и специальный страховой стаж.

Каждый из этих подвигов различается в зависимости от включаемых в них периодов трудовой и иной деятельности, других предусмотренных законом периодов. В страховой стаж могут включаться периоды уплаты страховых взносов независимо от участия в трудовой и иной общественно полезной деятельности.

Понятие того или иного вида стажа как фактора времени установленной законом продолжительности приводит к необходимости постоянного учета различных отрезков времени, связанных с конкретными обстоятельствами, для получения требуемой их суммарной величины. Ведь именно при наличии требуемого стажа (трудового или страхового) граждане приобретают право на важнейшие виды социального обеспечения. Стаж при этом выступает в

качестве одного из юридических фактов. Сохранение прав граждан при изменении требований законодательства к виду стажа или его продолжительности является основополагающим принципом.

Как уже было сказано, с 2002 г. ключевое значение приобрел страховой стаж. Роль трудового стажа изменилась. В силу действия ст. 55 Конституции РФ, согласно которой в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина, граждане не могут утратить ранее приобретенные права. Следовательно, нужны переходные положения, которые позволяли бы учитывать прежние права, приобретенные по ранее действовавшему законодательству. Учет этих прав должен осуществляться таким образом, чтобы они могли быть объединены с правами, которые формируются на основе нового правового регулирования по отдельным видам социального страхования. Именно поэтому сегодня в законодательстве пока еще не существует очень жесткого разграничения между понятиями трудового и страхового стажа.

Продолжительность «чистого» страхового стажа, который включал бы только периоды работы и иной деятельности, связанные с уплатой страховых взносов, не всегда достаточна для реализации права на социальное обеспечение, поэтому учитываются и прежние периоды, которые включались в трудовой стаж. Это сочетание старого и нового в переходный период прослеживается, например, в определениях некоторых понятий.

Понятие страхового стажа связано с различными видами обязательного социального страхования (обязательное пенсионное страхование и обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством). Преимущественно понятие страхового стажа связано с институтом пенсионного обеспечения, поэтому определения различных видов стажа (за отдельными исключениями) сформулированы в пенсионных законах.

Существуют легальные определения страхового стажа:

– страховой стаж – суммарная продолжительность времени уплаты страховых взносов (ст. 3 Закона об основах обязательного социального страхования);

– страховой стаж – учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж (ст. 2 Закона о трудовых пенсиях).

Определения понятия «специальный страховой стаж» в пенсионных законах нет. Более того, данный термин в них вообще не применяется. Как правило, используется словосочетание «стаж на соответствующих видах работ».

Определения общего трудового стажа сформулированы применительно к конкретным законам. Они носят целевой характер. Например, согласно ст. 2 Закона о государственном пенсионном обеспечении, трудовой стаж – учитываемая при определении права на отдельные виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях.

Общее понятие специального трудового стажа в законодательстве отсутствует. В качестве примера можно привести определение стажа государственной гражданской службы как одной из разновидностей специального трудового стажа: стаж государственной гражданской службы – суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных гражданских служащих и при исчислении размера этой пенсии (ст. 2 Закона о государственном пенсионном обеспечении).

§ 2. Периоды, включаемые в страховой стаж, и порядок его исчисления

Общий страховой стаж

Общий страховой стаж имеет юридическое значение для определения права на трудовую пенсию по старости, которая назначается либо на общих основаниях, либо в связи с особыми

условиями труда, либо отдельным категориям граждан в связи с социально значимыми обстоятельствами. Для назначения трудовой пенсии по старости законом установлена требуемая продолжительность общего страхового стажа. Страховой стаж необходим также для назначения трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца. Но в этих случаях право на трудовую пенсию не связывается с конкретной продолжительностью общего страхового стажа.

По общему правилу в общий страховой стаж включаются периоды работы и иной деятельности, которые выполнялись на территории РФ гражданами России, застрахованными в соответствии с Законом об обязательном пенсионном страховании. Периоды работы и иной деятельности, которые выполнялись указанными гражданами за пределами территории РФ, включаются в страховой стаж в двух случаях:

- 1) если это предусмотрено законодательством РФ или международными договорами РФ;
- 2) если уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ в соответствии со ст. 29 Закона об обязательном пенсионном страховании. Данная статья предусматривает, что граждане самостоятельно могут уплачивать за себя страховые взносы либо за них может уплачивать взносы другое физическое лицо. Для этого установлен порядок добровольного вступления в отношения по обязательному пенсионному страхованию.

На основании ст. 29 Закона об обязательном пенсионном страховании можно еще раз подчеркнуть наличие особенностей в понятии страхового стажа. Накопление периодов общего страхового стажа не всегда связывается с какой-либо деятельностью. Важна только уплата страховых взносов.

Кроме периодов, включаемых в общий страховой стаж, законом предусмотрены периоды, засчитываемые в страховой стаж. Это такие периоды, как: период прохождения военной службы; период получения пособия по временной нетрудоспособности; период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет (но не более трех лет в общей сложности); период получения пособия по безработице; период ухода за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет, и некоторые другие. Но существует одно очень важное условие: указанные периоды засчитываются в страховой стаж в том случае, если им предшествовали или за ними следовали периоды работы и иной деятельности (независимо от их продолжительности), которые включаются в общий страховой стаж.

В 2011 году установлено особое правило включения в общий страховой стаж для граждан РФ, проходивших военную и иную приравненную к ней службу, в целях обеспечения их трудовыми пенсиями. Период прохождения военной службы включается в их общий страховой стаж при одновременном наличии следующих обстоятельств:

- в период прохождения военной и иной приравненной к ней службе на этих граждан не распространялось обязательное пенсионное страхование;
- они уволены со службы не ранее 1 января 2002 г.;
- они не приобрели право на пенсию за выслугу лет (по инвалидности) или на ежемесячное пожизненное содержание.

В целом следует отметить, что в перспективе роль общего страхового стажа будет возрастать. В Законе о трудовых пенсиях уже сейчас предусмотрены нормы, согласно которым с 2015 г. будет увеличен минимально необходимый общий страховой стаж для назначения трудовой пенсии по старости (с пяти до девяти лет). С этого же времени размер трудовой пенсии будет увеличиваться за каждый полный год общего страхового стажа, превышающего 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин, либо уменьшаться за каждый полный год, недостающий до 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин. В общем страховом стаже для увеличения размера трудовой пенсии по старости будут учитываться вышеуказанные периоды работы и иной деятельности, включаемые в этот стаж, и отдельные периоды, засчитываемые в страховой стаж. В общий страховой стаж для уменьшения размера трудовой пенсии по старости будут включаться все перечисленные выше включаемые и засчитываемые периоды.

Специальный страховой стаж

Специальный страховой стаж имеет юридическое значение для отношений, которые регулируются нормами разных институтов права социального обеспечения:

1) в рамках института пенсионного обеспечения специальный страховой стаж учитывается при определении права на трудовую пенсию по старости, назначаемую досрочно в связи с особыми условиями труда или в связи с длительной работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

2) в рамках института пособий и иных денежных выплат специальный страховой стаж учитывается при определении права на пособие по временной нетрудоспособности и на пособие по беременности и родам, а также при исчислении их размеров (другие пособия по системе обязательного социального страхования от продолжительности страхового стажа не зависят).

В специальном страховом стаже, связанном с уплатой страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, различается несколько разновидностей специального страхового стажа в зависимости от видов работ, с учетом которых назначается досрочная пенсия по старости в связи с особыми условиями труда (ст. 27 Закона о трудовых пенсиях). Это могут быть периоды:

- подземной работы, работы с вредными условиями труда и в горячих цехах;
- работы с тяжелыми условиями труда;
- работы в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий на железнодорожном транспорте и метрополитене;
- работы в экспедициях, партиях в полевых условиях (геологоразведочные, поисковые, геофизические и др.);
- работы в качестве рабочих, мастеров на лесозаготовках и лесосплаве;
- работы в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности;
- работы по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации и другие периоды.

Списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается досрочно трудовая пенсия по старости, а также правила исчисления периодов работы (деятельности) для назначения указанной пенсии утверждаются Правительством РФ.

Другой разновидностью специального страхового стажа являются периоды работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В данном случае понятие специального страхового стажа связывается не с характером выполняемой работы, а с тем обстоятельством, что работа выполняется в этих районах и местностях.

Требуемая продолжительность специального страхового стажа в связи с работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях зависит от того, в каких районах или местностях осуществлялась работа (ст. 28 Закона о трудовых пенсиях).

Особой разновидностью специального страхового стажа можно считать стаж работы, который дает право на получение страховой доплаты к пенсии при замещении отдельных должностей членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации или отдельных должностей работников угольной промышленности. Но правовая природа этой разновидности специального страхового стажа является более сложной, так как взносы, которые уплачиваются работодателями для установления соответствующих доплат, по своей сущности ближе к профессиональному пенсионному страхованию, нежели к общей системе обязательного пенсионного страхования.

В пенсионном законодательстве встречается такая разновидность специального страхового стажа, как профессиональный стаж застрахованного лица, под которым понимается «суммарная продолжительность периодов его трудовой деятельности на рабочих местах с особыми (тяжелыми и вредными) условиями труда, в течение которых в его пользу страхователем уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации» (ст. 1 Закона о персонифицированном учете в системе обязательного пенсионного страхования). Понятие профессионального стажа связано с законом о профессиональных пенсионных системах, в котором предполагается закрепить норму о назначении профессиональных пенсий

работникам, занятым на работах с особыми условиями труда. Но такой закон до настоящего времени не принят. В связи с этим понятие профессионального стажа застрахованного лица в действующих правовых нормах не применяется.

Другим случаем, когда учитывается специальный страховой стаж, является назначение пособий по обязательному социальному страхованию. Данный стаж является специальным потому, что он связан с иным видом обязательного социального страхования – обязательным социальным страхованием на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Уплата страховых взносов должна осуществляться именно на этот вид обязательного социального страхования. Несмотря на то что продолжительность специального страхового стажа оказывает влияние на размеры не всех пособий, сам факт наличия страхового стажа необходим для их выплаты или для определения финансового источника, за счет которого должны осуществляться эти выплаты.

В страховой стаж для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам включаются периоды работы застрахованного лица по трудовому договору, государственных гражданских и муниципальных служащих, а также периоды иной деятельности, в течение которой гражданин подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (ст. 16 Закона об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности). В страховой стаж наравне с периодами работы и иной деятельности засчитывается период прохождения военной службы по контракту и иной приравненной к ней службы.

Исчисление общего и специального страхового стажа

Исчисление страхового стажа, требуемого для приобретения права на трудовую пенсию, производится в календарном порядке. В случае совпадения по времени нескольких периодов, включаемых и засчитываемых в общий страховой стаж, учитывается один из таких периодов по выбору лица, обратившегося за установлением указанной пенсии.

Специальное правило существует для исчисления страхового стажа, в который включаются периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности. Эти периоды учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность страхового стажа в соответствующем календарном году составила полный год.

При выполнении различных видов работ, с которыми связывается право на досрочную пенсию по старости, периоды выполнения этих работ могут суммироваться. Такое суммирование специального страхового стажа осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены Законом о трудовых пенсиях. В связи с этим требуемую продолжительность специального страхового стажа могут составлять периоды выполнения либо одного какого-то вида работ, либо временные отрезки выполнения работ различного характера. Правила исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение пенсии по старости, утверждаются Правительством РФ.

Некоторые особенности исчисления специального страхового стажа предусмотрены для случаев длительной работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Во-первых, если работа осуществлялась как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера.

Во-вторых, при определении стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для досрочного назначения трудовой пенсии по старости (в связи с работой в этих районах и местностях) к указанной работе приравнивается работа, дающая право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в связи с особыми условиями труда. Следовательно, в данном случае могут суммироваться различные подвиды специального страхового стажа. Порядок исчисления стажа определяется Правительством РФ.

Исчисление страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам производится в календарном порядке. В случае совпадения по времени нескольких периодов, засчитываемых в страховой стаж, учитывается

один из таких периодов по выбору застрахованного лица. Правила подсчета и подтверждения страхового стажа устанавливаются уполномоченным федеральным органом.

§ 3. Периоды, включаемые в трудовой стаж, и порядок его исчисления

Общий трудовой стаж

Общий трудовой стаж имеет юридическое значение в следующих случаях:

- 1) для назначения пенсии по старости по государственному пенсионному обеспечению;
- 2) назначения пенсии за выслугу лет военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, если продолжительность выслуги лет у них составляет от 12,5 до 20 лет;
- 3) назначения страховой части трудовой пенсии по старости к пенсии за выслугу лет и к пенсии по инвалидности, назначенной по Закону о пенсионном обеспечении военнослужащих;
- 4) оценки пенсионных прав, приобретенных застрахованными лицами до 2002 г. (при назначении трудовой пенсии);
- 5) определения суммы валоризации величины расчетного пенсионного капитала при исчислении размера трудовой пенсии;
- 6) получения звания «Ветеран труда».

Для назначения пенсии по старости по государственному пенсионному обеспечению необходимо наличие общего трудового стажа не менее пяти лет. В общий трудовой стаж включаются периоды работы и иной деятельности, засчитываемые в страховой стаж, необходимый для получения трудовой пенсии по Закону о трудовых пенсиях.

Для назначения пенсии за выслугу лет военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, продолжительность выслуги лет у которых составляет не менее 12,5 лет, но не достигает 20 лет, необходимо наличие общего трудового стажа 25 календарных лет (в эту продолжительность включается выслуга лет). При определении права на пенсию за выслугу лет с учетом общего трудового стажа в этот стаж включаются:

- а) трудовой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий до 2002 г. (т. е. до вступления в силу Закона о трудовых пенсиях);
- б) страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета трудовых пенсий.

Если лицу, проходившему военную службу по контракту, назначается страховая часть трудовой пенсии по старости (наряду с пенсией за выслугу лет или по инвалидности), применяется принцип однократного учета того или иного периода, включаемого в стаж.

В Законе о трудовых пенсиях понятие общего трудового стажа применяется для оценки пенсионных прав, приобретенных застрахованными лицами до 2002 г., при назначении трудовой пенсии. Поскольку данный Закон предусматривает два варианта определения продолжительности общего трудового стажа (п. 3 и 4 ст. 30 Закона о трудовых пенсиях), предусмотрены два разных перечня периодов, включаемых в этот стаж.

В одном случае (п. 3 ст. 30) под общим трудовым стажем понимается суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности до 2002 г., в которую включаются шесть периодов: периоды работы; периоды творческой деятельности; периоды военной и иной приравненной к ней службы; периоды временной нетрудоспособности, начавшейся в период работы, и период пребывания на инвалидности I и II группы, полученной вследствие увечья, связанного с производством, или профессионального заболевания; период пребывания в местах заключения сверх срока, назначенного при пересмотре дела; периоды получения пособия по безработице, участия в оплачиваемых общественных работах, переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства.

Во втором случае (п. 4 ст. 30) под общим трудовым стажем понимается суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности до 2002 г., в которую включаются 14 периодов. Кроме указанных выше шести периодов в него включаются, например: периоды подготовки к профессиональной деятельности – обучение в училищах, на

курсах по подготовке кадров, в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования, пребывание в аспирантуре, докторантуре; периоды ухода за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, престарелым; периоды ухода неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до трех лет и 70 дней до его рождения, но не более девяти лет в общей сложности; период проживания в городе Ленинграде в период его блокады, а также период нахождения в концлагерях в период Великой Отечественной войны.

Общий трудовой стаж применяется также в механизме валоризации величины расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, исчисленного при оценке его пенсионных прав. Но в этом случае учитывается общий трудовой стаж, приобретенный до 1 января 1991 г.

В общий трудовой стаж в целях валоризации величины расчетного пенсионного капитала включаются периоды трудовой и иной общественно полезной деятельности, которые были включены в указанный стаж при осуществлении оценки пенсионных прав. Включение соответствующих периодов трудовой и иной общественно полезной деятельности в общий трудовой стаж производится в зависимости от того, какой порядок (предусмотренный п. 3 или п. 4 ст. 30 Закона о трудовых пенсиях) был применен при определении расчетного размера трудовой пенсии. При этом учитывается полная продолжительность общего трудового стажа до 1991 г. без ограничения.

Кроме пенсионных отношений общий трудовой стаж востребован и в некоторых иных случаях, например для присвоения звания «Ветеран труда». Так, ветеранами труда являются лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Таким образом, несмотря на то что с 2002 г. значение общего трудового стажа изменилось, он до настоящего времени является существенным юридическим фактом для определения права на отдельные виды пенсий, в определенной степени влияет на размер пенсионного обеспечения, поскольку при оценке пенсионных прав и валоризации учитывается его продолжительность, а также является одним из критериев, на основании которых определяется статус ветерана труда.

Специальный трудовой стаж

Специальный трудовой стаж имеет юридическое значение для предоставления разных видов социального обеспечения.

Специальный трудовой стаж в отличие от специального страхового стажа – это суммарная продолжительность определенной деятельности, связанной в основном с различными видами государственной службы.

Так, он необходим для назначения пенсии за выслугу лет военнослужащим и приравненным к ним категориям служащих, космонавтам, летчикам-испытателям, федеральным государственным гражданским служащим. Продолжительность специального трудового стажа учитывается при присвоении звания ветерана военной и государственной службы.

В наибольшей степени роль специального трудового стажа проявляется в пенсионном обеспечении. С этим видом стажа связан отдельный самостоятельный вид пенсии – пенсия за выслугу лет, которая назначается военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, служащим правоохранительных органов, федеральным государственным гражданским служащим, гражданам из числа космонавтов, работникам летно-испытательного состава. Специальный трудовой стаж для назначения указанной пенсии (за исключением государственных гражданских служащих) называется выслугой лет.

У федеральных государственных гражданских служащих специальный страховой стаж называется «стаж государственной гражданской службы» (см. параграф 1 настоящей главы). В стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет включаются

периоды службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы и других должностях, определяемых Президентом РФ. Порядок учета этих периодов устанавливает Правительство РФ.

Относительно понятия такой разновидности специального трудового стажа, как выслуга лет, следует отметить, что он связан не только с государственной службой, но и с выполнением отдельных видов работ. В частности, с определенной продолжительностью выслуги лет связано право на пенсию за выслугу лет граждан из числа космонавтов и работников летно-испытательного состава.

Поскольку пенсии за выслугу лет назначаются всем военнослужащим и служащим правоохранительных органов, для каждой из этих категорий служащих (в зависимости от вида службы, ведомственной принадлежности, специфики прохождения государственной службы) Правительством РФ утверждаются положения, определяющие периоды, включаемые в выслугу.

В отдельных случаях наличие специального трудового стажа позволяет определить права граждан на другие виды социального обеспечения. Одним из них являются жилищные субсидии для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Для предоставления жилищной субсидии и определения ее размера необходим стаж работы в указанных районах и местностях. В отличие от специального страхового стажа, с учетом которого назначается досрочная пенсия по старости в связи с длительной работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при предоставлении жилищной субсидии принципиальным является не уплата страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, а именно продолжительность работы в северных территориях. В связи с этим требуемый стаж может быть отнесен к разновидности специального трудового стажа, тем более что в нем могут учитываться периоды, не включаемые в страховой стаж. В частности, для предоставления жилищных субсидий может учитываться не только продолжительность работы в указанных районах и местностях, но и в определенных случаях – продолжительность проживания там.

К специальному трудовому стажу можно отнести стаж, с учетом которого осуществляется присвоение званий «Ветеран военной службы» и «Ветеран государственной службы». Так, ветеранами военной службы являются военнослужащие, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия, при условии, что общая продолжительность военной службы составляет 20 лет и более. Для получения звания ветерана государственной службы также необходимо иметь стаж работы или выслугу лет на государственных должностях, работа в которых засчитывается в стаж государственной службы.

Таким образом, специальный трудовой стаж в основном связан со всеми тремя видами государственной службы. На его основе определяется право на пенсионное обеспечение за выслугу лет. Продолжительность специального трудового стажа влияет на размер данной пенсии. В отдельных случаях со специальным трудовым стажем связывается право на некоторые иные виды социального обеспечения.

Исчисление общего и специального трудового стажа

Пенсионное законодательство устанавливает два порядка исчисления трудового стажа: обычный (календарный, по реальной продолжительности) и льготный (с увеличением реальной продолжительности в 1,5–6 раз).

В обычном порядке исчисляются все виды и подвиды трудового стажа, а в льготном – лишь отдельные из них и в определенных случаях, предусмотренных законом.

Разный подход к исчислению общего трудового стажа предусмотрен при оценке пенсионных прав в зависимости от применяемого порядка (по ст. 3 или 4 ст. 30 Закона о трудовых пенсиях). Если оценка производится по правилам п. 3, то общий трудовой стаж исчисляется в обычном (календарном) порядке по фактической продолжительности соответствующих периодов.

Исчисление продолжительности периодов трудовой и иной общественно полезной деятельности до 2002 г., включаемых в общий трудовой стаж в соответствии с п. 4 ст. 30 Закона о трудовых пенсиях, производится в календарном порядке по их фактической

продолжительности, за исключением ряда периодов, например:

- периодов службы в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период боевых действий; периодов военной службы в зоне отчуждения, установленной в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС. Эти периоды включаются в общий трудовой стаж в тройном размере;

- периодов работы в городе Ленинграде в период блокады (с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г.). Эти периоды включаются в общий трудовой стаж в тройном размере;

- периодов работы во время Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г.), за исключением работы в районах, временно оккупированных неприятелем. Эти периоды включаются в общий трудовой стаж в двойном размере;

- периодов работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Эти периоды включаются в общий трудовой стаж в полуторном размере и т. д.

В льготном порядке исчисляются многие периоды, включаемые в специальный трудовой стаж (выслугу лет) военнослужащих и служащих правоохранительных органов.

В выслугу лет для назначения пенсии уволенным со службы офицерам и лицам начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ может засчитываться также время их учебы до определения на службу (но не более пяти лет) из расчета один год учебы за шесть месяцев службы.

Время прохождения службы в особых условиях включается в выслугу лет для назначения пенсии в льготном исчислении. Порядок исчисления выслуги лет и конкретные критерии, применяемые при подсчете различных периодов выслуги, утверждаются Правительством РФ.

Стаж государственной гражданской службы исчисляется, как правило, в календарном порядке.

§ 4. Подтверждение страхового и трудового стажа

Подтверждение страхового и трудового стажа на основании документов

Любой юридический факт должен быть в соответствующем порядке подтвержден. Это относится и к стажу. Порядок подтверждения страхового и трудового стажа имеет свои особенности.

Основной способ подтверждения всех видов и подвидов стажа – это подтверждение документами. При этом документами подтверждается любая трудовая деятельность, а также все иные периоды, которые в него включаются.

Предусмотрено два способа подтверждения страхового стажа в зависимости того, когда приобретен соответствующий стаж – до или после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Законом о персонифицированном учете в системе обязательного пенсионного страхования.

При подсчете страхового стажа периоды работы или иной деятельности, протекавшие до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица, подтверждаются документами, выдаваемыми работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами. После регистрации гражданина в качестве застрахованного лица периоды работы или иной деятельности для исчисления стажа подтверждаются на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

В числе документов, которыми могут подтверждаться периоды работы и иной деятельности до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица, основное место занимает трудовая книжка. При подтверждении различных периодов могут быть представлены: справка из архива, выданная на основании документальных данных, военный билет военнообязанного и др.

После регистрации гражданина в качестве застрахованного лица периоды работы или иной деятельности для исчисления стажа подтверждаются сведениями о состоянии индивидуального лицевого счета в системе персонифицированного учета. Такой учет

осуществляется в соответствии с Законом о персонифицированном учете в системе обязательного пенсионного страхования. Данный Закон предусматривает обязательную регистрацию лиц, работающих по трудовому договору и гражданско-правовым договорам. Зарегистрировать этих лиц должен работодатель. Территориальные органы Пенсионного фонда РФ выдают каждому застрахованному лицу страховое свидетельство.

На каждого застрахованного открывается индивидуальный лицевой счет с индивидуальным персональным номером. Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица включает общую и специальную части (разделы). В общей части индивидуального лицевого счета застрахованного лица указываются сведения о нем, периоды трудовой и иной деятельности, включаемые в страховой стаж, заработная плата или доход, на которые начислены страховые взносы, сумма начисленных страхователем страховых взносов.

Во второй – специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица – указываются сведения о средствах пенсионных накоплений, об их движении, доходах от их инвестирования.

Порядок ведения персонифицированного учета устанавливается уполномоченным федеральным органом.

Установление стажа по свидетельским показаниям

При отсутствии документов (в том числе сведений из архивных органов) законодательство предусматривает возможность подтверждения периодов работы на территории РФ до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица на основании показаний двух или более свидетелей. Существует два порядка подтверждения периодов работы по свидетельским показаниям. Они зависят от причин, в связи с которыми утрачены документы о работе. Один порядок предусмотрен для случаев, когда документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и тому подобными причинами) и восстановить их невозможно. Второй порядок применяется при утрате документов по другим причинам, которые также не связаны с виной работника, – вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и тому подобных причин.

В первом случае применяется более «мягкий» порядок подтверждения стажа свидетельскими показаниями, когда ввиду чрезвычайных причин нет свидетелей с документами. В этой связи разрешается устанавливать по свидетельским показаниям полностью весь требуемый общий трудовой (страховой) стаж и не требовать у свидетеля документы о собственной работе в тот период, о котором он свидетельствует.

Во втором случае применяется более «жесткий» порядок подтверждения стажа свидетельскими показаниями. В таком порядке может подтверждаться не более половины требуемого стажа для назначения пенсии. Стаж может быть установлен не менее чем двумя свидетелями, которые документально должны подтвердить свою собственную работу в этой организации в тот период, о котором они свидетельствуют.

Характер работы (например, конкретная работа с особыми условиями труда) показаниями свидетелей не может подтверждаться.

Стаж по свидетельским показаниям может быть установлен по заявлению гражданина, если он предъявит справку архивного учреждения или о полном отсутствии документов конкретной организации на хранении, или о частичной сохранности документов организации.

Организация не имеет права выдавать справку о работе по свидетельским показаниям, так как порядок установления стажа по свидетельским показаниям особый, он не распространяется на организации.

Сочетание документального способа подтверждения трудового стажа и возможности его установления на основании свидетельских показаний гарантирует возможность подтверждения гражданину соответствующего юридического факта.

Правила подсчета и подтверждения страхового стажа, в том числе с использованием электронных документов или на основании свидетельских показаний, устанавливаются в порядке, определяемом Правительством РФ.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте общее определение трудового стажа.
2. Назовите основные виды и подвиды стажа в праве социального обеспечения.
3. Что такое страховой стаж? В чем заключается его отличие от трудового стажа?
4. Каково значение общего страхового стажа в праве социального обеспечения?
5. В каких случаях право на пенсионное обеспечение связывается со специальным страховым стажем?
6. Каковы основные правила исчисления страхового стажа (общего и специального)?
7. В чем заключается юридическое значение общего трудового стажа?
8. С какими видами деятельности связано понятие специального трудового стажа?
9. Чем отличается порядок исчисления трудового стажа от порядка исчисления страхового стажа?
10. Каков общий порядок подтверждения стажа?
11. В каких случаях стаж может подтверждаться свидетельскими показаниями?

Глава 2. Общая характеристика российской пенсионной системы

§ 1. Понятие, виды, структура пенсий

В рамках двух основных организационно-правовых форм (обязательное социальное страхование и государственное социальное обеспечение) можно выделить две подсистемы в системе пенсионного обеспечения: обязательное пенсионное страхование и государственное пенсионное обеспечение.

Данные подсистемы отличаются:

- по источникам финансирования;
- видам пенсий;
- кругу обеспечиваемых субъектов;
- условиям назначения пенсий;
- размерам пенсий и порядку их исчисления;
- механизмам повышения и увеличения размеров пенсий;
- правилам выплаты пенсий.

Можно говорить о различной экономической и правовой природе пенсий, назначаемых в рамках каждой из указанных подсистем.

Каждая из подсистем имеет свою правовую базу.

Законодательство, регулирующее отношения в подсистеме обязательного пенсионного страхования, постоянно расширяется и усложняется. В настоящее время оно включает следующие законы (в полном объеме или в части отдельных положений):

- 1) Закон о трудовых пенсиях;
- 2) Закон об обязательном пенсионном страховании;
- 3) Закон о персонифицированном учете в системе обязательного пенсионного страхования;
- 4) Закон о страховых взносах;
- 5) Закон о дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии;
- 6) Закон об инвестировании средств накопительной части трудовой пенсии;
- 7) Закон о порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений;
- 8) Закон о негосударственных пенсионных фондах;
- 9) Закон о пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан.

Законодательную базу подсистемы государственного пенсионного обеспечения составляют два основных закона:

- 1) Закон о государственном пенсионном обеспечении;

2) Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих.

В действующем пенсионном законодательстве нет общего определения понятия «пенсия». В Законе о трудовых пенсиях и Законе о государственном пенсионном обеспечении сформулированы соответственно общие определения трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению:

Трудовая пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации:

– застрахованным лицам – заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности;

– нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц – части заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц.

При этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств.

Право на трудовую пенсию определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом о трудовых пенсиях.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в целях:

– компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности);

– компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет;

– компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста;

– предоставления средств к существованию нетрудоспособным гражданам.

Право на государственную пенсию определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом о государственном пенсионном обеспечении.

В число государственных пенсий включаются пенсии, назначаемые по Закону о пенсионном обеспечении военнослужащих. Этот Закон является достаточно самостоятельным и отличается от Закона о государственном пенсионном обеспечении по многим параметрам. Связывает их источник финансирования – федеральный бюджет и то обстоятельство, что оба закона регулируют отношения, связанные, во-первых, с пенсионным обеспечением государственных служащих в целом, а во-вторых, с пенсионным обеспечением лиц из числа военнослужащих. Однако категории этих военнослужащих различаются (военнослужащие-контрактники – в Законе о пенсионном обеспечении военнослужащих и военнослужащие-призывники – в Законе о государственном пенсионном обеспечении).

В праве социального обеспечения выделяются следующие основные признаки понятия пенсии: 1) денежная форма; 2) периодичность выплаты; 3) нетрудоспособные субъекты; 4) наличие одного из четырех оснований (старость, инвалидность, потеря кормильца, длительная профессиональная деятельность).

Действующее пенсионное законодательство предусматривает разные виды пенсий:

- 1) по старости;
- 2) по инвалидности;
- 3) по случаю потери кормильца;
- 4) за выслугу лет;
- 5) социальные пенсии.

По системе обязательного пенсионного страхования назначаются три вида трудовых пенсий и иные пенсионные выплаты:

- 1) трудовая пенсия по старости;
- 2) трудовая пенсия по инвалидности;
- 3) трудовая пенсия по случаю потери кормильца;
- 4) единовременная выплата средств пенсионных накоплений;
- 5) срочная пенсионная выплата;

б) выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица.

Эти пенсии выплачиваются за счет средств страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Суммы страховых взносов, поступившие за застрахованное лицо в Пенсионный фонд РФ, учитываются на его индивидуальном лицевом счете. Страховые взносы устанавливаются в процентах к заработной плате (т. е. к сумме денежных выплат и иных вознаграждений, которые начисляются плательщиками страховых взносов в пользу физических лиц в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, по авторским и лицензионным договорам). С принятием Закона о страховых взносах был установлен общий тариф для уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ на уровне 26 % от сумм начисленной заработной платы, но не более 415 тыс. руб. в целом по году (нарастающим итогом). Данная предельная сумма в 2011 г. составляла 463 тыс. руб.

С 2012 года в порядке уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование произошли изменения. На 2012–2013 годы установлены следующие тарифы страховых взносов (табл. 2.1).

Таблица 2.1. Тарифы страховых взносов на 2012–2013 гг.

Сумма заработной платы, на которую начисляются страховые взносы	Тариф страхового взноса	На финансирование страховой части трудовой пенсии		На финансирование накопительной части трудовой пенсии
		для лиц 1966 г. рождения и старше	для лиц 1967 г. рождения и моложе	для лиц 1966 г. рождения и моложе
В пределах установленной предельной величины (512 тыс. руб.)	22%	22%, из них: 6% — солидарная часть тарифа страховых взносов; 16% — индивидуальная часть тарифа страховых взносов	16%, из них: 6% — солидарная часть тарифа страховых взносов; 10% — индивидуальная часть тарифа страховых взносов	6% — индивидуальная часть тарифа страховых взносов
Свыше установленной предельной величины (512 тыс. руб.)	10%	10% — солидарная часть тарифа страховых взносов	10% — солидарная часть тарифа страховых взносов	0%

Данная таблица показывает, что единый страховой тариф (22 %) делится на несколько частей тарифа меньших размеров. Причем количество частей тарифа зависит от возраста застрахованного лица. Для лиц, родившихся до 1967 г., страховые взносы направляются на финансирование только страховой части. Для лиц, родившихся в 1967 г. и позже, страховые взносы направляются на финансирование страховой и накопительной частей. Новым элементом является разделение тарифа на солидарную и индивидуальную части. При этом:

– солидарная часть тарифа страховых взносов – часть страховых взносов на обязательное

пенсионное страхование, предназначенная для формирования денежных средств в целях выплаты фиксированного базового размера трудовой пенсии;

– индивидуальная часть тарифа страховых взносов – часть страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, предназначенная для формирования денежных средств застрахованного лица в целях определения суммы расчетного пенсионного капитала, а также размера накопительной части трудовой пенсии.

Особая экономическая и правовая природа трудовых пенсий отразилась на структуре такого их вида, как трудовые пенсии по старости. С 2002 до 2010 г. трудовая пенсия по старости включала три части (базовую, страховую, накопительную). С 1 января 2010 г. трудовая пенсия по старости состоит только из двух частей – страховой и накопительной.

В составе страховой части трудовой пенсии по старости, а также в составе трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца выделяется новый компонент – фиксированный базовый размер, который устанавливается в твердой сумме. Его выплата осуществляется за счет средств страховых взносов.

Государственное пенсионное обеспечение предусматривает назначение всех пяти видов пенсий (пенсия по старости, пенсия по инвалидности, пенсия по случаю потери кормильца, пенсия за выслугу лет, социальная пенсия). Эти пенсии выплачиваются из средств федерального бюджета, который формируется за счет общих налоговых поступлений. Право на получение указанных видов пенсий предоставлено конкретным категориям обеспечиваемых субъектов.

Для лиц, проходивших военную службу по контракту и иную приравненную к ней службу, предусмотрено два вида пенсий – пенсия за выслугу лет и пенсия по инвалидности, а членам их семей – пенсия по случаю потери кормильца.

Итак, для страхового и государственного пенсионного обеспечения характерен свой набор видов пенсий. Вместе с тем их объединяет то, что они включают пенсию по инвалидности и пенсию по случаю потери кормильца. Условия и нормы назначения этих пенсий различаются.

Как особый вид пенсии выделяются социальные пенсии. Из общего определения пенсии по государственному пенсионному обеспечению следует, что социальная пенсия – ежемесячная государственная денежная выплата, которая устанавливается нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию. Критерием выделения социальной пенсии как самостоятельного вида в общей классификации пенсий являются не традиционные основания (старость, инвалидность, потеря кормильца, выслуга лет), а ее социальный, гуманистический характер. Цель предоставления социальной пенсии – служить источником средств к существованию для нетрудоспособных граждан. Именно это основание выведено в качестве главного, ключевого, характеризующего сущность социальной пенсии.

С 2010 года социальная пенсия имеет свою внутривидовую дифференциацию по тем же основаниям (старость, инвалидность, потеря кормильца), которые являются основаниями для выделения трех основных видов пенсий (пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца).

Таким образом, правовая природа этого вида пенсий осложнена несколькими элементами. С одной стороны, социальная пенсия – это вид государственной пенсии, а с другой – это обобщающее понятие, которое объединяет три разновидности социальных пенсий.

Если соотнести целевое назначение социальной пенсии с другими видами пенсий, то можно сделать следующий вывод. Другие виды пенсий тоже служат источником средств к существованию, но главная целевая направленность этих пенсий иная. В отличие от социальной пенсии другие виды пенсий предоставляются преимущественно:

– либо в качестве компенсации утраченного заработка (дохода) самому лицу, которому назначается соответствующая пенсия;

– либо в качестве компенсации утраченной части заработка (дохода) кормильца, который получали находившиеся на его иждивении нетрудоспособные члены семьи.

§ 2. Круг лиц, обеспечиваемых трудовыми и государственными пенсиями

Круг субъектов, имеющих право на трудовые пенсии, определяется общими

положениями, согласно которым право на пенсию имеют:

- граждане РФ, застрахованные в соответствии с Законом об обязательном пенсионном страховании, при соблюдении ими условий, предусмотренных Законом о трудовых пенсиях;
- нетрудоспособные члены семей застрахованных лиц;
- иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в РФ, которые имеют право на трудовую пенсию наравне с гражданами РФ (за исключением случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ).

Понятие застрахованного лица раскрывается в двух законах – Законе об обязательном пенсионном страховании и Законе о персонифицированном учете в системе обязательного пенсионного страхования.

Согласно Закону об обязательном пенсионном страховании, *застрахованные лица* – это лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование. К ним относятся:

- граждане РФ;
- постоянно или временно проживающие на территории РФ иностранные граждане или лица без гражданства;
- иностранные граждане или лица без гражданства, временно пребывающие на территории РФ, заключившие трудовой договор на неопределенный срок либо срочный трудовой договор на срок не менее шести месяцев (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Из числа граждан РФ, указанных иностранных граждан и лиц без гражданства, застрахованными являются лица:

- 1) работающие по трудовому договору или по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг, а также по авторскому и лицензионному договору;
- 2) самостоятельно обеспечивающие себя работой (индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой);
- 3) являющиеся членами крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 4) работающие за пределами территории РФ в случае уплаты страховых взносов в соответствии со ст. 29 Закона об обязательном пенсионном страховании (если иное не предусмотрено международным договором РФ);
- 5) являющиеся членами семейных (родовых) общин малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования;
- 6) священнослужители;
- 7) иные категории граждан, у которых отношения по обязательному пенсионному страхованию возникают в соответствии с Законом об обязательном пенсионном страховании (например, физические лица, вступившие в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию: а) в целях уплаты страховых взносов за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов страхователем; б) в целях уплаты страховых взносов за себя, если это физическое лицо постоянно или временно проживает на территории РФ и на него не распространяется обязательное пенсионное страхование).

Закон о персонифицированном учете содержит иную формулировку, раскрывающую рассматриваемое понятие: застрахованные лица – лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование, включая лиц, занятых на рабочем месте с особыми (тяжелыми и вредными) условиями труда, за которых уплачиваются страховые взносы в Пенсионный фонд РФ.

В совокупности оба определения полнее определяют понятие «застрахованные лица».

Закон о государственном пенсионном обеспечении определяет круг субъектов иным способом – устанавливая перечень конкретных категорий граждан, пенсионное обеспечение которых осуществляется по нормам данного Закона.

Право на государственную пенсию имеют:

- 1) федеральные государственные гражданские служащие;
- 2) военнослужащие;
- 3) участники Великой Отечественной войны;

- 4) граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 5) граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- 6) граждане из числа космонавтов;
- 7) граждане из числа работников летно-испытательного состава;
- 8) нетрудоспособные граждане.

Члены семей указанных граждан имеют право на государственную пенсию в случаях, предусмотренных Законом.

Правовое регулирование пенсионного обеспечения военнослужащих осложняется наличием соответствующих норм в двух законах: Законе о государственном пенсионном обеспечении и Законе о пенсионном обеспечении военнослужащих. Разграничение правового регулирования осуществляется в зависимости от статуса военнослужащего. По нормам Закона о государственном пенсионном обеспечении осуществляется пенсионное обеспечение военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (военнослужащие-призывники). По этому же Закону осуществляется пенсионное обеспечение членов семей погибших (умерших) военнослужащих-призывников. Кроме того, положения данного Закона распространяются на иностранных граждан, проходивших военную службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, и членов их семей.

Пенсионное обеспечение военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, других приравненных к ним по пенсионному обеспечению категорий служащих и членов их семей осуществляется по нормам Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих. В Законе дано подробное перечисление подпадающих под его действие лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная и иная приравненная к ней служба.

Различие между двумя указанными категориями военнослужащих заключается в том, что в первом случае военная служба осуществляется во исполнение конституционной обязанности по защите Отечества (военнослужащие, проходящие военную службу по призыву); а во втором – военная служба является профессиональной деятельностью (военнослужащие, проходящие военную службу по контракту).

Закон о государственном пенсионном обеспечении, определяя основные понятия, применяемые в Законе, детализирует и конкретизирует вышеуказанные категории граждан (федеральные государственные гражданские служащие, военнослужащие, участники Великой Отечественной войны, нетрудоспособные граждане).

К категории граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, отнесены граждане, пострадавшие вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Это довольно детализированная по десяти группам категория граждан. Дифференциация по группам связана с состоянием здоровья граждан, подвергшихся воздействию радиации, с разными этапами проведения работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, работой или проживанием на территории, подвергшейся радиационному загрязнению. В вопросах пенсионного обеспечения этой категории граждан Закон о государственном пенсионном обеспечении тесно связан с Законом о социальной защите граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы.

Назначение каждой из социальных пенсий связано с определенными категориями нетрудоспособных граждан, указанными в Законе о государственном пенсионном обеспечении. Причем круг субъектов – получателей социальных пенсий довольно ограничен. Право на социальную пенсию имеют указанные в Законе нетрудоспособные лица только в том случае, если они постоянно проживают в Российской Федерации. К числу этих лиц относятся:

- 1) инвалиды I, II и III группы, в том числе инвалиды с детства;
- 2) дети-инвалиды;

3) дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей

одиноким матери;

4) граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины);

5) граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины).

§ 3. Право на одновременное получение двух пенсий

Гражданам, имеющим одновременно право на различные пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается одна пенсия по их выбору, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Несмотря на небольшое число юридических фактов, выступающих в качестве оснований назначения того или иного вида пенсии, в реальной жизни эти основания могут «наслаиваться» одно на другое. В результате у человека, пенсия которому назначена по одному основанию, может возникнуть право на пенсию по другому основанию (при наступлении соответствующих юридически значимых обстоятельств). По общему правилу человек имеет право получать только одну пенсию. Чаще всего ему назначается наибольшая по размеру пенсия. Вместе с тем он вправе выбрать по своему усмотрению пенсию другого вида, несмотря на ее меньший размер.

Указанное правило, действующее в отношении большинства пенсионеров, имеет исключения. При этом следует отметить тенденцию к увеличению числа этих исключений. Допускается одновременное получение государственной пенсии и трудовой пенсии, а также двух государственных пенсий. Всех лиц, для которых установлены исключения, условно можно разделить на четыре группы:

- 1) военнослужащие и члены их семей;
- 2) ветераны войны;
- 3) члены семей граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- 4) члены семей граждан из числа космонавтов.

Одной из двух пенсий, назначаемых этим лицам, является либо пенсия по инвалидности, либо пенсия по случаю потери кормильца. Вторая пенсия не может устанавливаться по тому же основанию. Это должен быть другой вид пенсии (независимо от того, является ли она трудовой пенсией или государственной).

Формально не включены в перечень лиц, имеющих право на одновременное получение двух пенсий, федеральные государственные гражданские служащие и работники летно-испытательного состава. Фактически им тоже предоставлено право получать две пенсии – трудовую пенсию по старости (по инвалидности) и государственную пенсию за выслугу лет.

Установление накопительной части трудовой пенсии по старости не ограничивает право всех указанных выше лиц на одновременное получение двух пенсий.

В последние годы появился еще один вид исключений из общего правила, предусматривающего выбор одной из полагающихся гражданину пенсий. Отдельным субъектам (военнослужащим-контрактникам, космонавтам) предоставлено право получать одновременно с назначенной государственной пенсией страховую часть трудовой пенсии (при этом выплата накопительной части трудовой пенсии по старости во внимание не принимается).

Иного характера исключение установлено для федеральных государственных гражданских служащих и работников летно-испытательного состава. Им предоставлено право наряду с пенсией за выслугу лет (которая, как указано выше устанавливается к трудовой пенсии) получать долю страховой части трудовой пенсии по старости. Эта доля начисляется сверх суммы двух одновременно выплачиваемых пенсий.

§ 4. Основные принципы определения размеров пенсий

Основные принципы определения размеров пенсий – наиболее важный критерий, отличающий трудовые пенсии от государственных.

Размер трудовой пенсии складывается из твердой суммы фиксированного базового размера и переменной составляющей, в основе которой лежит величина расчетного

пенсионного капитала. Эта величина определяется по формулам исходя из суммы уплаченных за застрахованное лицо страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Такой механизм исчисления трудовой пенсии позволяет индивидуализировать его размер, который привязан к сумме уплаченных страховых взносов.

Принципы определения размеров государственных пенсий проще, но не отличаются единством. Пенсии исчисляются:

- либо в процентном отношении к среднему заработку (денежному довольствию) в зависимости от продолжительности специального трудового стажа (выслуги лет);
- либо в процентном отношении к определенной денежной выплате (как правило, это социальная пенсия),
- либо устанавливаются в твердой сумме.

Пенсии, назначаемые по нормам Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих, имеют единую систему определения размеров пенсий – в процентном отношении к сумме денежного довольствия.

Размер социальной пенсии устанавливается в твердой сумме. Основной величиной является общий размер социальной пенсии (в качестве него принимается размер социальной пенсии, указанный в подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о государственном пенсионном обеспечении). С 1 января 2010 г. этот размер составлял 2562 руб. в месяц. В последующие годы данная сумма была проиндексирована, и с 1 апреля 2012 г. она составляет 3626 руб. 71 коп. в месяц.

Таким образом, правовое регулирование в части, связанной с определением размеров пенсий, не имеет единой правовой базы и единых принципов. Следствием этого является существование разных механизмов для исчисления размеров пенсий.

При определении размеров пенсий применяются районные коэффициенты. Размеры всех социальных пенсий для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством РФ, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных граждан в указанных районах (местностях). При выезде граждан из этих районов (местностей) на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента. К сумме фиксированного базового размера также могут применяться районные коэффициенты. Порядок применения районного коэффициента к социальной пенсии или к фиксированному базовому размеру указан в табл. 2.2.

Таблица 2.2. Порядок применения районного коэффициента

Круг лиц, пенсии которых связаны с применением районных коэффициентов	Применение районного коэффициента
Лица, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Районный коэффициент устанавливается к социальной пенсии (фиксированному базовому размеру) на весь период проживания
Лица, переехавшие на новое место жительства в другой район Крайнего Севера или другую приравненную к этим районам местность	Районный коэффициент устанавливается к социальной пенсии (фиксированному базовому размеру) с учетом нового места жительства
Лица, выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	Социальная пенсия (фиксированный базовый размер) устанавливается без районного коэффициента

§ 5. Выплаты за счет средств пенсионных накоплений

За последние годы изменения в пенсионном законодательстве в наибольшей степени были связаны с регулированием отношений по формированию средств пенсионных накоплений и определением порядка осуществления выплат за их счет.

Формирование пенсионных накоплений осуществляется по трем основным направлениям:

1) посредством выделения части тарифа страховых взносов, уплачиваемых за застрахованное лицо, на формирование накопительной части трудовой пенсии по старости для лиц 1967 г. рождения и моложе (см. § 1 настоящей главы).

В рамках этого механизма средства, которые направляются на накопительную часть трудовой пенсии, инвестируются с целью получения дохода для сохранения накопленных средств и защиты их от инфляционных потерь. При приобретении права на трудовую пенсию наряду со страховой частью трудовой пенсией по старости должна выплачиваться накопительная часть. Ее размер зависит от суммы страховых взносов, которые отражены в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, и суммы дохода от инвестирования этих средств (в случае наличия такого дохода). По желанию застрахованного лица средства пенсионных накоплений он может передать в негосударственный пенсионный фонд или оставить в Пенсионном фонде РФ;

2) посредством участия в системе софинансирования формирования накопительной части трудовой пенсии.

Данный механизм функционирует на основе Закона о дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии, который предусматривает государственную поддержку формирования пенсионных накоплений. В рамках этой поддержки из федерального бюджета передаются в Пенсионный фонд РФ в пользу застрахованного лица дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии. Эти взносы поступают в том случае, если застрахованные лица вступили в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в период с 1 октября 2008 г. до 1 октября 2013 г.

Государственная поддержка формирования пенсионных накоплений осуществляется в течение десяти лет начиная с года, следующего за годом уплаты застрахованными лицами дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии (в сумме не менее 2000 руб.). Размер взноса государственного софинансирования определяется исходя из суммы дополнительных страховых взносов, уплаченной застрахованным лицом за истекший календарный год, но не может составлять более 12 000 руб. в год. В отдельных случаях

предусмотрены более льготные условия;

3) посредством направления материнского (семейного) капитала на улучшение пенсионного обеспечения матери.

В этом случае средства (или часть средств) материнского (семейного) капитала по заявлению женщины направляются на формирование накопительной части трудовой пенсии. Женщины, не принявшие решение о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, вправе при назначении накопительной части трудовой пенсии учесть средства материнского (семейного) капитала (или их часть) в составе пенсионных накоплений.

С 1 июля 2012 г. вступил в силу Закон о порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений. Согласно Закону, за счет средств пенсионных накоплений, сформированных в пользу застрахованного лица, осуществляются следующие виды выплат:

- 1) единовременная выплата средств пенсионных накоплений;
- 2) срочная пенсионная выплата;
- 3) накопительная часть трудовой пенсии по старости;
- 4) выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица.

Единовременная выплата осуществляется следующим категориям застрахованных лиц:

1) лицам, получающим трудовую пенсию по инвалидности или трудовую пенсию по случаю потери кормильца либо получающим пенсию по государственному пенсионному обеспечению, которые не приобрели право на установление трудовой пенсии по старости в связи с отсутствием необходимого страхового стажа, – по достижении общего возраста (60 лет для мужчин, 55 лет для женщин);

2) лицам, размер накопительной части трудовой пенсии по старости которых в случае ее назначения составил бы 5 % и менее по отношению к размеру трудовой пенсии по старости (включая страховую и накопительную части), – при возникновении права на установление трудовой пенсии по старости (в том числе досрочной).

Застрахованные лица, сформировавшие средства пенсионных накоплений за счет средств дополнительных страховых взносов, взносов работодателя, взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений, средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной части трудовой пенсии, вправе по своему выбору получить указанные средства в виде *срочной пенсионной выплаты*, выплачиваемой в течение не менее 120 месяцев (десять лет) со дня ее назначения или в составе накопительной части трудовой пенсии по старости.

Размер *накопительной части* и порядок ее выплаты определяются Законом о трудовых пенсиях. В случае установления застрахованному лицу срочной пенсионной выплаты средства пенсионных накоплений, исходя из которых рассчитан размер этой выплаты, не учитываются в составе пенсионных накоплений, исходя из которых определяется размер накопительной части трудовой пенсии по старости этому застрахованному лицу.

В случае если смерть застрахованного лица наступила до назначения ему срочной пенсионной выплаты, средства, учтенные в специальной части индивидуального лицевого счета или на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии, *выплачиваются его правопреемникам* в соответствии с Законом о трудовых пенсиях. В случае смерти застрахованного лица после назначения ему срочной пенсионной выплаты правопреемникам выплачивается остаток средств пенсионных накоплений в том же порядке. Остаток средств материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной части трудовой пенсии матери, не выплаченный в виде срочной пенсионной выплаты, подлежит выплате правопреемникам из числа лиц, указанных в Законе о государственной поддержке семей, имеющих детей.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие законы формируют правовую базу российской пенсионной системы?
2. Дайте определение понятий «трудовая пенсия» и «пенсия по государственному пенсионному обеспечению».

3. Какие виды пенсий назначаются по российскому законодательству?
4. Какова структура трудовой пенсии по старости?
5. Как определяется круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию?
6. Кто имеет право на государственную пенсию?
7. Кому предоставлено право получать одновременно две пенсии?
8. В чем заключается основной принцип определения размеров трудовых пенсий?
9. Как определяются размеры государственных пенсий?
10. Какие механизмы предусмотрены пенсионным законодательством для формирования пенсионных накоплений?
11. Какие виды выплат осуществляются за счет средств пенсионных накоплений?

Глава 3. Пенсия по старости

§ 1. Понятие пенсии по старости

В действующем пенсионном законодательстве нет общего определения понятия «пенсия по старости». На основе определений трудовой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению можно сформулировать определения понятий трудовой и государственной пенсии по старости.

Трудовая пенсия по старости – ежемесячная денежная выплата, которая предоставляется в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости.

Старость как основание пенсионного обеспечения в качестве своего юридического выражения предполагает достижение определенного возраста, с которым связывается право на получение трудовой пенсии. Такое понимание соответствует ч. 1 ст. 39 Конституции РФ, согласно которой каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту.

Право на *пенсию по старости по государственному пенсионному обеспечению* (которая выступает в качестве основного вида пенсии) предоставлено только гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф.

С учетом этого пенсия по старости по государственному пенсионному обеспечению (далее – государственная пенсия по старости) – ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф гражданам при достижении ими установленного законом возраста.

В системе государственного пенсионного обеспечения можно выделить также *социальную пенсию по старости*, которая является подвидом социальной пенсии.

Социальная пенсия по старости – ежемесячная государственная денежная выплата, целью которой является предоставление средств к существованию нетрудоспособным гражданам при достижении ими установленного законом возраста.

Соответственно в самом общем виде *пенсия по старости* – это ежемесячная денежная выплата, право на получение которой обусловлено достижением определенного возраста.

Можно отметить сходные и отличительные признаки, связанные с особой правовой природой трудовой пенсии по старости и *государственной пенсии по старости*.

Во-первых, трудовая пенсия по старости и государственная пенсия по старости представляют собой ежемесячную денежную выплату. Данный признак определяет форму, в которой предоставляется пенсия как вид социального обеспечения, – денежная форма, и указывает на периодичность ее выплаты – ежемесячно.

Во-вторых, право на каждую из пенсий определяется условиями и нормами, установленными законом. В частности, для каждой из этих пенсий по старости условия и нормы определяются соответственно Законом о трудовых пенсиях и Законом о государственном пенсионном обеспечении. Следовательно, у них разная правовая база.

В-третьих, в качестве основания назначения трудовой пенсии по старости указывается старость, для государственной пенсии по старости – достижение установленного законом

возраста (юридически эти понятия тождественны, так как юридическим выражением старости является достижение определенного возраста).

В-четвертых, данные пенсии отличаются по обеспечиваемым субъектам: право на трудовую пенсию по старости имеют застрахованные лица, право на государственную пенсию по старости предоставлено пострадавшим от чернобыльской катастрофы гражданам.

В-пятых, предоставление трудовой пенсии по старости связывается с наступлением нетрудоспособности вследствие старости, а государственной пенсии по старости – вследствие воздействия неблагоприятных факторов в результате радиационных или техногенных катастроф.

В-шестых, существенным отличием трудовой пенсии по старости является указание на цель предоставления пенсии: в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений. В то время как государственная пенсия по старости предоставляется в качестве меры социальной защиты. Воздействие неблагоприятных факторов вследствие обозначенных факторов является одной из причин предоставления мер социальной защиты соответствующей категории граждан.

В-седьмых, для назначения трудовой пенсии по старости наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений рассматриваются как условные, предполагаемые, не требующие доказательств. Установление государственной пенсии по старости обусловлено воздействием неблагоприятных факторов в связи с работой или проживанием граждан на территории, подвергшейся воздействию радиации в результате, например, катастрофы на Чернобыльской АЭС. В связи с этим сфера применения норм о назначении государственной пенсии по старости весьма ограничена.

Общим для трудовой и государственной пенсий по старости является порядок выплаты. Эти пенсии выплачиваются в полном размере независимо от каких-либо условий.

§ 2. Условия назначения пенсии по старости

Условия назначения трудовой пенсии по старости на общих основаниях

Определяющее значение для пенсионного обеспечения по старости имеет Закон о трудовых пенсиях. Право на трудовую пенсию по старости на общих основаниях имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет. Трудовая пенсия на общих основаниях назначается при наличии не менее пяти лет страхового стажа.

Краткость и простота формулирования обязательных требований, определяющих право на трудовую пенсию по старости на общих основаниях, не исключают сложность и дискуссионность проблем, связанных с этими условиями.

Условия назначения досрочной трудовой пенсии по старости

Российское пенсионное законодательство предусматривает не только общее правило назначения трудовой пенсии по старости, но и значительное число исключений из общего правила, которые объединяются понятием «досрочные пенсии по старости». Это трудовые пенсии, которые назначаются ранее достижения возраста, установленного ст. 7 Закона о трудовых пенсиях (т. е. 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин). Досрочные пенсии представляют собой особое явление в отечественной системе пенсионного обеспечения. Их появление связано с длительным развитием пенсионного законодательства, отсутствием до настоящего времени профессиональных пенсионных систем. Нельзя считать это явление однозначно негативным. Пенсионное обеспечение на профессиональной основе за длительную профессиональную деятельность в ряде случаев имеет объективные основания и правомерно существует в отечественной пенсионной системе. Проблема связана с источником финансового обеспечения досрочных пенсий.

Досрочные трудовые пенсии по старости можно разделить на две группы:

1) пенсии лицам, занятым на работах с особыми условиями труда или занятым длительное время определенными видами профессиональной деятельности;

2) пенсии, назначаемые в связи с отдельными социально значимыми обстоятельствами.

Условия назначения досрочных пенсий по старости базируются на трех основных критериях: возраст, специальный страховой стаж, общий страховой стаж (табл. 3.1). Однако в ряде случаев право на досрочные пенсии по старости связано с одним или двумя критериями (юридическими фактами). Определяющим условием является наличие специального страхового стажа установленной законом продолжительности.

Таблица 3.1. Назначение досрочных пенсий с учетом возраста, специального и общего страхового стажа

Виды работ	Возраст, лет		Специальный стаж, лет		Страховой стаж, лет	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
1. Подземные работы, работы с вредными условиями труда и в горячих цехах	50	45	10	7,5	20	15
2. Работы: — с тяжелыми условиями труда; — в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий на железнодорожном транспорте и метрополитене; — в экспедициях, партиях в полевых условиях (геолого-разведочные, поисковые, геофизические и др.); — в качестве рабочих, мастеров на лесозаготовках и лесосплаве; — в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности; — по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации	55	50	12,5	10	25	20

Окончание

Виды работ	Возраст, лет		Специальный стаж, лет		Страховой стаж, лет	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
3. Работа: — в качестве механизаторов на погрузочно-разгрузочных работах в портах; — в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на городских пассажирских маршрутах; — в инженерно-техническом составе по обслуживанию воздушных судов гражданской авиации	55	50	20	15	25	20

В Законе о трудовых пенсиях основания, определяющие право на досрочную пенсию по старости, закреплены в ст. 27 и 27.1. В зависимости от числа критериев, положенных в основание возникновения права на досрочную пенсию, все предусмотренные законом основания можно распределить по трем группам.

В первую группу включены виды работ, с учетом которых досрочная пенсия по старости назначается при соблюдении трех условий:

- 1) достижения установленного *возраста* ;
- 2) наличия определенной продолжительности *общего страхового стажа* ;
- 3) наличия определенной продолжительности *специального страхового стажа* .

В частности, предусмотрено снижение на 5–10 лет общего пенсионного возраста (который составляет 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин). Требуемая продолжительность общего страхового стажа составляет 20–25 лет для мужчин, 15–20 лет для женщин. Для специального страхового стажа установлена разная продолжительность. Как правило, она составляет половину (или чуть более) продолжительности требуемого общего страхового стажа. Наибольший уровень снижения возраста, общего и специального страхового стажа предусмотрен для лиц, работавших на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах.

Во вторую группу включены виды работ, с учетом которых досрочная пенсия по старости назначается при соблюдении двух условий (табл. 3.2):

- 1) достижения предусмотренного законом *возраста* ,
- 2) наличия установленной продолжительности *специального страхового стажа* .

Таблица 3.2. Назначение досрочных пенсий с учетом возраста и специального страхового стажа

Виды работ	Возраст, лет	Специальный стаж,
Работа на должностях Государственной противопожарной службы	50	25
Работа в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях МЧС	40 либо независимо от возраста	15
Творческая деятельность на сцене в театрах или театрално-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности)	50–55 либо независимо от возраста	15–30

В третью группу включены виды работ, с учетом которых досрочные пенсии по старости назначаются при соблюдении только одного условия – наличие установленной продолжительности специального страхового стажа (табл. 3.3).

Таблица 3.3. Назначение досрочных пенсий с учетом специального страхового стажа

Виды работ	Специальный стаж, лет (мужчины / женщины)
Работа на судах морского флота рыбной промышленности на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов	25/20
Работа в летном составе гражданской авиации	25/20
Работа в летно-испытательном составе, при непосредственной занятости в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники	25/20
Подземные и открытые горные работы (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников	25/—
Работникам ведущих профессий — горнорабочим очистного забоя, проходчикам, забойщикам на отбойных молотках, машинистам горных выемочных машин, работавшим на таких работах	20/—

Окончание

Виды работ	Специальный стаж, лет (мужчины / женщины)
Педагогическая деятельность в учреждениях для детей	25
Лечебная и иная деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения: — в сельской местности и поселках городского типа; — городах, сельской местности и поселках городского типа	25 30

Детализация особенностей, связанных с учетом характера работы для назначения досрочной пенсии по старости, осуществляется в нормативных правовых актах. Списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости всем указанным лицам, правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии утверждаются Правительством РФ.

Досрочные пенсии, назначение которых связано с социально значимыми обстоятельствами

Закон о трудовых пенсиях предусматривает еще ряд условий, соблюдение которых предоставляет право на получение досрочной пенсии по старости. Назначение этих пенсий, как правило, не связано с определенными видами работ или профессиональной деятельности.

Основания предоставления пенсий на условиях, установленных ст. 28 Закона о трудовых пенсиях, часто называют социально значимыми обстоятельствами (табл. 3.4).

Таблица 3.4. Условия назначения досрочной пенсии по старости в связи с социально значимыми обстоятельствами

Круг лиц и условия назначения пенсии	Возраст, лет		Страховой стаж, лет	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
1. Условия, связанные с воспитанием детей: — женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения ими возраста восьми лет	—	50	—	15

Окончание

Круг лиц и условия назначения пенсии	Возраст, лет		Страховой стаж, лет	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
— одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста восьми лет	55	50	20	15
— опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста восьми лет	Возраст 60 лет уменьшается на один год за каждые полтора года опеки, но не более чем на пять лет	Возраст 55 лет уменьшается на один год за каждые полтора года опеки, но не более чем на пять лет	20	15
2. Условия, связанные с состоянием здоровья:				
— инвалидам вследствие военной травмы;	55	50	25	20
— инвалидам по зрению, имеющим I группу инвалидности;	50	40	15	10
— гражданам, больным гипоплазией (лиллипутам), и диспропорциональным карликам	45	40	20	15
3. Условия, связанные с работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:				
— женщинам, родившим двух и более детей, если они проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях;	—	50	—	20
— лицам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях;	55	50	25	20
— лицам, постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проработавшим в качестве оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков	50	45	25	20

Можно выделить три группы таких условий, которые связаны:

- 1) с воспитанием детей;
- 2) состоянием здоровья;
- 3) работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Для назначения досрочной трудовой пенсии в первых двух случаях необходимо достижение установленного возраста и наличие требуемой продолжительности общего страхового стажа. Назначение досрочных пенсий в связи с работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях предусматривает дополнительное – третье – условие – наличие специального страхового стажа, отражающего продолжительность работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Лицам, которые длительное время работали в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях (соответственно 15 и 20 календарных лет) и одновременно имеют общий страховой стаж и специальный страховой стаж, необходимые для досрочного назначения

трудовой пенсии по старости в связи с особыми условиями труда, возраст, установленный для досрочного назначения пенсии в связи с работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, уменьшается на пять лет.

Условия назначения государственной пенсии по старости

Право на государственную пенсию по старости ранее достижения общего пенсионного возраста имеют граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф. К ним относятся лица, пострадавшие вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Это дифференцированная по десяти группам категория граждан. Назначение пенсии по старости этим гражданам имеет свою специфику, но в любом случае необходимо соблюдение двух условий: достижение установленного законом возраста и наличие трудового стажа не менее пяти лет. Таким образом, особенностью государственной пенсии по старости является учет общего трудового стажа.

Для определения возрастного критерия предусмотрены два подхода: в одних случаях возраст прямо указан в Законе о государственном пенсионном обеспечении, в других – возраст определяется на основании положений Закона о социальной защите граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы. По возрастному критерию можно разделить всех лиц, имеющих право на государственную пенсию по старости, на три группы (табл. 3.5).

Таблица 3.5. Условия назначения государственной пенсии по старости гражданам, пострадавшим от чернобыльской катастрофы

Круг лиц, имеющих право на государственную пенсию по старости	Условие назначения пенсии по старости		
	Трудовой стаж, лет	Возраст, лет	
		Мужчины	Женщины
1. Граждане, ставшие инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС	5	50	45
2. Граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий у казанной катастрофы. Граждане, занятые на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения	5	55	50
3. Граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения. Граждане, эвакуированные из зоны отчуждения и переселенные (переселяемые) из зоны отселения. Граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с правом на отселение. Граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом. Граждане, постоянно проживающие в зоне отселения до их переселения в другие районы. Граждане, занятые на работах в зоне отселения (не проживающие в этой зоне). Граждане, выехавшие в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение	5	Общий пенсионный возраст (60 лет для мужчин, 55 лет для женщин) уменьшается в зависимости от факта и продолжительности проживания или работы в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения	

Правила уменьшения пенсионного возраста для назначения государственной пенсии по старости и зоны радиоактивного загрязнения определяются в порядке, предусмотренном Законом о социальной защите граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы.

Условия назначения социальной пенсии по старости

Право на социальную пенсию имеют указанные в Законе о государственном пенсионном обеспечении нетрудоспособные лица только в том случае, если они постоянно проживают в Российской Федерации. Социальная пенсия по старости также назначается в связи с достижением определенного возраста. Право на эту пенсию предоставлено нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на пенсию, предусмотренную Законом о трудовых пенсиях.

Социальная пенсия по старости назначается лишь в двух случаях (табл. 3.6).

Таблица 3.6. Условия назначения социальной пенсии по старости

Основание назначения пенсии	Круг лиц, имеющих право на социальную пенсию по старости
Общее основание	Граждане, достигшие возраста 65 лет (мужчины) и 60 лет (женщины)
Льготное основание	Граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 лет (мужчины) и 50 лет (женщины)

Социальная пенсия по старости гражданам, достигшим возраста 65 лет (мужчины) и 60 лет (женщины), не выплачивается в период выполнения работы и (или) иной деятельности, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию.

§ 3. Размер пенсии по старости

Размер трудовой пенсии по старости

Исчисление размера трудовой пенсии по старости не зависит от того, назначается ли пенсия на общих основаниях по достижении установленного ст. 7 Закона о трудовых пенсиях общего пенсионного возраста или досрочно (т. е. до достижения этого пенсионного возраста).

Сложность исчисления размера трудовой пенсии по старости обусловлена использованием формул. Величины, используемые в одной формуле, могут сами определяться на основании других формул. Все это создает многоступенчатый механизм исчисления размера трудовой пенсии.

Размер трудовой пенсии по старости определяется по формуле, представленной в табл. 3.7.

Таблица 3.7. Формула определения размера трудовой пенсии по старости

Формула	Условное обозначение	Расшифровка обозначения
$P = СЧ + НЧ$	П	Размер трудовой пенсии по старости
	СЧ	Страховая часть трудовой пенсии по старости
	НЧ	Накопительная часть трудовой пенсии по старости

Рассмотрим последовательно порядок определения размера каждой из двух частей: страховой и накопительной.

Исчисление размера страховой части трудовой пенсии по старости

Размер страховой части трудовой пенсии по старости определяется по формуле, представленной в табл. 3.8.

Таблица 3.8. Формула определения размера страховой части трудовой пенсии по старости

Формула	Условное обозначение	Расшифровка обозначения
$SЧ = ПК / Т + Б$	СЧ	Страховая часть трудовой пенсии по старости
	ПК	Сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица
	Т	Количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, составляющего 1 (228 месяцев)
	Б	Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости

Таким образом, страховая часть трудовой пенсии по старости представляет собой расчетную величину, размер которой определяется на основе следующих данных:

- суммы расчетного пенсионного капитала застрахованного лица;
- количества месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости;
- фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости.

Рассмотрение применяемых при расчете величин (ПК, Т, Б) целесообразно начать с тех из них, исчисление которых не требует специальных дополнительных расчетов. Из этих трех составляющих количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости и фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости представляют собой конкретные величины. Они непосредственно устанавливаются в законе. Сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица является расчетной величиной и определяется по формуле.

Ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости – показатель, рассчитываемый на основе статистических данных и используемый для определения страховой части и накопительной части трудовой пенсии. С 1 января 2002 г. он был установлен продолжительностью 12 лет (144 месяца) (табл. 3.9). Ежегодно с 1 января данная продолжительность увеличивалась на шесть месяцев до достижения 16 лет (192 месяцев), а затем ежегодно увеличивается на один год (с 1 января соответствующего года) до достижения 19 лет (228 месяцев).

Таблица 3.9. Исчисление ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости

Дата	Количество		Дата	Количество	
	лет	месяцев		лет	месяцев
1 января 2002 г.	12	144	1 января 2008 г.	15	180
1 января 2003 г.	12,5	150	1 января 2009 г.	15,5	186
1 января 2004 г.	13	156	1 января 2010 г.	16	192
1 января 2005 г.	13,5	162	1 января 2011 г.	17	204
1 января 2006 г.	14	168	1 января 2012 г.	18	216
1 января 2007 г.	14,5	174	1 января 2013 г.	19	228

В дальнейшем продолжительность ожидаемого периода выплаты накопительной части трудовой пенсии по старости ежегодно будет определяться федеральным законом на основании официальных статистических данных о продолжительности жизни получателя этой части трудовой пенсии.

Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости

Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости (фиксированный базовый размер) можно рассматривать как минимальную гарантированную выплату за счет страховых взносов, включенную в состав страховой части трудовой пенсии по старости. Его величина определяется в твердой сумме. Фиксированный базовый размер как составная величина размера трудовой пенсии устанавливается, если соблюдены общие условия, дающие право на назначение трудовой пенсии по старости.

Конкретные суммы фиксированного базового размера указаны в Законе о трудовых пенсиях. По состоянию на 1 января 2010 г. она составляла 2562 руб. Этот размер указан в п. 2 ст. 14 Закона о трудовых пенсиях. Данный размер является общим для всех граждан, за исключением отдельных указанных в Законе категорий. Установленная Законом величина несколько раз увеличивалась в связи с индексацией трудовых пенсий. С 1 апреля 2012 г. общий фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости составляет 3278 руб. 59 коп.

Выплата фиксированного базового размера не всегда осуществляется в одной и той же сумме. Размеры дифференцируются в зависимости от ряда обстоятельств, в частности, предусмотрены следующие основания дифференциации:

- достижение возраста 80 лет или признание инвалидом I группы;
- наличие на иждивении нетрудоспособных членов семьи;
- проживание в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- длительная работа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Дифференциация фиксированного базового размера для лиц, трудовая деятельность или место жительства которых не связаны с районами Крайнего Севера и приравненных к ним местностями, осуществляется по двум основаниям:

- 1) достижение возраста 80 лет или признание инвалидом I группы;
- 2) наличие на иждивении нетрудоспособных членов семьи.

С 1 апреля 2012 г. установлен фиксированный базовый размер трудовой пенсии по старости (табл. 3.10).

Таблица 3.10. Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по старости (без учета работы или проживания в северных территориях)

Круг лиц, которым устанавливается трудовая пенсия по старости	Фиксированный базовый размер с 1 апреля 2012 г., руб. в месяц			
	при отсутствии иждивенцев	при наличии иждивенцев (число иждивенцев)		
		1	2	3 и более
Лица, достигшие возраста 80 лет, и инвалиды I группы	6 557,19	7 650,05	8 742,92	9 835,81
Все остальные лица	3 278,59	4 371,46	5 464,32	6 557,21

Следующее основание дифференциации фиксированного базового размера связано с осуществлением трудовой деятельности или постоянным проживанием в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В данном случае предусмотрено два механизма:

1) применение районного коэффициента к фиксированному базовому размеру для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (порядок применения районного коэффициента к фиксированному базовому размеру трудовых пенсий и к социальной пенсии рассмотрен в параграфе 4 главы II);

2) установление повышенного фиксированного базового размера для лиц, длительное

время работавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (независимо от места жительства).

С 1 апреля 2012 г. установлен повышенный фиксированный базовый размер в связи с длительной работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (табл. 3.11).

Таблица 3.11. Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по старости для лиц, длительное время работавших в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях

Лица, имеющие общий страховой стаж не менее 25 лет (мужчины) и не менее 20 лет (женщины)	Фиксированный базовый размер с 1 апреля 2012 г., руб. в месяц			
	при отсутствии иждивенцев	При наличии иждивенцев (число иждивенцев)		
		один	два	три и более
Проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и достигшие возраста 80 лет либо являющиеся инвалидами I группы	9 835,78	11 475,08	13 114,37	14 750,66
Все остальные лица, проработавшие не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера	4 917,89	6 557,19	8 196,49	9 835,78
Проработавшие не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и достигшие возраста 80 лет либо являющиеся инвалидами I группы	8 524,36	9 945,07	11 365,79	12 786,50
Все остальные лица, проработавшие не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера	4 262,18	5 682,90	7 103,62	8 524,36

С 1 января 2015 г. фиксированный базовый размер, оставаясь выплатой в твердой сумме, будет дифференцироваться в зависимости от продолжительности общего страхового стажа. За каждый год страхового стажа, превышающего 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин, фиксированный базовый размер будет увеличиваться на 6 % его величины. При наличии страхового стажа, не достигающего 30 лет для мужчин и 25 лет для женщин, фиксированный базовый размер будет уменьшаться на 3 % его величины за каждый год, недостающий до указанной продолжительности страхового стажа.

Величина расчетного пенсионного капитала

Одной из величин, на основе которой определяется размер страховой части трудовой пенсии по старости, является величина расчетного пенсионного капитала.

Расчетный пенсионный капитал является базой для определения размера страховой части трудовой пенсии и представляет собой общую сумму страховых взносов и иных

поступлений в Пенсионный фонд РФ за застрахованное лицо и пенсионные права в денежном выражении, приобретенные до вступления в силу Закона о трудовых пенсиях (т. е. до 2002 г.).

Сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, с учетом которой исчисляется размер трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости), определяется по формуле, представленной в табл. 3.12.

Таблица 3.12. Формула определения величины расчетного пенсионного капитала

Формула	Условное обозначение	Расшифровка обозначения
$ПК = ПК_1 + СВ + ПК_2$	ПК	Сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица
	$ПК_1$	Часть расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, исчисленного в соответствии со ст. 30 Закона о трудовых пенсиях
	СВ	Сумма валоризации (с. 30.1 Закона о трудовых пенсиях)
	$ПК_2$	Сумма страховых взносов и иных поступлений в Пенсионный фонд РФ за застрахованное лицо начиная с 1 января 2002 г.

Итак, общая сумма расчетного пенсионного капитала, лежащая в основе определения размера страховой части трудовой пенсии по старости, состоит из трех величин:

- 1) части расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, исчисленного в соответствии со ст. 30 Закона о трудовых пенсиях;
- 2) суммы валоризации;
- 3) суммы страховых взносов и иных поступлений в Пенсионный фонд РФ за застрахованное лицо начиная с 1 января 2002 г.

Часть расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, исчисленного в соответствии со ст. 30 Закона о трудовых пенсиях ($ПК_1$), – это пенсионные права в денежном выражении, приобретенные до вступления в силу Закона о трудовых пенсиях. Статья 30 Закона о трудовых пенсиях устанавливает порядок сохранения и конвертации (преобразования) ранее приобретенных пенсионных прав и прав застрахованных.

Порядок сохранения и конвертации (преобразования) ранее приобретенных пенсионных прав и прав застрахованных

Новые правила определения размеров пенсий, введенные Законом о трудовых пенсиях с 1 января 2002 г., принципиально отличались от ранее действовавших. Размеры пенсий до 1 января 2002 г. исчислялись на основе трудового стажа и заработка, т. е. тех критериев, которые непосредственно относились к конкретному работнику.

При переходе к новому порядку необходимо было сохранить те пенсионные права, которые граждане уже имели к 1 января 2002 г. в связи с осуществлением трудовой и иной общественно полезной деятельности. Данная ситуация повлекла за собой необходимость проведения оценки пенсионных прав застрахованных лиц по состоянию на указанную дату путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал (т. е. в некую условную сумму, которая определяет пенсионные права в денежном выражении).

Преобразование осуществляется по формуле, представленной в табл. 3.13.

Таблица 3.13. Формула определения величины расчетного пенсионного капитала

застрахованного лица (до 1.01.2002 г.)

Формула	Условное обозначение	Расшифровка обозначения
$ПК1 = (РП - 450 \text{ руб.}) \cdot T$	ПК1	Величина расчетного пенсионного капитала застрахованного лица (до 1 января 2002 г.)
	РП 450 руб.	Расчетный размер трудовой пенсии Размер базовой части трудовой пенсии по старости, который устанавливался законодательством РФ на 1 января 2002 г.
	T	Ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости

В этой формуле 450 руб. – размер базовой части трудовой пенсии по старости, установленный с 1 января 2002 г. (в трудовой пенсии по старости базовая часть выделялась до 2010 г., а с 2010 г. стала применяться другая величина – фиксированный базовый размер).

Из трех величин, применяемых в указанной формуле, неизвестной является лишь одна – расчетный размер трудовой пенсии (РП). С 1 января 2010 г. предусмотрено три варианта определения этого размера, которые применяются по выбору застрахованного лица. Два из предусмотренных вариантов предполагают определение расчетного размера трудовой пенсии по соответствующей формуле.

В итоге можно констатировать следующее. Конвертация (преобразование) пенсионных прав в расчетный пенсионный капитал застрахованных лиц представляет собой исчисление некоего условного размера пенсии по правилам, в которых используются два ранее применявшихся подхода к определению размеров пенсии: с применением индивидуального коэффициента пенсионера (п. 3 ст. 30 Закона о трудовых пенсиях) или без применения его, но на основе среднего заработка и стажа (п. 4 ст. 30 Закона о трудовых пенсиях).

После определения расчетного размера пенсии эту сумму следует подставить в формулу, определяющую величину расчетного пенсионного капитала ПК1. Она получается в результате конвертации (преобразования) прав застрахованных, приобретенных до 1 января 2002 г. Такой механизм существовал до 2010 г. С 2010 года понятие расчетного пенсионного капитала было усложнено дополнительным введением еще одной величины – суммы валоризации расчетного пенсионного капитала.

Сумма валоризации величины расчетного пенсионного капитала

Валоризация величины расчетного пенсионного капитала – новое для российского пенсионного законодательства понятие, введенное с 1 января 2010 г. Установленный с 1 января 2002 г. порядок исчисления размеров трудовых пенсий (на основе суммы уплаченных страховых взносов) не смог в полной мере обеспечить сохранение приобретенных до 2002 г. пенсионных прав. Данный порядок не учитывал длительную продолжительность общего трудового стажа, который приобрели граждане до 2002 г. Общий трудовой стаж был одним из важнейших критериев определения размера трудовой пенсии. Применение валоризации может частично восполнить потери для пенсионеров от незаслуженно пониженных размеров «старых пенсий» и в некоторой мере восстановить справедливость.

По своей сути «валоризация величины расчетного пенсионного капитала» – это повышение величины расчетного пенсионного капитала, которое осуществляется в определенном порядке. Сумма валоризации составляет 10 % величины расчетного пенсионного капитала, исчисленного с учетом ст. 30 Закона о трудовых пенсиях. Сверх того полученная сумма увеличивается на 1 % величины расчетного пенсионного капитала за каждый полный год общего трудового стажа, приобретенного до 1 января 1991 г. Поскольку величина расчетного

пенсионного капитала является составным элементом для определения размера страховой части трудовой пенсии по старости, увеличение расчетного пенсионного капитала позволит увеличить размер страховой части.

В общий трудовой стаж в целях валоризации величины расчетного пенсионного капитала включаются периоды трудовой и иной общественно полезной деятельности, которые были включены в указанный стаж при осуществлении оценки пенсионных прав в соответствии со ст. 30 Закона о трудовых пенсиях. Виды учитываемых в общем трудовом стаже периодов трудовой и иной общественно полезной деятельности и порядок их учета зависят от того варианта определения расчетного размера пенсии, который был применен (п. 3 или п. 4 ст. 30). При этом учитывается полная продолжительность общего трудового стажа без ограничения.

Сумма страховых взносов и иных поступлений в Пенсионный фонд РФ за застрахованное лицо

Рассмотрим значение ПК2 – третьей составляющей расчетного пенсионного капитала. Это сумма страховых взносов и иных поступлений в Пенсионный фонд РФ за застрахованное лицо начиная с 1 января 2002 г.

Для назначения трудовых пенсий ключевое значение имеет участие гражданина в системе обязательного пенсионного страхования, факт признания его застрахованным лицом, наличие у него страхового стажа, учет поступивших на индивидуальный лицевой счет застрахованного лица в Пенсионном фонде РФ страховых взносов, уплачиваемых работодателями или физическими лицами в случае их добровольного вступления в отношения по обязательному пенсионному страхованию.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование – индивидуально возмездные обязательные платежи, которые уплачиваются в Пенсионный фонд РФ и персональным целевым назначением которых является обеспечение права гражданина на получение обязательного страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию.

Трудовая пенсия по старости является обязательным страховым обеспечением по обязательному пенсионному страхованию.

В связи со сказанным выше в самом простом понимании величина расчетного пенсионного капитала представляет собой сумму страховых взносов и иных поступлений в Пенсионный фонд РФ за застрахованное лицо.

Расчетный пенсионный капитал формируется из общей суммы страховых взносов и иных поступлений на финансирование страховой части трудовой пенсии, поступивших за застрахованное лицо в Пенсионный фонд РФ, на основании данных индивидуального (персонифицированного) учета.

Учет страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал, осуществляется в порядке, определяемом Правительством РФ. Индексация расчетного пенсионного капитала осуществляется в порядке, установленном для индексации страховой части трудовой пенсии в соответствии с Законом о трудовых пенсиях.

Именно эта сумма определяет величину расчетного пенсионного капитала для граждан, которые не приобрели пенсионных прав до 1 января 2002 г. (ПК1 при назначении пенсии им не исчисляется).

Исчисление размера накопительной части трудовой пенсии по старости

Формирование накопительной части трудовой пенсии связано с возрастом застрахованного лица, поэтому данная часть включается в состав трудовой пенсии по старости не у всех пенсионеров. Установление накопительной части трудовой пенсии по старости осуществляется при наличии средств, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица.

Размер накопительной части трудовой пенсии по старости определяется по формуле, представленной в табл. 3.14.

Таблица 3.14. Формула определения величины накопительной части трудовой пенсии по старости

Формула	Условное обозначение	Расшифровка обозначения
$HЧ = ПН / Т$	НЧ	Размер накопительной части трудовой пенсии по старости
	ПН	Сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная часть трудовой пенсии по старости
	Т	Количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии

В данной формуле всего две величины. Одна из них определена законом. Это величина Т – количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости.

Вторая величина – сумма пенсионных накоплений. В Законе о трудовых пенсиях раскрывается содержание данного понятия: пенсионные накопления – совокупность учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета средств, сформированных за счет поступивших:

- страховых взносов на обязательное накопительное финансирование трудовых пенсий;
- дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии;
- взносов работодателя, уплаченных в пользу застрахованного лица;
- взносов на софинансирование формирования пенсионных накоплений и дохода от их инвестирования;
- средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной части трудовой пенсии, и дохода от их инвестирования.

Поскольку порядок установления накопительной части трудовой пенсии претерпел изменения, в частности из структуры пенсии по инвалидности исключена накопительная часть, в Законе о трудовых пенсиях предусматриваются дополнительные положения, связанные с особенностями выплаты накопительной части трудовой пенсии либо сумм пенсионных накоплений в отдельных случаях:

1) при наличии средств, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, являвшегося получателем трудовой пенсии по инвалидности, указанные средства учитываются при установлении этому лицу накопительной части трудовой пенсии по старости (в том числе досрочной);

2) лица, получающие трудовую пенсию по инвалидности или трудовую пенсию по случаю потери кормильца либо получающие пенсию по государственному пенсионному обеспечению, которые не приобрели право на установление трудовой пенсии по старости в связи с отсутствием необходимого страхового стажа, при наличии средств, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, имеют право по достижении общего пенсионного возраста (60 лет для мужчин, 55 лет для женщин) на получение указанных средств в виде единовременной выплаты в порядке, установленном Правительством РФ.

При наличии средств, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, получающего пенсию за выслугу лет или пенсию по инвалидности, предусмотренные Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих, или пенсию, предусмотренную Законом о государственном пенсионном обеспечении, установление накопительной части трудовой пенсии по старости производится по достижении общего пенсионного возраста.

Размер государственной пенсии по старости

В отличие от порядка определения размера трудовой пенсии по старости механизм определения размера государственной пенсии по старости значительно проще. Основой исчисления ее размера является величина социальной пенсии, установленная в подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о государственном пенсионном обеспечении (общий размер).

Размер государственной пенсии по старости дифференцируется в зависимости от категории граждан, отнесенных к числу пострадавших от радиационного воздействия, и составляет 250 % или 200 % общего размера социальной пенсии (табл. 3.15). С 1 января 2010 г. этот размер составлял 2562 руб. в месяц. В последующие годы данная сумма была проиндексирована и с 1 апреля 2012 г. составляет 3626 руб. 71 коп. в месяц.

Таблица 3.15. Размер государственной пенсии по старости гражданам, пострадавшим от чернобыльской катастрофы

Круг лиц, которым назначается пенсия	Пенсия по старости % к социальной пенс
1. Граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или с работами по ликвидации последствий указанной катастрофы. 2. Граждане, ставшие инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. 3. Граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий указанной катастрофы в зоне отчуждения. 4. Граждане, ставшие инвалидами в результате других радиационных или техногенных катастроф	250
Граждане, проживающие или работающие в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения (подп. 4–10 п. 1 ст. 10 Закона о государственном пенсионном обеспечении)	200

Гражданам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, размер пенсии по старости увеличивается на 1/3 общего размера социальной пенсии в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

Для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, определяемых Правительством РФ, размер пенсии по старости увеличивается на соответствующий районный коэффициент.

Размер социальной пенсии по старости

Размер социальной пенсии по старости устанавливается в твердой сумме. С 1 января 2010 г. этот размер составлял 2562 руб. в месяц; с 1 апреля 2012 г. – 3626 руб. 71 коп. в месяц.

Размеры всех социальных пенсий для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент. Порядок применения районного коэффициента аналогичен порядку, рассмотренному ранее (параграф 4 главы II).

Контрольные вопросы и задания

1. Какой юридический факт лежит в основе такого вида пенсии, как пенсия по старости?

2. Дайте определение понятия трудовой пенсии по старости.
3. Какие государственные пенсии по старости предусмотрены законодательством? Кому и при каких условиях они назначаются?
4. При каких условиях назначается трудовая пенсия по старости на общих основаниях?
5. При каких условиях назначаются досрочные трудовые пенсии по старости в связи с особыми условиями труда?
6. Какие обстоятельства признаются социально значимыми для назначения досрочной пенсии по старости с учетом этих обстоятельств?
7. При каких условиях назначаются досрочно пенсии по старости в связи с социально значимыми обстоятельствами?
8. Как определяется размер трудовой пенсии по старости?
9. На основании каких величин определяется размер страховой части трудовой пенсии по старости?
10. Что такое «ожидаемый период выплаты трудовой пенсии по старости»?
11. Всегда ли фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости является одинаковой величиной?
12. Для чего предусмотрен порядок сохранения и конвертации пенсионных прав и прав застрахованных?
13. Что представляет собой механизм валоризации?
14. Где отражаются сведения о суммах поступивших за застрахованное лицо страховых взносов?
15. Как определяется размер государственной пенсии по старости?

Глава 4. Пенсия по инвалидности

§ 1. Понятие пенсии по инвалидности

В пенсионном законодательстве нет единого определения понятия пенсии по инвалидности. Данный вид пенсии тесно связан с понятием инвалидности, поэтому пенсию по инвалидности можно определить как ежемесячную денежную выплату, которая предоставляется гражданам, признанным в установленном порядке инвалидами.

Общие положения для назначения всех пенсий по инвалидности включают следующие обязательные условия:

- признание лица инвалидом в предусмотренном законом порядке;
- установление одной из трех групп инвалидности (I, II или III группы).

Исходя из общего понятия трудовой пенсии можно сформулировать следующее определение трудовой пенсии по инвалидности: трудовая пенсия по инвалидности – ежемесячная денежная выплата, которая предоставляется в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие инвалидности.

Признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производятся федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном Законом о социальной защите инвалидов. В статье 1 данного Закона дано определение понятия «инвалида».

«Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты».

Таким образом, в понятии инвалида важное значение имеют два критерия – стойкое расстройство функций организма и, как результат этого, ограничение жизнедеятельности человека. Ограничение жизнедеятельности – это полная или частичная утрата человеком способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и

заниматься трудовой деятельностью.

В зависимости от степени ограничения жизнедеятельности инвалида устанавливается одна из трех групп инвалидности (I, II или III) либо категория «ребенок-инвалид». Ограничение способности к труду в связи с наступлением инвалидности имеет особое значение для пенсионного обеспечения: I или II группа устанавливается нетрудоспособным гражданам. Установление I группы означает, что человек нуждается в постоянном постороннем уходе; II группа устанавливается лицам, которые нетрудоспособны, но сохраняют способность к самообслуживанию; III группа устанавливается лицам, которые частично утратили трудоспособность – они могут трудиться при обеспечении им более легких условий труда. Дети, которым установлена категория «ребенок-инвалид», имеют право на социальную пенсию по инвалидности.

Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы устанавливают не только группу, но и причину инвалидности. В случае признания гражданина инвалидом в качестве причины инвалидности указываются: общее заболевание; трудовое увечье; профессиональное заболевание; инвалидность с детства; инвалидность с детства вследствие ранения (контузии, увечья), связанная с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны; военная травма; заболевание, полученное в период военной службы; инвалидность, связанная с катастрофой на Чернобыльской АЭС. Для пенсионного обеспечения причины инвалидности имеют существенное значение преимущественно для военнослужащих и приравненных к ним категорий служащих, а также для членов их семей. Для остальных граждан значимость конкретной причины существенно снизилась по сравнению с действовавшим ранее пенсионным законодательством. В качестве обстоятельств, ограничивающих право инвалида на пенсионное обеспечение, признаются случаи наступления инвалидности вследствие совершения им умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые установлены в судебном порядке.

Порядок и условия признания лица инвалидом устанавливаются Правительством РФ.

При переосвидетельствовании в учреждениях медико-социальной экспертизы могут изменяться группа, причина инвалидности и соответственно изменяется размер пенсии. В отдельных случаях предусмотрены более благоприятные условия пенсионного обеспечения для инвалидов. Так, в случае если у инвалида вследствие военной травмы инвалидность усиливается в связи с общим заболеванием, трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, пенсия пересчитывается по новой группе инвалидности с сохранением прежней ее причины.

Пенсии по инвалидности выплачиваются в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы.

§ 2. Условия назначения пенсии по инвалидности

Условия назначения трудовой пенсии по инвалидности

По общему правилу трудовая пенсия по инвалидности устанавливается независимо:

- от причины инвалидности;
- продолжительности страхового стажа застрахованного лица;
- продолжения инвалидом трудовой деятельности;
- того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

Право на трудовую пенсию по инвалидности предоставляется застрахованному лицу независимо от продолжительности его страхового стажа. Важен сам факт признания его застрахованным лицом (понятие застрахованного лица рассматривалось в параграфе 2 главы II). Гражданин может признаваться застрахованным лицом в силу закона. На него распространяется обязательное пенсионное страхование в связи с тем, что он работает по трудовому договору или по договору гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ и оказание услуг, или по авторскому и лицензионному договору, а также в иных предусмотренных законом случаях (индивидуальные предприниматели,

адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой, и др.). Граждане на основании соответствующего договора могут также добровольно вступать в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию.

При наступлении инвалидности вследствие совершения лицом, признанным инвалидом, умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, которые установлены в судебном порядке, лицо, являющееся застрахованным (в том числе при наличии у него любой продолжительности страхового стажа), не имеет право на трудовую пенсию по инвалидности. При установлении указанных обстоятельств застрахованному лицу назначается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении. Порядок установления причинно-следственной связи инвалидности с совершением гражданином уголовно наказуемого деяния либо умышленным нанесением им ущерба своему здоровью (которые установлены в судебном порядке) утверждается Правительством РФ.

При полном отсутствии у инвалида страхового стажа ему также устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении.

Условия назначения государственной пенсии по инвалидности

Особенностью назначения государственной пенсии по инвалидности является определение конкретных категорий граждан, которым такая пенсия предоставляется. Государственная пенсия по инвалидности назначается следующим гражданам:

- 1) военнослужащим, проходившим военную службу по призыву;
- 2) участникам Великой Отечественной войны;
- 3) гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 4) гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф;
- 5) гражданам из числа космонавтов.

Пенсия по инвалидности, которая назначается военнослужащим, гражданам из числа космонавтов, гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, должна быть связана с определенными обстоятельствами, которые указаны в Законе о государственном пенсионном обеспечении.

Условия назначения государственной пенсии по инвалидности военнослужащим. Пенсия по инвалидности назначается военнослужащим, ставшим инвалидами:

- либо в период прохождения ими военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин;
- либо не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо в случае наступления инвалидности;
- либо позднее трехмесячного срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.

Для назначения пенсии по инвалидности военнослужащим важно определение причины инвалидности (табл. 4.1). Дифференциация условий и норм пенсионного обеспечения осуществляется исходя из двух причин наступления инвалидности:

- 1) вследствие военной травмы;
- 2) вследствие заболевания, полученного в период военной службы.

Таблица 4.1. Определение причины инвалидности в зависимости от полученного повреждения здоровья (для военнослужащих-призывников)

Причина инвалидности	Вследствие чего наступила инвалидность (с чем связано повреждения здоровья)	Наличие связи наступления инвалидности с исполнением обязанностей военной службы
Военная травма	Ранение, контузия, увечье или заболевание, полученные при защите Родины (в том числе в связи с пребыванием на фронте)	Связано с исполнением обязанностей военной службы
Заболевание, полученное в период военной службы	Увечье, полученное в результате несчастного случая, или заболевание	Не связано с исполнением обязанностей военной службы

Различие между понятиями «инвалидность вследствие военной травмы» и «инвалидность вследствие заболевания, полученного в период военной службы» заключается не столько в характере повреждения здоровья (увечье, заболевание и др.), сколько в наличии взаимосвязи полученного повреждения с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Следовательно, установление соответствующей причины инвалидности обусловлено необходимостью выявления наличия или отсутствия взаимосвязи полученного заболевания, увечья с исполнением обязанностей военной службы.

Установление пенсии по инвалидности на основаниях, предусмотренных для военнослужащих, лицам, которые уволены с военной службы, имеет существенное юридическое значение. Прежде всего отсутствие таких оснований (при одновременном отсутствии права на трудовую пенсию по инвалидности) привело бы к назначению инвалидам из числа бывших военнослужащих-призывников социальной пенсии, которая по размеру меньше государственной пенсии по инвалидности.

Условия назначения государственной пенсии по инвалидности гражданам из числа космонавтов. Пенсия по инвалидности назначается гражданам Российской Федерации из числа кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи, из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, связанных с подготовкой или выполнением космического полета, независимо от продолжительности выслуги (работы).

В данном случае следует обратить внимание на круг лиц, которым предоставляется право на государственную пенсию по инвалидности. К числу этих лиц отнесены не только граждане из числа космонавтов, которые замещали должности космонавта-испытателя, космонавта-исследователя, инструктора-космонавта-испытателя, инструктора-космонавта-исследователя (т. е. те должности, замещение которых дает право на пенсию за выслугу лет), но и лица из числа кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи.

Еще одно важное условие предоставления права на пенсию по инвалидности — наступление инвалидности вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые связаны с подготовкой или выполнением космического полета. Право на пенсию по инвалидности не обусловлено определенной продолжительностью выслуги лет.

Условия назначения государственной пенсии по инвалидности гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Государственная пенсия по инвалидности назначается гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на

Чернобыльской АЭС, в случае признания гражданина инвалидом I, II или III группы независимо от продолжительности трудового стажа.

Следовательно, одним из условий назначения пенсии по инвалидности является наличие общего трудового стажа. Как уже отмечалось, согласно Закону о государственном пенсионном обеспечении, трудовой стаж – суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии, предусмотренной Законом о трудовых пенсиях.

Для граждан, ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, предусмотрена возможность выбора пенсии. Вместо пенсии по инвалидности указанные граждане могут получать государственную пенсию по старости, предусмотренную для граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Условия назначения государственной пенсии по инвалидности участникам Великой Отечественной войны и гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда». Право на государственную пенсию по инвалидности имеют участники Великой Отечественной войны и граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», которые являются инвалидами I, II или III группы, независимо от причины инвалидности.

В двух случаях обстоятельства наступления инвалидности могут влиять на вид и размер назначаемой пенсии. При наступлении инвалидности вследствие совершения участником Великой Отечественной войны или гражданином, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», противоправных деяний или умышленного нанесения ущерба своему здоровью им назначается социальная пенсия.

Условия назначения пенсий по инвалидности лицам, проходившим военную и иную приравненную к ней службу

В Законе о пенсионном обеспечении военнослужащих также предусмотрены три группы условий, при наличии которых пенсия по инвалидности назначается по основаниям, предусмотренным для граждан из числа военнослужащих-контрактников. Право на пенсию по инвалидности имеют лица из числа военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, если инвалидность наступила:

- 1) в период прохождения ими службы;
- 2) не позднее трех месяцев после увольнения со службы;
- 3) позднее трехмесячного срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения службы.

Как и для военнослужащих-призывников, для военнослужащих-контрактников указаны две причины инвалидности, которые влияют на определение условий и норм пенсионного обеспечения:

- 1) военная травма;
- 2) заболевание, полученное в период военной (и иной) службы.

Для военнослужащих-контрактников содержание понятия военной травмы является более широким (табл. 4.2). Но в целом сопоставление двух причин инвалидности соответствует сравнительной таблице, приведенной ранее (для военнослужащих-призывников).

Таблица 4.2. Определение причины инвалидности в зависимости от полученного повреждения здоровья (для военнослужащих-контрактников)

Причина инвалидности	Вследствие чего наступила инвалидность (с чем связано повреждение здоровья)	Наличие связи наступления инвалидности с исполнением обязанностей военной службы
Военная травма	Ранение, контузия, увечье или заболевание, полученные: — при защите Родины (в том числе в связи с пребыванием на фронте) — при прохождении службы за границей в государствах, где велись боевые действия; — при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей);	Связана с исполнением обязанностей военной службы

Окончание

Причина инвалидности	Вследствие чего наступила инвалидность (с чем связано повреждение здоровья)	Наличие связи наступления инвалидности с исполнением обязанностей военной службы
	— во время пребывания в плену; — во время пребывания в действующей армии в качестве воспитанников и юнг	
Заболевание, полученное в период военной службы	Увечье, полученное в результате несчастного случая, или заболевание	Не связано с исполнением обязанностей военной службы

Обязанность выявлять и аргументировать факт отсутствия связи увечья или заболевания с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей) лежит на военно-врачебных комиссиях, заключения которых могут быть обжалованы в суд.

Пенсия по инвалидности назначается на период инвалидности, установленной федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, а инвалидам-мужчинам старше 60 лет и инвалидам-женщинам старше 55 лет – пожизненно с переосвидетельствованием только по их заявлению.

§ 3. Размер пенсии по инвалидности

Размер трудовой пенсии по инвалидности

Исчисление размеров пенсии по инвалидности осуществляется на базе основных принципов определения размеров трудовых пенсий, которые были рассмотрены ранее.

С 2010 года изменился порядок определения размера трудовой пенсии по инвалидности по сравнению с тем, который применялся ранее (с 2002 до 2010 г.), поскольку из нее исключена накопительная часть. Отсутствие накопительной части также отличает формулу, по которой

определяется размер трудовой пенсии по инвалидности, от формулы, определяющей размер трудовой пенсии по старости (несмотря на их некоторое внешнее сходство) (табл. 4.3). И вся пенсия по инвалидности – это по существу ее страховая часть.

Таблица 4.3. Формула определения размера трудовой пенсии по инвалидности

Формула	Условное обозначение	Расшифровка обозначения
$П = ПК / (Т \times К) + Б$	П	Размер трудовой пенсии по инвалидности
	ПК	Сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица
	Т	Количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости (19 лет 228 месяцев)
	К	Отношение нормативной продолжительности страхового стажа (в месяцах) по состоянию на указанную дату к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа достижения инвалидом возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на четыре месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев
	Б	Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности

Данная формула в основе своей базируется на формуле, по которой определяется страховая часть трудовой пенсии по старости, и содержит уже известные величины:

- сумму расчетного пенсионного капитала застрахованного лица;
- фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности;
- количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости.

Несмотря на одни и те же буквенные обозначения, реальное содержание соответствующих величин может различаться. Единственной величиной, которая в формуле трудовой пенсии по инвалидности сохраняет свое ранее определенное содержание, является величина Т – количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости. Понятие и применяемая при исчислении размера пенсии продолжительность ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости рассмотрены в параграфе 3 главы III. С 2013 года эта продолжительность составляет 228 месяцев (19 лет).

Все другие величины в формуле, по которой определяется размер трудовой пенсии по инвалидности, имеют свои особенности.

В приведенной формуле Б – фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности. Аналогичное обозначение фиксированного базового размера применяется в формуле трудовой пенсии по старости (ее страховой части). Однако в отличие от трудовой пенсии по старости в трудовой пенсии по инвалидности фиксированный базовый размер не является единым (общим, основным) размером, а дифференцируется в зависимости от группы инвалидности и может быть как больше, так и меньше, чем аналогичный размер в страховой части пенсии по старости.

В Законе о трудовых пенсиях закреплены размеры фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности. Основаниями их дифференциации выступают несколько критериев:

- 1) группа инвалидности;
- 2) наличие иждивенцев и их число;

3) проживание или длительная работа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

При отсутствии у инвалида нетрудоспособных иждивенцев фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности устанавливается в пределах от 50 до 200 % общего фиксированного базового размера. С 1 января 2010 г. он составлял 2562 руб. При наличии иждивенцев фиксированный базовый размер увеличивается на 1/3 на каждого иждивенца, но не более чем на трех иждивенцев. В связи с индексацией трудовых пенсий фиксированный базовый размер увеличен (т. е. к величине, которая была установлена по состоянию на 1 января 2010 г., применяются все последующие коэффициенты индексации трудовых пенсий, установленные соответствующими постановлениями Правительства РФ) (табл. 4.4).

Таблица 4.4. Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности (без учета граждан, работавших в северных районах и местностях)

Круг лиц, которым устанавливается трудовая пенсия по инвалидности	Группа инвалидности	Фиксированный базовый размер с 1 апреля 2012 г., руб. в месяц			
		При отсутствии иждивенцев	При наличии иждивенцев (число иждивенцев)		
			один	два	три и более
Все лица, за исключением лиц, проживающих или длительное время работавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	I	6 557,19	7 650,05	8 742,92	9 835,83
	II	3 278,59	4 371,46	5 464,32	6 557,23
	III	1 639,30	2 732,17	3 825,02	4 917,93

Следующее основание дифференциации фиксированного базового размера связано с длительной трудовой деятельностью или постоянным проживанием в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В данном случае предусмотрено два механизма:

1) применение районного коэффициента к фиксированному базовому размеру для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

2) установление повышенного фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности для лиц, длительное время работавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (независимо от места жительства пенсионера).

Для лиц, длительное время работавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности устанавливается независимо от места жительства пенсионера. В этом заключается различие в двух указанных механизмах: районный коэффициент применяется только в случае проживания в соответствующих районах и местностях, а повышенный фиксированный базовый размер сохраняется и при выезде из этих районов и местностей. В данном случае устанавливается больший объем прав по пенсионному обеспечению лиц, длительное время работавших в районах Крайнего Севера и приравненных местностях (соответственно не менее 15 и 20 календарных лет). Если граждане, проработавшие длительное время в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проживают в указанных районах и местностях, им

предоставлено право выбора основания получения повышенного фиксированного базового размера. Они могут получать либо фиксированный базовый размер с применением районного коэффициента, либо повышенный фиксированный базовый размер в твердой сумме (с правом сохранения его при выезде из северных районов на другое место жительства).

Другая величина, на основе которой определяется размер трудовой пенсии по инвалидности, – это сумма расчетного пенсионного капитала. Сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица при определении размера трудовой пенсии по инвалидности определяется по той же формуле, которая установлена для страховой части трудовой пенсии по старости (параграф 3 главы III):

$$ПК = ПК1 + СВ + ПК2.$$

Особенность исчисления размера трудовой пенсии по инвалидности заключается в том, что пенсионный капитал может определяться только величиной ПК2, поскольку пенсия по инвалидности может быть установлена в любом возрасте. Она может быть назначена гражданам, которые не работали до 1 января 2002 г., поэтому у них отсутствует величина ПК1, определяющая объем пенсионных прав в денежном выражении, приобретенных до указанной даты. При определении размера пенсии по инвалидности в таких случаях не применяется механизм валоризации, поэтому пенсионный капитал складывается из реальной суммы страховых взносов, уплаченных в Пенсионный фонд РФ за застрахованное лицо.

В отличие от формулы страховой части трудовой пенсии по старости в формулу, по которой определяется размер трудовой пенсии по инвалидности, включена еще одна величина – К, которая представляет собой отношение нормативной продолжительности страхового стажа (в месяцах) по состоянию на указанную дату к 180 месяцам. Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения инвалидом возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на четыре месяца за каждый полный год возраста начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев. Таким образом, нормативная продолжительность страхового стажа зависит от возраста инвалида, а ее размер определяется в месяцах. Следует учитывать, что величина К – это расчетная величина, которая не связана с конкретной продолжительностью страхового стажа инвалида.

Закон о трудовых пенсиях предусматривает общее ограничение срока, на который устанавливается трудовая пенсия по инвалидности. По общему правилу трудовая пенсия по инвалидности назначается на срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом. Пенсия по инвалидности может назначаться до достижения инвалидом возраста, дающего право на пенсию по старости (в том числе досрочную). При достижении соответствующего возраста ему назначается пенсия по старости при наличии у него необходимого страхового стажа. При отсутствии права на трудовую пенсию по старости пенсия по инвалидности выплачивается до дня достижения возраста, необходимого для назначения социальной пенсии по старости (65 лет для мужчин и 60 лет для женщин). При этом дополнительно установлены особые правила, касающиеся размера новой пенсии, назначаемой инвалиду.

Размер страховой части трудовой пенсии по старости не может быть меньше размера трудовой пенсии по инвалидности, которую получал инвалид, в следующих случаях:

- если трудовая пенсия по старости назначается ему по достижении общего пенсионного возраста (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин) и при наличии у него пяти лет страхового стажа;
- он являлся получателем трудовой пенсии по инвалидности в общей сложности не менее десяти лет.

Размер государственной пенсии по инвалидности

Исчисление размеров государственной пенсии по инвалидности не отличается единообразием. Применяются два основных порядка. В большинстве случаев размер государственной пенсии по инвалидности определяется в процентах к социальной пенсии,

размер которой установлен подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о государственном пенсионном обеспечении (табл. 4.5). В зависимости от группы, причины инвалидности или от категории граждан размер пенсии по инвалидности варьируется в следующих пределах:

- I группа – от 200 до 300 %;
- II группа – от 150 до 250 %;
- III группа – от 100 до 175 %.

Таблица 4.5. Размер государственной пенсии по инвалидности (за исключением граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы)

Круг лиц, которым назначается пенсия по инвалидности	Размер пенсии по инвалидности, % к размеру социальной пенсии		
	I группа	II группа	III группа
Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву (при наступлении инвалидности вследствие военной травмы)	300	250	175
Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву (при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы)	250	200	150
Участники Великой Отечественной войны	250	200	150
Граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	200	150	100

В данной таблице применяется единый размер социальной пенсии в качестве основы для исчисления размеров пенсии по инвалидности. Указанные размеры пенсии по инвалидности увеличиваются:

- на 1/3 социальной пенсии на каждого нетрудоспособного члена семьи, находящегося на иждивении у инвалида, но не более чем на трех иждивенцев;
- размер районного коэффициента (для инвалидов, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях).

Размеры пенсий по инвалидности гражданам, пострадавшим вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (других радиационных или техногенных катастроф), устанавливаются с применением разных размеров социальной пенсии (подп. 1 и 2 п. 1 ст. 18 Закона о государственном пенсионном обеспечении) (табл. 4.6). К ним также начисляются дополнительные суммы на нетрудоспособных иждивенцев – 854 руб. (1/3 социальной пенсии) на каждого нетрудоспособного члена семьи, находящегося на иждивении у инвалида, но не более чем на трех иждивенцев. Инвалидам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, размер пенсии определяется с применением районного коэффициента.

Таблица 4.6. Размер государственной пенсии по инвалидности гражданам, пострадавшим от чернобыльской катастрофы

Группа инвалидности	Размер пенсии по инвалидности гражданам, пострадавшим вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (с 1 января 2010 г.)	Размер социальной пенсии, который применяется при расчете пенсии
I	250% СП + 854 × КН, где КН – количество иждивенцев	Размер социальной пенсии, указанный в подп. 2 п. 1 ст. 16 Закона
II	250% СП + 854 × КН	Размер социальной пенсии, указанный в подп. 1 п. 1 ст. 16 Закона
III	(250% СП + 854 × КН) – 125% СП	Размер социальной пенсии, указанный в подп. 1 п. 1 ст. 16 Закона

Иной порядок определения размера пенсии по инвалидности установлен для граждан из числа космонавтов. Им пенсия по инвалидности исчисляется в процентах к денежному довольствию в следующих размерах:

- инвалидам I и II группы – 85 % денежного довольствия (заработка);
- инвалидам III группы – 50 % денежного довольствия (заработка).

Суммы денежного довольствия (заработка) определяются в соответствии с Положением о материальном обеспечении космонавтов в Российской Федерации, утверждаемым Правительством РФ.

К пенсии по инвалидности гражданам из числа космонавтов устанавливаются надбавки на уход и на нетрудоспособных иждивенцев, а также повышения к пенсии, предусмотренные ст. 45 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих. Инвалидам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, размер пенсии по инвалидности определяется с применением районного коэффициента.

Условия назначения пенсий по инвалидности лицам, проходившим военную и иную приравненную к ней службу

Для лиц, проходивших военную и иную приравненную к ней службу, которые стали инвалидами вследствие военной травмы, пенсия по инвалидности устанавливается в процентах к денежному довольствию в следующих размерах:

- инвалидам I и II группы – 85 % денежного довольствия;
- инвалидам III группы – 50 % денежного довольствия.

Для военнослужащих-контрактников, ставших инвалидами вследствие заболевания, полученного в период военной службы, пенсия по инвалидности устанавливается в процентах к денежному довольствию в следующих размерах:

- инвалидам I и II группы – 75 % денежного довольствия;
- инвалидам III группы – 30 % денежного довольствия.

Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих предусматривает различные механизмы, определяющие размер выплачиваемой пенсии, включая минимальный размер пенсии (как гарантированный минимум), надбавки, дополнительные основания увеличения и повышения размера пенсии по инвалидности.

Минимальный размер пенсии по инвалидности зависит от причины и группы инвалидности (табл. 4.7).

Таблица 4.7. Минимальный размер пенсии по инвалидности для военнослужащих-контрактников

Причина инвалидности	Минимальный размер пенсии по инвалидности, в зависимости от группы инвалидности, % к расчетному размеру пенсии		
	I группа	II группа	III группа
Военная травма	300	250	175
Заболевание, полученное в период военной службы (службы)	250	200	150

В данном Законе применяется величина, которая называется «расчетный размер пенсии» – он фактически равен размеру социальной пенсии (подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о государственном пенсионном обеспечении). К пенсиям по инвалидности (в том числе исчисленным в минимальном размере) устанавливаются надбавки на уход и на нетрудоспособных иждивенцев, а также повышения к пенсии, предусмотренные ст. 45 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих (табл. 4.8).

Таблица 4.8. Основания повышения размеров пенсий по ст. 45 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих

Круг лиц и основания повышения размера пенсии	Размер повышения пенсии
Герои Советского Союза. Герои Российской Федерации. Лица, награжденные орденом Славы трех степеней	100% размера пенсии
Герои Социалистического Труда	50% размера пенсии
Чемпионы Олимпийских игр. Чемпионы Паралимпийских игр. Чемпионы Сурдлимпийских игр	50% размера пенсии
Лица, награжденные орденом Трудовой Славы трех степеней. Лица, награжденные орденом «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней	15% размера пенсии
Участники Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подп. «а»—«ж» и «и» подп. 1 п. 1 ст. 2 Закона о ветеранах. Ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подп. 1—4 п. 1 ст. 3 Закона о ветеранах	32% расчетного размера пенсии
Бывшие несовершеннолетние узники фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных немецкими фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны	32% расчетного размера пенсии
Лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	32% расчетного размера пенсии
Инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, которые связаны с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны либо с их последствиями	32% расчетного размера пенсии
Лица, которые в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. находились на военной службе не менее шести месяцев (за исключением лиц, находившихся в составе действующей армии). Лица, которые в период Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г.) проработали не менее шести месяцев (исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР) либо награждены орденами и медалями СССР за самоотверженный труд и безупречную военную службу в годы Великой Отечественной войны	16% расчетного размера пенсии
Лица, необоснованно репрессированные по политическим мотивам и впоследствии реабилитированные	16% расчетного размера пенсии

При наличии средств, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица, получающего пенсию по инвалидности, предусмотренную Законом о пенсионном обеспечении военнослужащих, установление накопительной части трудовой пенсии по старости производится по достижении общего пенсионного возраста (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин).

Социальные пенсии по инвалидности, также относящиеся к числу государственных пенсий, устанавливаются в твердой сумме и дифференцируются в зависимости от группы инвалидности (табл. 4.9). Кроме того, социальная пенсия по инвалидности назначается детям-инвалидам в размере, предусмотренном для инвалидов I группы.

Таблица 4.9. Размер социальной пенсии по инвалидности

Круг получателей социальной пенсии по инвалидности	Размер пенсии, руб. в месяц	
	с 1 января 2010 г.	с 1 апреля 2012 г.
Инвалиды I группы, инвалиды с детства I и II группы, дети-инвалиды	5 124,00	7 253,43
Инвалиды II группы (за исключением инвалидов с детства)	2 562,00	3 626,71
Инвалиды III группы	2 177,70	3 082,71

Контрольные вопросы и задания

1. Какой юридический факт является основополагающим для назначения пенсии по инвалидности?
2. Дайте определение понятия инвалида.
3. Каковы условия назначения трудовой пенсии по инвалидности?
4. Кому и при каких условиях назначается государственная пенсия по инвалидности?
5. Как определяется размер трудовой пенсий по инвалидности?
6. От чего зависит величина фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности?
7. Как определяются размеры государственных пенсий по инвалидности?

Глава 5. Пенсия по случаю потери кормильца

§ 1. Понятие пенсии по случаю потери кормильца

Определения понятия пенсии по случаю потери кормильца, которые можно вывести из положений основных пенсионных законов, очень близки по содержанию. Трудовая пенсия по случаю потери кормильца — ежемесячная денежная выплата в целях компенсации нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц. Пенсия по случаю потери кормильца по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им дохода, утраченного в случае потери кормильца.

Для пенсии по случаю потери кормильца определяющими представляются две группы юридических фактов, которые относятся:

- 1) к кормильцу;
- 2) нетрудоспособным членам его семьи.

Условия, относящиеся к кормильцу, различаются не только в разных законах, но и порой в одном и том же законе для разных категорий граждан.

Для условий, относящихся к нетрудоспособным членам семьи, можно определить общие положения. Это касается круга членов семьи. По общему правилу нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца признаются дети, супруг, родители. Закон может включать в число нетрудоспособных членов семьи кормильца других (кроме перечисленных) членов семьи, но при определенных условиях (табл. 5.1).

Таблица 5.1. Круг нетрудоспособных членов семьи и условия назначения им пенсии по случаю потери кормильца

Нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца	Основные условия назначения пенсии по случаю потери кормильца
Дети, братья, сестры, внуки (братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей)	Если они не достигли возраста 18 лет. Старше 18 лет, если они обучаются по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы (за исключением образовательных учреждений дополнительного образования), до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет. Старше 18 лет, если они до достижения указанного возраста стали инвалидами
Один из родителей или супруг либо дедушка, бабушка умершего кормильца независимо от возраста и трудоспособности. Брат, сестра либо ребенок умершего кормильца, достигшие возраста 18 лет	Если они: — заняты уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими возраста 14 лет и имеющими право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца; — и не работают
Родители и супруг умершего кормильца	Если они: — достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины); — либо являются инвалидами
Дедушка и бабушка умершего кормильца (при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством РФ обязаны их содержать)	Если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами
Усыновители	Нравные с родителями
Усыновленные дети	Нравные с родными детьми
Отчим и мачеха	Нравные с отцом и матерью при условии, что они воспитывали и содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет
Пасынок и падчерица	Нравные с родными детьми, если они находились на воспитании и содержании умершего отчима или мачехи, которые подтверждаются в порядке, определяемом Правительством РФ

В число нетрудоспособных членов семьи, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца, всегда включаются дети. Важнейшим юридическим фактом является достижение ими возраста 18 лет. Пенсия по случаю потери кормильца назначается не только до достижения детьми указанного возраста, но и после его достижения. Детям старше 18 лет пенсия по случаю потери кормильца выплачивается в двух случаях: 1) если они получают профессиональное образование по очной форме обучения; 2) если они являются инвалидами с детства.

В случае если на иждивении кормильца находились братья, сестры, внуки, то к ним применяются такие же условия, связанные с указанным возрастом (18 лет), что и для детей кормильца. Дополнительным обстоятельством, влияющим на предоставление пенсии по случаю потери кормильца, является следующее. Братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами его семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей.

С детьми связано еще одно условие предоставления права на получение пенсии по случаю потери кормильца другим членам семьи. Такая пенсия выплачивается одному из указанных в законе членов семьи, который занят уходом за детьми кормильца в возрасте до 14 лет и не работает.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеет супруг. Пенсия по случаю потери кормильца, назначенная супругу умершего кормильца, сохраняется и при вступлении супруга в новый брак.

Как правило, к нетрудоспособным членам семьи, которым предоставлено право на пенсию по случаю потери кормильца, относятся родители, если они достигли возраста 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины) либо являются инвалидами. В отдельных случаях супругу и родителям погибших (умерших) военнослужащих предоставлено право на пенсию по случаю потери кормильца при пониженном пенсионном возрасте.

В пенсионном законодательстве специально оговорены условия предоставления пенсии по случаю потери кормильца: а) усыновителям и усыновленным; б) отчиму и мачехе, пасынку и падчерице. Между этими лицами имеется различие в части предоставления им указанной пенсии. Усыновители и усыновленные дети уравниваются в правах с родителями и родными детьми. Несовершеннолетние дети, имеющие право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право при их усыновлении. Для второй группы лиц установлены дополнительные условия, при соблюдении которых может быть реализовано их право на пенсию по случаю потери кормильца.

Семья безвестно отсутствующего кормильца приравнивается к семье умершего кормильца, если безвестное отсутствие кормильца удостоверено в установленном порядке.

Круг лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца, определяется также иными условиями, важнейшим из которых является состояние (нахождение) на иждивении кормильца. Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Таким образом, в понятии иждивения определяющим является одно из двух обстоятельств: 1) нахождение на полном содержании кормильца; 2) получение от кормильца помощи, которая была постоянным и основным источником средств к существованию (т. е. наличие другого источника допускается, но его объем должен быть недостаточным, чтобы обеспечить средства к существованию).

В одних случаях нетрудоспособные члены семьи кормильца признаются его иждивенцами без дополнительных доказательств. В частности, иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением указанных детей, объявленных в соответствии с законодательством РФ полностью дееспособными или достигших возраста 18 лет.

Для других членов семьи, как правило, необходимо подтверждение нахождения на иждивении. В отдельных случаях Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих не устанавливает обязательного требования нахождения на иждивении, определяя более льготный порядок получения пенсии по случаю потери кормильца. При определенных обстоятельствах это относится к родителям и супругу погибших (умерших) военнослужащих. Пенсионное законодательство предусматривает возможности сохранения права на получение пенсии по случаю потери кормильца в отдельных случаях или предоставление такого права при изменении соответствующих обстоятельств. Так, членам семьи умершего кормильца, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, может быть назначена пенсия по случаю потери кормильца. Нетрудоспособные родители и супруг умершего кормильца, не состоявшие на его иждивении, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, если они независимо от времени, прошедшего после его смерти, утратили источник средств к существованию.

Пенсии по случаю потери кормильца выплачиваются в полном размере независимо от выполнения оплачиваемой работы.

§ 2. Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца

Условия назначения трудовой пенсии по случаю потери кормильца

Право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены

семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших умышленное уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке). Одному из родителей, супругу или другому члену семьи, который занят уходом за детьми кормильца в возрасте до 14 лет и не работает, указанная пенсия назначается независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в случае, если кормилец был застрахованным лицом. При этом не имеют значение продолжительность страхового стажа кормильца, причина и время наступления его смерти.

Трудовая пенсия по случаю потери кормильца не устанавливается: а) при полном отсутствии у умершего кормильца страхового стажа; б) в случае совершения лицом умышленного уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца и установленного в судебном порядке. В обоих указанных случаях устанавливается социальная пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении (несмотря на то, что кормилец, будучи застрахованным лицом, мог иметь страховой стаж).

Условия назначения государственной пенсии по случаю потери кормильца

Закон о государственном пенсионном обеспечении предоставляет право на пенсию по случаю потери кормильца конкретным категориям граждан. Условия и круг нетрудоспособных членов семей этих граждан могут различаться. Пенсия по случаю потери кормильца по нормам данного Закона может назначаться членам семей:

- 1) военнослужащих, проходивших военную службу по призыву;
- 2) граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (других радиационных или техногенных катастроф);
- 3) граждан из числа космонавтов.

Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву. На условиях, установленных для членов семей военнослужащих-призывников, пенсия по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семей назначается в случае гибели (смерти) военнослужащих:

- либо в период прохождения военной службы по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин;
- либо не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы;
- либо в случае наступления смерти позднее трехмесячного срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, которые получены в период прохождения военной службы.

Различие между понятиями «погибший» и «умерший» обусловлено наличием или отсутствием связи смерти кормильца с исполнением обязанностей военной службы.

К числу нетрудоспособных членов семьи военнослужащего-призывника относятся все лица (дети, супруг, родители, другие члены семьи), которые указаны в параграфе 1 настоящей главы (см. табл. 5.1). Особые условия назначения пенсии по случаю потери кормильца установлены для родителей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и погибших (умерших) в период прохождения военной службы или позднее в сроки, указанные ранее. Этим родителям пенсия по случаю потери кормильца назначается на пять лет ранее достижения общего пенсионного возраста (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин). Кроме того, они имеют право на одновременное получение двух пенсий в соответствии со ст. 3 Закона о государственном пенсионном обеспечении.

Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца членам семей граждан, пострадавших вследствие радиационных или техногенных катастроф. Закон о государственном пенсионном обеспечении устанавливает условия назначения пенсии по случаю потери кормильца членам семей граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семей следующих граждан:

- 1) граждан, получивших или перенесших лучевую болезнь и другие заболевания,

связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы;

2) граждан, ставших инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

3) граждан, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения.

Определение круга нетрудоспособных членов семей этих граждан осуществляется на основе двух законов: Закона о государственном пенсионном обеспечении и Закона о социальной защите граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы. В их число входят:

– нетрудоспособные родители независимо от нахождения их на иждивении погибшего (умершего) кормильца;

– дети, не достигшие возраста 18 лет, а также учащиеся дети до окончания среднего или высшего учебного заведения, но не более достижения ими 25-летнего возраста;

– супруг (жена, муж), если он занят уходом за детьми погибшего (умершего) кормильца, не достигшими возраста 14 лет, независимо от того, работает супруг или нет;

– супруг (жена, муж) независимо от нахождения на иждивении и от времени, прошедшего со дня гибели (смерти) кормильца, по достижении женой 50-летнего возраста, а мужем 55-летнего возраста или до наступления инвалидности;

– бабушка и дедушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами (при условии, если отсутствуют лица, которые в соответствии с законодательством РФ обязаны их содержать).

Следует отметить, что по сравнению с общими положениями пенсионного законодательства (параграф 1 настоящей главы) в число нетрудоспособных членов семей в указанном случае не включены инвалиды с детства.

Членам семей перечисленных выше граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, пенсия по случаю потери кормильца назначается независимо от продолжительности трудового стажа кормильца. Назначение пенсии по случаю потери кормильца предусматривает наличие связи смерти кормильца с воздействием радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Условия назначения пенсий гражданам, пострадавшим в результате других радиационных или техногенных катастроф, а также членам их семей устанавливаются Правительством РФ.

Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца членам семей граждан из числа космонавтов. Закон о государственном пенсионном обеспечении устанавливает более узкий круг членов семьи граждан из числа космонавтов, которым предоставлено право на пенсию по случаю потери кормильца (табл. 5.2). Эти условия различаются в зависимости от некоторых обстоятельств, связанных с кормильцем. Можно отметить следующие особенности назначения пенсии по случаю потери кормильца: 1) пенсия может назначаться либо в случае, если кормилец погиб или умер, либо только в случае, если кормилец погиб; 2) пенсия может назначаться членам семей либо только космонавтов, либо космонавтов и кандидатов в космонавты.

Таблица 5.2. Круг членов семьи граждан из числа космонавтов, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца

Члены семей граждан из числа космонавтов	Особое условие предоставления права на пенсию по случаю потери кормильца, относящееся к кормильцу
Члены семей погибших (умерших) граждан из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей	Кормилец имел звание «Летчик-космонавт СССР» или «Летчик-космонавт Российской Федерации»
Члены семей граждан из числа кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи, а также из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей	Кормилец погиб при исполнении служебных обязанностей, связанных с подготовкой или выполнением космического полета

Круг лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца в рассматриваемом случае, гораздо меньше того круга нетрудоспособных членов семьи, который указан в параграфе 1 настоящей главы. В него включены только дети кормильца, его супруг и родители. Условия предоставления пенсии по случаю потери кормильца детям (в возрасте до и после 18 лет) аналогичны тем, которые были обозначены ранее. Супруг погибшего (умершего) кормильца имеет право на пенсию независимо от возраста и трудоспособности. Родители погибшего (умершего) кормильца, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо являющиеся инвалидами, имеют право на пенсию, если они находились на иждивении погибшего (умершего) кормильца.

Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца членам семей лиц, проходивших военную и иную приравненную к ней службу

Пенсия по случаю потери кормильца семьям лиц, проходивших военную службу по контракту и иную службу, указанную в Законе о пенсионном обеспечении военнослужащих, назначается, если кормилец:

- либо умер (погиб) во время прохождения службы;
- либо не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы;
- либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Семьям пенсионеров из числа военнослужащих и приравненных к ним лиц пенсия по случаю потери кормильца назначается, если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии.

Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих устанавливает как общие, так и льготные условия назначения пенсии по случаю потери кормильца. Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют все нетрудоспособные члены семьи, указанные в параграфе 1 настоящей главы.

По общему правилу право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умерших (погибших) военнослужащих (других служащих), состоявшие на их иждивении.

Независимо от нахождения на иждивении кормильца пенсия назначается:

нетрудоспособным детям; нетрудоспособным родителям и супругу, если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию; нетрудоспособным родителям и супругам лиц, умерших вследствие военной травмы; супругу (другому родственнику из числа указанных в Законе о пенсионном обеспечении военнослужащих) независимо от возраста и трудоспособности, если он занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает.

Предоставление права на пенсию по случаю потери кормильца на льготных условиях предусмотрено для супруга и родителей. Важнейшим условием в этом случае является причина гибели (смерти) кормильца. Указанная пенсия супругу и родителям предоставляется на льготных условиях, если кормилец, проходивший военную или иную службу, умер (погиб) вследствие военной травмы.

Супруги лиц, проходивших военную и иную службу, умерших вследствие указанной причины, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца по достижении ими 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), а занятые из них уходом за ребенком умершего, не достигшим восьмилетнего возраста, имеют право на указанную пенсию независимо от возраста, трудоспособности и от того, работают они или нет, в том числе независимо от того, проходят они военную или иную службу или нет.

Родители лиц, проходивших военную и иную службу, умерших (погибших) вследствие той же причины (за исключением случаев, когда смерть указанных лиц наступила в результате их противоправных действий), имеют право на пенсию по случаю потери кормильца по достижении ими возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) независимо от того, находились ли они на иждивении умерших (погибших) военнослужащих. При этом пенсия устанавливается каждому из родителей.

§ 3. Размер пенсии по случаю потери кормильца

Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца

Определение размера трудовой пенсии по случаю потери кормильца осуществляется по соответствующим формулам. В Законе о трудовых пенсиях предусмотрено семь различных случаев назначения данной пенсии и соответственно указано семь формул. Эти формулы различаются в зависимости от следующих обстоятельств:

1) назначается ли пенсия на общих основаниях (взрослому нетрудоспособному члену семьи и ребенку кормильца, у которого есть еще один родитель) либо с учетом иных обстоятельств;

2) связана ли для ребенка потеря кормильца с утратой обоих или единственного родителя;

3) была ли установлена кормильцу страховая часть трудовой пенсии по старости или трудовая пенсия по инвалидности.

Таблица 5.3. Формулы определения размера трудовой пенсии по случаю потери кормильца

Субъекты — получатели пенсии по случаю потери кормильца	Формула для определения размера пенсии по случаю потери кормильца	Расшифровка условных обозначений
Нетрудоспособный член семьи кормильца (за исключением детей, потерявших обоих родителей, или детей умершей одиноким матери)	$П = \frac{ПК}{Т \times К} /$ $/ КН + Б$	П — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца; ПК — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца (умершей одиноким матери); Т — количество месяцев ожидаемого срока выплаты пенсии по старости; К — отношение нормативной продол- жительности страхового стажа кормильца (умершей одинокой матери) (в месяцах) по состоянию на день его смерти к 180 месяцам;
Дети умершей одиноким матери	$П = \left(2 \times \frac{ПК}{Т \times К} \right) /$ $/ КН + Б$	КН — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (умершей одиноким матери), являющихся полу- получателями указанной пенсии, установлен- ной в связи со смертью этого кормильца; Б — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца

Формулы, по которым определяются размеры пенсий по случаю потери кормильца, базируются на уже известной формуле трудовой пенсии по инвалидности (табл. 5.3). Дополнительно введена еще одна величина — КН — количество нетрудоспособных членов семьи кормильца. Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца определяется исходя из величины расчетного пенсионного капитала. Для детей, потерявших обоих родителей, общая величина расчетного пенсионного капитала составляет сумму величин пенсионного капитала каждого из родителей. Для определения размера пенсии по случаю потери кормильца детям умершей одинокой матери величина расчетного пенсионного капитала удваивается.

Формула для исчисления пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей, является более сложной (табл. 5.4).

Таблица 5.4. Формула для исчисления пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей

Субъекты — получатели пенсии по случаю потери кормильца	Формула для определения размера пенсии по случаю потери кормильца	Расшифровка условных обозначений
Дети, потерявшие обоих родителей	$\Pi = \frac{\Pi К_1}{Т \times К_1} : КН_1 + \frac{\Pi К_2}{Т \times К_2} : КН_2 + Б$	Π — размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца; $\Pi К_1$ — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца (одного родителя); $\Pi К_2$ — сумма расчетного пенсионного капитала умершего кормильца (другого родителя); $Т$ — количество месяцев ожидаемого периода выплаты пенсии по старости; $К_1$ — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (одного родителя); $К_2$ — отношение нормативной продолжительности страхового стажа кормильца (другого родителя); $КН_1$ — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (одного родителя), являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца (этого родителя); $КН_2$ — количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца (другого родителя), являющихся получателями указанной пенсии, установленной в связи со смертью этого кормильца (этого родителя); $Б$ — фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца

При определении количества нетрудоспособных членов семьи, с учетом которых определяется размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца, учитываются все нетрудоспособные члены семьи, имеющие право на указанную пенсию, в том числе лица, являющиеся получателями иной пенсии.

Особенность установления фиксированного базового размера трудовой пенсии по случаю потери кормильца заключается в том, что (в отличие от трудовой пенсии по старости или по инвалидности) здесь предусмотрена небольшая дифференциация в зависимости от обеспечиваемых субъектов. Закон о трудовых пенсиях предусматривает две возможные величины установления фиксированного базового размера: 100 % или 50 % основного, общего фиксированного базового размера. С 1 января 2010 г. он составлял 2562 руб. в месяц. В последующие годы данная сумма была проиндексирована. Соответственно увеличены все фиксированные базовые размеры (табл. 5.5).

Таблица 5.5. Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности

Субъекты — получатели пенсии по случаю потери кормильца	Фиксированный базовый размер, руб. в месяц	
	с 1 января 2010 г.	с 1 апреля 2012 г.
Дети, потерявшие обоих родителей, и дети умершей одинокой матери	2 562,00 (на каждого ребенка)	3 170,48 (на каждого ребенка)
Другие нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца (в том числе ребенок, потерявший одного из родителей)	1 281,00 (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	1 585,24 (на каждого нетрудоспособного члена семьи)

Фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания. Порядок применения районного коэффициента указан в параграфе 4 главы II.

Закон о трудовых пенсиях предусматривает некоторые особенности, связанные с формированием у кормильца – застрахованного лица накопительной части трудовой пенсии. Если кормилец относился к числу лиц, которые включены в систему формирования накопительной части трудовой пенсии, то предусмотрены следующие правила.

В случае если смерть кормильца – застрахованного лица наступила до назначения ему накопительной части трудовой пенсии по старости или до перерасчета размера этой части указанной пенсии (с учетом дополнительных пенсионных накоплений), средства, учтенные в специальной части его индивидуального лицевого счета, выплачиваются в установленном порядке его родственникам, к числу которых относятся его дети, в том числе усыновленные, супруг, родители (усыновители), братья, сестры, дедушки, бабушки и внуки независимо от возраста и состояния трудоспособности, в следующей последовательности:

- в первую очередь – детям, в том числе усыновленным, супругу и родителям (усыновителям);
- во вторую очередь – братьям, сестрам, дедушкам, бабушкам и внукам.

Выплата средств родственникам умершего кормильца одной очереди осуществляется в равных долях. Родственники второй очереди имеют право на получение средств, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета умершего кормильца, только при отсутствии родственников первой очереди.

В общую сумму выплат не включаются средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, направленные на формирование накопительной части трудовой пенсии, и дохода от их инвестирования.

Порядок распределения средств пенсионных накоплений может быть иным, если застрахованным лицом было подано заявление, определяющее другой порядок. Закон предоставляет застрахованным лицам такую возможность. Застрахованные лица, которые включены в систему формирования накопительной части трудовой пенсии, вправе в любое время посредством подачи соответствующего заявления в Пенсионный фонд РФ определить конкретных лиц из числа предусмотренных Законом о трудовых пенсиях или из числа других лиц, которым может быть произведена такая выплата, а также установить, в каких долях следует распределить между ними указанные выше средства.

В случае отсутствия у застрахованного лица указанных родственников эти средства учитываются в составе резерва Пенсионного фонда РФ по обязательному пенсионному страхованию. При этом специальная часть индивидуального лицевого счета застрахованного лица закрывается.

Размеры государственных пенсий по случаю потери кормильца

Определение размеров государственных пенсий по случаю потери кормильца осуществляется по разным правилам – в зависимости от того, к какой категории граждан относится кормилец. Этот размер определяется:

- либо в процентном отношении к социальной пенсии, размер которой указан в подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о государственном пенсионном обеспечении;
- либо в процентном отношении к денежному довольствию (заработной плате). Порядок определения размера пенсии может быть обусловлен причиной гибели (смерти) кормильца.

Размер пенсии по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву. Пенсия по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, устанавливается в зависимости от причины смерти кормильца в размере от 150 до 200 % к социальной пенсии (табл. 5.6).

Таблица 5.6. Размер государственной пенсии по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих-призывников

Причина гибели (смерти) кормильца	Размер пенсии по случаю потери кормильца, % к социальной пенсии
Военная травма	200 на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего
Заболевание, полученное в период военной службы	150 на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего

В данном случае применяются те же понятия военной травмы и заболевания, полученного в период прохождения военной службы, что и при установлении инвалидности (назначении государственной пенсии по инвалидности).

Размеры указанных пенсий для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент. Применение районного коэффициента производится по правилам, которые были указаны ранее.

Пенсия по случаю потери кормильца членам семей граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф. Размер пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семей граждан, пострадавших от воздействия радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, также определяется в процентном отношении к социальной пенсии, размер которой указан в подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о государственном пенсионном обеспечении. Дифференциация размеров пенсии по случаю потери кормильца членам семей указанных граждан небольшая и зависит от круга субъектов – получателей пенсии. Пенсия по случаю потери кормильца в рассматриваемом случае назначается в размере, представленном в табл. 5.7.

Таблица 5.7. Пенсия по случаю потери кормильца членам семей граждан, пострадавших от черныбыльской катастрофы

Субъект — получатель пенсии по случаю потери кормильца	Размер пенсии по случаю потери кормильца, % к социальной пенсии
Дети, потерявшие обоих родителей, или дети умершей одинокой матери	250 на каждого ребенка
Другие нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца	125 на каждого нетрудоспособного члена семьи

Размеры этих пенсий для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, также увеличиваются на соответствующий районный коэффициент по изложенным выше правилам.

Пенсии по случаю потери кормильца членам семьи граждан из числа космонавтов. Иной порядок определения размера пенсии по случаю потери кормильца установлен для членов семей граждан из числа космонавтов. Пенсии по случаю потери кормильца устанавливаются на каждого члена семьи в размере 40 % денежного довольствия (зарботка) кормильца, который определяется в соответствии с Положением о материальном обеспечении космонавтов в РФ, утверждаемым Правительством РФ. К данным пенсиям применяется районный коэффициент в случае проживания пенсионера – получателя пенсии по случаю потери кормильца в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В отличие от других государственных пенсий по случаю потери кормильца к пенсиям, которые назначаются нетрудоспособным членам семей граждан из числа космонавтов, устанавливается повышение. Размер и основания повышения определяются в соответствии со ст. 45 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих.

Размер пенсии по случаю потери кормильца членам семей лиц, проходивших военную и иную приравненную к ней службу

Пенсия по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семей лиц, проходивших военную службу по контракту и иную приравненную к ней службу, устанавливается в процентном отношении к сумме денежного довольствия. Размер пенсии зависит от причины гибели (смерти) кормильца или от категории субъекта – получателя пенсии (табл. 5.8).

Таблица 5.8. Размер пенсии по случаю потери членам семей военнослужащих-контрактников

Размер пенсии	Субъект — получатель пенсии
40% сумм денежного довольствия кормильца	Семьям лиц, умерших вследствие военной травмы. Семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы (независимо от причины смерти кормильца). Детям, потерявшим обоих родителей, и детям умершей одинокой матери (независимо от причины смерти кормильца)
30% сумм денежного довольствия кормильца	Семьям лиц, умерших вследствие заболевания, полученного в период военной или иной службы

Как и для других видов пенсий, которые назначаются по Закону о пенсионном обеспечении военнослужащих, для пенсий по случаю потери кормильца установлен минимальный гарантированный уровень (минимальная пенсия). В связи с этим пенсия,

назначаемая членам семей лиц, проходивших военную и иную приравненную к ней службу, не может быть ниже размера, представленного в табл. 5.9.

Таблица 5.9. Минимальные пенсии по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих-контрактников

Размер пенсии	Субъект — получатель пенсии
200% расчетного размера пенсии	На каждого члена семьи военнослужащего, который погиб (умер) вследствие военной травмы
150% расчетного размера пенсии	На каждого члена семьи лица, умершего вследствие заболевания, полученного в период военной или иной службы

Как указывалось ранее, расчетный размер пенсии равен социальной пенсии, которая определяется в соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о государственном пенсионном обеспечении.

Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих предусматривает установление надбавок к пенсии по случаю потери кормильца. Членам семьи, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста, к назначаемой им пенсии по случаю потери кормильца (в том числе исчисленной в минимальном размере) начисляется надбавка на уход за ними.

К пенсии по случаю потери кормильца (в том числе исчисленной в минимальном размере), назначаемой детям-инвалидам и инвалидам с детства I и II группы, потерявшим обоих родителей, либо указанным детям умершей одинокой матери, начисляется надбавка, величина которой составляет 32 % расчетного размера пенсии (т. е. 32 % социальной пенсии).

Пенсии по случаю потери кормильца (в том числе исчисленные в минимальном размере) повышаются в порядке и по основаниям, которые установлены ст. 45 Закона о пенсионном обеспечении, если нетрудоспособные члены семей – получатели пенсии по случаю потери кормильца имеют соответствующее право на такое повышение.

Наиболее простым является определение размера социальной пенсии по случаю потери кормильца, которая устанавливается только детям. Данная пенсия устанавливается в твердой сумме. Размеры социальной пенсии по случаю потери кормильца различаются по критериям, представленным в табл. 5.10.

Таблица 5.10. Размер социальной пенсии по случаю потери кормильца

Круг получателей социальной пенсии о случаю потери кормильца	Размер пенсии, руб. в месяц	
	с 1 января 2010 г.	с 1 апреля 20
Дети в возрасте до 18 лет и старше, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного из родителей	2 562,00	3 626,71
Дети в возрасте до 18 лет и старше, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие обоих родителей и дети умершей одинокой матери	5 124,00	7 253,43

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение понятия пенсии по случаю потери кормильца.
2. Какие юридические факты определяют право на пенсию по случаю потери кормильца?
3. Кто из нетрудоспособных членов семьи включается в круг лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца?
4. Каковы условия назначения трудовой пенсии по случаю потери кормильца?
5. При каких условиях назначается государственная пенсия по случаю потери кормильца членам семей граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы?
6. Каковы особенности назначения пенсии по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих?
7. Кто из членов семьи космонавта имеет право на пенсию по случаю потери кормильца?
8. Для кого из членов семей военнослужащих-контрактников установлены более льготные условия назначения пенсии по случаю потери кормильца?
9. На основании каких величин определяется размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца?
10. Как определяется размер государственной пенсии по случаю потери кормильца?

Глава 6. Пенсии за выслугу лет

§ 1. Понятие пенсии за выслугу лет

Пенсии за выслугу лет – это сфера государственного пенсионного обеспечения.

Из общего определения понятия пенсии по государственному пенсионному обеспечению можно выделить положения, касающиеся пенсии за выслугу лет, и сформулировать следующее определение данного вида пенсии: пенсия за выслугу лет – ежемесячная денежная выплата за счет средств федерального бюджета, которая предоставляется гражданам в целях компенсации утраченного заработка (денежного довольствия) в связи с прекращением государственной службы либо иной длительной профессиональной деятельности при наличии установленной законом выслуги лет.

Таким образом, в своей основе пенсия за выслугу лет связывается с прохождением государственной службы. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе

государственной службы Российской Федерации» (далее – Закон о системе государственной службы) определяет следующие виды государственной службы:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- правоохранительная служба.

Военная и правоохранительная служба – это федеральная государственная служба. Государственная гражданская служба осуществляется на двух уровнях – федеральном и региональном, поэтому выделяется федеральная государственная гражданская служба и государственная гражданская служба субъектов РФ.

Конкретные основания, предусмотренные Законом о государственном пенсионном обеспечении в части пенсионного обеспечения за выслугу лет, позволяют уточнить общее определение применительно к данному Закону: пенсия за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению – это ежемесячная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности), либо в целях компенсации утраченного заработка (дохода) гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет.

Закон о системе государственной службы предусматривает формирование системы государственной службы на единых принципах, а в части пенсионного обеспечения – принятие федерального закона о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей. До настоящего времени пенсии за выслугу лет назначаются на основе норм разных законов, которые содержат больше различий, связанных с назначением указанных пенсий, нежели общих положений, определяющих их единство.

Аналогичное положение содержится в Законе о государственной гражданской службе, но уже применительно к пенсионному обеспечению государственных гражданских служащих. В этом Законе содержатся общие принципы пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих и указывается на необходимость реализации единых подходов в установлении пенсий этим лицам.

Пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих субъектов РФ осуществляется на основе законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ за счет средств бюджетов субъектов РФ.

Пенсии за выслугу лет часто включают в так называемую привилегированную пенсионную систему. Действительно, данные пенсии, как правило, предусматривают более высокий уровень пенсионного обеспечения, причем расходы по их выплате несет федеральный бюджет – финансовый источник, который формируется за счет общих налоговых поступлений.

Федеральная государственная служба является видом профессиональной деятельности. Пенсии за выслугу лет устанавливаются в связи с длительным осуществлением этой деятельности: для государственных гражданских служащих – не менее 15 лет; для лиц, проходивших военную и иную приравненную к ней службу, по общему правилу – не менее 20 лет, при увольнении с военной службы по определенным основаниям – не менее 12,5 лет; государственным служащим правоохранительных органов – по нормам, установленным для военнослужащих-контрактников.

Пенсионное обеспечение в связи с длительным осуществлением любой профессиональной деятельности должно осуществляться в рамках профессиональных пенсионных систем. Государственная служба имеет специфику, которая определяется необходимостью осуществления важных государственных функций или обеспечения деятельности органов власти и управления. В связи с этим могут устанавливаться особенности пенсионного обеспечения государственных служащих. Но в целом они должны базироваться на основных принципах построения профессиональных пенсионных систем и с учетом одного неперемennого требования: больший объем прав должен влечь за собой больший объем обязанностей и обременений, в том числе касающихся пенсионного обеспечения. Причем данное требование должно применяться в целом ко всей пенсионной системе. Это могут быть, например,

дополнительные страховые взносы, уплачиваемые государственными служащими, либо какие-то иные формы.

С 2010 года нормы, регулирующие отношения по пенсионному обеспечению за выслугу лет граждан из числа космонавтов и работников летно-испытательного состава, включены в Закон о государственном пенсионном обеспечении. Ранее эти отношения регулировались на основании подзаконных актов с применением отдельных норм Закона о государственных пенсиях (1990 г.), уже утратившего силу.

Включение указанных норм, действовавших в рамках подзаконных актов, в Закон о государственном пенсионном обеспечении не только не способствовало упорядочению нормативного регулирования пенсий за выслугу лет, но, напротив, сделало еще более аморфным, разнородным правовое регулирование данного вида пенсий.

Можно констатировать, что на современном этапе не сформировалось единой системы пенсий за выслугу лет. Даже в рамках одного закона – Закона о государственном пенсионном обеспечении – эти пенсии характеризуются разными подходами в установлении условий назначения пенсий за выслугу лет и порядка исчисления их размеров.

Вместе с тем можно все-таки указать несколько точек соприкосновения в правовой регламентации отношений по пенсионному обеспечению за выслугу лет вышеуказанных лиц.

Во-первых, существенное значение для установления пенсий за выслугу лет имеют конкретные виды работ, должностей, с учетом которых назначается данный вид пенсии, а также правила исчисления выслуги. Соответствующие списки должностей и правила исчисления периодов работы (выслуги лет) утверждаются Правительством РФ. Содержание этих списков, правила (порядок) исчисления специального стажа (выслуги лет), дающего право на пенсию за выслугу лет, различаются. Эти особенности зависят от категорий лиц, реализующих свое право на указанную пенсию.

Во-вторых, пенсия за выслугу лет не выплачивается в период выполнения работы в должностях, дающих право на указанную пенсию. Для федеральных государственных гражданских служащих это ограничение связано также с выполнением некоторых иных видов работ (замещение государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта РФ, муниципальной должности, замещаемой на постоянной основе, должности муниципальной службы и др.). После увольнения с соответствующих должностей выплата ранее назначенной пенсии за выслугу лет восстанавливается.

§ 2. Условия назначения пенсии за выслугу лет

Условия назначения пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим

Пенсия за выслугу лет назначается при наличии сложного юридического состава, ключевым юридическим фактом в котором является продолжительность профессиональной деятельности (выслуги лет). Правовое регулирование отношений по поводу пенсии за выслугу лет в части, касающейся определения условий назначения пенсии, различается в зависимости от обеспечиваемых субъектов.

Условия назначения пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим включают следующие позиции:

- наличие стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет;
- замещение должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев;
- увольнение с федеральной государственной гражданской службы по определенным основаниям, предусмотренным Законом о государственной гражданской службе.

Пенсия за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим назначается при увольнении с государственной службы не по любым основаниям, а только по тем, которые конкретно указаны в Законе о государственной гражданской службе.

В зависимости от оснований увольнения и в отдельных случаях от категории должностей федеральной государственной гражданской службы установлены следующие условия

назначения пенсии за выслугу лет (в дополнение к тем условиям, которые были указаны ранее) (табл. 6.1).

Таблица 6.1. Основания увольнения с федеральной государственной гражданской службы, с которыми связано право на получение пенсии за выслугу лет

Основание увольнения с федеральной государственной гражданской службы	Условие назначения пенсии за выслугу лет
Соглашение сторон служебного контракта. Истечение срока действия срочного служебного контракта (за исключением федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности категорий «руководитель» или «помощник (советник)»). Расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего. Отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта. Неоответствие гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации. Достижение гражданским служащим предельного возраста пребывания на гражданской службе	Соблюдение следующих условий на момент освобождения от должности: — приобретение права на трудовую пенсию по старости (инвалидности); — и замещение непосредственно перед увольнением должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев
Истечение срока действия срочного служебного контракта федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности категорий «руководитель» или «помощник (советник)». Отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы либо от профессиональной переподготовки или повышения квалификации в связи с сокращением должностей гражданской службы. Отказ гражданского служащего от перевода на иную должность гражданской службы по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением либо отсутствие такой должности в том же государственном органе. Отказ гражданского служащего от перевода в другую местность вместе с государственным органом. Ряд других оснований, указанных в Законе о государственной гражданской службе, не связанных с виновными действиями гражданского служащего	Соблюдение следующих условий на момент освобождения от должности: — замещение непосредственно перед увольнением должности федеральной государственной гражданской службы не менее одного полного месяца; — и наличие суммарной продолжительности замещения таких должностей не менее 12 полных месяцев

Анализ приведенных положений показывает, что в одном случае федеральный государственный гражданский служащий должен непременно доработать на федеральной государственной гражданской службе до наступления пенсионного возраста по старости или до установления пенсии по инвалидности. Во втором случае имеет место «отложенное» право на пенсию за выслугу лет, т. е. во втором случае федеральный государственный гражданский служащий, уволившийся с федеральной государственной гражданской службы по указанным основаниям, может работать на другой работе и в дальнейшем при установлении пенсии по старости (пенсии по инвалидности) может воспользоваться своим правом на пенсию за выслугу лет.

В 2011 году появилась еще одна группа условий, определяющих право федеральных государственных гражданских служащих на пенсию за выслугу лет. В частности, федеральные государственные гражданские служащие имеют право на пенсию за выслугу лет при увольнении с федеральной государственной гражданской службы ранее приобретения права на трудовую пенсию по старости (по инвалидности), если одновременно соблюдены следующие условия:

- наличие стажа государственной гражданской службы не менее 25 лет;
- увольнение с федеральной государственной гражданской службы в связи с расторжением служебного контракта по инициативе гражданского служащего;
- замещение должности федеральной государственной гражданской службы не менее семи лет непосредственно перед увольнением.

Пенсия за выслугу лет не является самостоятельной пенсией для федеральных государственных гражданских служащих. Она, условно говоря, носит «зависимый» характер. Связано это с тем, что пенсия за выслугу лет устанавливается к трудовой пенсии по старости (или по инвалидности), назначенной в соответствии с Законом о трудовых пенсиях, и выплачивается одновременно с ней. Одна только пенсия за выслугу лет (в отрыве от трудовой пенсии по старости или трудовой пенсии по инвалидности) федеральному государственному гражданскому служащему не может быть установлена.

Пенсия за выслугу лет как вид пенсии содержит в своем терминологическом обозначении словосочетание «выслуга лет». При формулировании условий назначения данной пенсии федеральным государственным гражданским служащим применяется другой термин – «стаж государственной гражданской службы».

Стаж государственной гражданской службы – суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных гражданских служащих и при исчислении размера этой пенсии.

В стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих включаются в порядке, установленном Правительством РФ, периоды службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы и других должностях, определяемых Президентом РФ.

Условия назначения пенсий за выслугу лет работникам летно-испытательного состава и космонавтам

Пенсия за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению также назначается гражданам РФ из числа:

- работников летно-испытательного состава, занятых в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники;
- космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей.

Пенсии за выслугу лет гражданам из числа космонавтов и работников летно-испытательного состава назначаются независимо от возраста при наличии выслуги лет: 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин. А при оставлении соответствующих должностей по состоянию здоровья – при наличии выслуги лет: 20 лет для мужчин и 15 лет для женщин. Несмотря на одинаковую требуемую продолжительность общей выслуги лет для граждан из числа космонавтов и работников летно-испытательного состава, конкретные виды выполняемой работы, замещаемых должностей, порядок исчисления выслуги лет различаются.

Для назначения пенсии за выслугу лет гражданам из числа космонавтов кроме общей выслуги указанной продолжительности необходимо наличие специальной выслуги лет, в которую включаются только периоды работы в должностях космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов-космонавтов-исследователей в отрядах (группах) космонавтов. Пенсия за выслугу лет назначается гражданам из числа космонавтов при оставлении ими работы в указанных должностях.

Для работников летно-испытательного состава также кроме общей выслуги указанной продолжительности определяется специальная выслуга. Требуемая продолжительность специальной выслуги лет не установлена, но уровень пенсионного обеспечения зависит от того, составляет продолжительность специальной выслуги $\frac{2}{3}$ и более от общей выслуги лет либо менее $\frac{2}{3}$ от общей выслуги лет. В отличие от условий назначения пенсии за выслугу лет

гражданам из числа космонавтов пенсия за выслугу лет работникам летно-испытательного состава устанавливается к трудовой пенсии по старости (по инвалидности) и выплачивается одновременно с ней. В этой части порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет работникам летно-испытательного состава совпадает с порядком, установленным для федеральных государственных гражданских служащих. В остальном условия назначения пенсии за выслугу лет различаются.

Таким образом, назначение пенсии за выслугу лет гражданам из числа космонавтов и работников летно-испытательного состава осуществляется на особых условиях, которые частично совпадают.

Так, для граждан из числа космонавтов установлены следующие условия назначения пенсии за выслугу лет, представленные в табл. 6.2.

Таблица 6.2. Условия назначения пенсии за выслугу лет гражданам из числа космонавтов

Условие	Граждане из числа космонавтов	
	мужчины	женщины
Возраст	Независимо от возраста	
Выслуга лет — всего (общая)	25	20
При оставлении работы по состоянию здоровья	20	15
Специальная выслуга лет	10	7,5
Назначение пенсии за выслугу лет	Назначается при оставлении работы в должностях космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов космонавтов-исследователей в отрядах (группах) космонавтов	

Для работников летно-испытательного состава установлены следующие условия назначения пенсии за выслугу лет, представленные в табл. 6.3.

Таблица 6.3. Условия назначения пенсии за выслугу лет работникам летно-испытательного состава

Условие	Работники летно-испытательного состава	
	мужчины	женщины
Возраст	Независимо от возраста	
Выслуга лет — всего	25	20

Окончание

Условие	Работники летно-испытательного состава	
	мужчины	женщины
Возраст	Независимо от возраста	
При оставлении работы по состоянию здоровья	20	15
Специальная выслуга лет	Различия в пенсионном обеспечении зависят от продолжительности специальной выслуги в случае, если она составляет: — $\frac{2}{3}$ и более общей выслуги; — менее $\frac{2}{3}$ общей выслуги	
Назначение пенсии за выслугу лет	Устанавливается к трудовой пенсии по старости либо к трудовой пенсии по инвалидности и выплачивается одновременно с ней	

Условия назначения пенсий за выслугу лет лицам, проходившим военную и иную приравненную к ней службу

Военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, и другим приравненным к ним по пенсионному обеспечению служащим пенсия за выслугу лет может устанавливаться:

- 1) либо только при наличии установленной продолжительности выслуги лет;
- 2) либо при одновременном выполнении нескольких условий: достижение установленного законом возраста; наличие общего трудового стажа и выслуги лет; определенной законом причины увольнения с военной (и (или) иной) службы.

В первом случае пенсия за выслугу лет назначается при наличии на день увольнения со службы не менее 20 лет выслуги на военной службе (на службе в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы). Периоды службы в указанных органах могут суммироваться.

Во втором случае пенсия за выслугу лет назначается, если соблюдены следующие четыре условия:

- 1) увольнение со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- 2) достижение на день увольнения возраста 45 лет;
- 3) наличие общего трудового стажа не менее 25 календарных лет;
- 4) наличие не менее 12,5 лет выслуги, в которую включается военная служба и иная приравненная к ней служба, указанная в Законе о пенсионном обеспечении военнослужащих.

При определении права на пенсию за выслугу лет во втором случае в общий трудовой стаж включаются:

а) трудовой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который был установлен для назначения и перерасчета государственных пенсий до дня вступления в силу Закона трудовых пенсиях;

б) страховой стаж, исчисляемый и подтверждаемый в порядке, который установлен для назначения и перерасчета трудовых пенсий Законом о трудовых пенсиях.

Таким образом, принимая во внимание весь спектр условий, определяющих право на пенсию за выслугу лет, можно констатировать, что в целом в пенсионном обеспечении за выслугу лет до настоящего времени не существует основанных на единых принципах условий и порядка назначения данного вида пенсий.

§ 3. Размер пенсии за выслугу лет

Размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих

Федеральным государственным гражданским служащим пенсия за выслугу лет назначается при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет в размере 45 % среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего за вычетом страховой части трудовой пенсии по старости (либо за вычетом трудовой пенсии по инвалидности). Это означает, во-первых, что 45 % среднемесячного заработка – это не размер пенсии за выслугу лет, а размер двух пенсий – пенсии за выслугу лет и страховой части трудовой пенсии по старости (или пенсии за выслугу лет и трудовой пенсии по инвалидности). Пенсия за выслугу лет представляет собой остаток, который получается при вычитании размера страховой части трудовой пенсии по старости (размера трудовой пенсии по инвалидности) из суммы, равной 45 % среднемесячного заработка.

За каждый полный год стажа государственной гражданской службы сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3 % среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой части трудовой пенсии по старости (либо общая сумма пенсии за выслугу лет и трудовой пенсии по инвалидности) не может превышать 75 % среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего. Сверх 75 % среднемесячного заработка могут устанавливаться только суммы фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости (фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности), которые выплачиваются на нетрудоспособных членов семьи (на иждивенцев), а также в связи с достижением пенсионером возраста 80 лет или наличием инвалидности I группы.

Согласно Закону о государственном пенсионном обеспечении, среднемесячный заработок – денежное содержание, денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработная плата и другие доходы, которые учитываются для исчисления размера пенсии по государственному пенсионному обеспечению гражданина, обратившегося за назначением этой пенсии, выраженные в денежных единицах Российской Федерации и приходившиеся на периоды службы и иной деятельности, включаемые в его выслугу или трудовой стаж. Порядок определения среднемесячного заработка, из которого исчисляется размер пенсии федеральных государственных гражданских служащих, устанавливается Правительством РФ.

Размер пенсии за выслугу лет исчисляется из среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего за последние 12 полных месяцев федеральной государственной гражданской службы, предшествующих дню ее прекращения либо дню достижения ими возраста, дающего право на трудовую пенсию. Однако среднемесячный заработок не всегда учитывается в полном объеме. Размер среднемесячного заработка не может превышать 2,8 должностного оклада, установленного гражданскому служащему. Должностной оклад – месячный оклад федерального государственного гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью федеральной государственной гражданской службы, устанавливаемый указами Президента РФ.

Итак, определение размера пенсии за выслугу лет федерального государственного гражданского служащего осуществляется на основе нескольких величин. Для исчисления пенсии за выслугу лет, назначаемой гражданскому служащему, необходимо выполнить ряд последовательных действий с учетом данных, представленных в табл. 6.4.

Таблица 6.4. Данные, необходимые для исчисления размера пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим

Данные, необходимые для исчисления размера пенсии за выслугу лет	Величины, учитываемые для исчисления пенсии за выслугу лет
Стаж федеральной государственной гражданской службы	Не менее 15 и не более 25 календарных лет

Окончание

Данные, необходимые для исчисления размера пенсии за выслугу лет	Величины, учитываемые для исчисления пенсии за выслугу лет
Размер ограничения для среднего заработка, из которого исчисляется пенсия за выслугу лет	2,8 оклада
Средний заработок, из которого определяется общая сумма двух пенсий — трудовой пенсии по старости (трудовой пенсии по инвалидности) и пенсии за выслугу лет	Либо фактический заработок (если он меньше или равен 2,8 оклада). Либо величина, равная 2,8 оклада (если среднемесячный заработок превышает указанную величину)
Общая сумма двух пенсий в зависимости от продолжительности стажа государственной службы	В процентах к среднемесячному заработку или расчетной величине, равной 2,8 оклада, при наличии — 15 лет стажа — 45%; — стажа от 16 до 25 лет. $45\% + 3\% \times \text{СК}$, где СК — количество лет государственной службы сверх 15 лет (но не более десяти лет). Сумма увеличения за стаж (от 3 до 30%).
Максимальный размер общей суммы двух пенсий при стаже государственной службы 25 лет	75% среднемесячного заработка или расчетной величины, равной 2,8 оклада. Следовательно, сумма двух пенсий, исчисленных с учетом ограничения 2,8 оклада, может составлять не более 2,1 оклада ($2,8 \text{ оклада} \times 75\% = 2,1 \text{ оклада}$)
Определение размера пенсии за выслугу лет	Из общей суммы двух пенсий, которая составляет от 45 до 75% среднемесячного заработка или расчетной величины, равной 2,8 оклада, вычитается размер страховой части трудовой пенсии по старости (размер трудовой пенсии по инвалидности). <i>Оставшаяся величина (остаток вычитания) будет составлять размер пенсии за выслугу лет</i>

Сложный механизм исчисления размера пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих не позволяет видеть одновременно все установленные Законом о государственном пенсионном обеспечении ограничения, применяемые для исчисления этой пенсии.

Размер пенсии за выслугу лет не является величиной постоянной. Если размер страховой части трудовой пенсии по старости (размер трудовой пенсии по инвалидности) увеличивается (например, в связи с индексацией), размер пенсии за выслугу лет уменьшается. Это связано с тем, что общая сумма двух пенсий не может превышать установленного ограничения (75 % среднемесячного заработка или расчетной величины, равной 2,8 оклада). Такое уменьшение может осуществляться вплоть до полного вытеснения пенсии за выслугу лет за пределы установленного ограничения. В этом случае федеральный государственный гражданский служащий, имея право на пенсию за выслугу лет, фактически ее не получает.

Указанная ситуация вызвала необходимость предоставления гражданским служащим права на получение доли страховой части трудовой пенсии по старости. Доля формируется за счет страховых взносов, которые поступили за застрахованное лицо в Пенсионный фонд РФ

после назначения пенсии за выслугу лет, если гражданин, получающий пенсию за выслугу лет, проработал не менее 12 полных месяцев работы и за него уплачивались страховые взносы. Размер доли определяется в соответствии с Законом о трудовых пенсиях. Доля страховой части трудовой пенсии по старости выплачивается сверх установленного ограничения (т. е. сверх суммы двух пенсий).

Пенсия за выслугу лет, назначенная по нормам, которые предусмотрены для федеральных государственных гражданских служащих, не выплачивается при выполнении работы, дающей право на указанную пенсию.

При последующем увольнении с государственной службы РФ или освобождении от указанных в Законе о государственном пенсионном обеспечении должностей выплата пенсии за выслугу лет возобновляется.

Итак, действующий порядок определения размера пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих свидетельствует о том, что данная пенсия носит характер доплаты к трудовой пенсии. Кроме того, пенсия за выслугу лет может не всегда выплачиваться даже при наличии права на ее получение.

Размер пенсии за выслугу лет работников летно-испытательного состава и космонавтов

Размер пенсии за выслугу лет работников летно-испытательного состава . Для работников летно-испытательного состава предусмотрен другой механизм исчисления пенсии за выслугу лет (табл. 6.5). На определение размера пенсии за выслугу лет этим лицам влияют два важных обстоятельства – общая выслуга лет и период занятости в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники (специальная выслуга).

Базовой величиной, на основании которой определяется размер пенсии за выслугу лет лицам из числа работников летно-испытательного состава, является социальная пенсия. В данном случае применяется размер социальной пенсии, предусмотренный подп. 1 п. 1 ст. 18 Закона о государственном пенсионном обеспечении. При продолжительности специальной выслуги лет не менее $\frac{2}{3}$ от общей выслуги размер пенсии за выслугу лет составляет от 1000 до 1500 % размера социальной пенсии (от десяти до 15 социальных пенсий) за вычетом страховой части трудовой пенсии по старости (либо за вычетом трудовой пенсии по инвалидности). При продолжительности специальной выслуги лет менее $\frac{2}{3}$ от общей выслуги размер пенсии за выслугу лет составляет от 800 до 1300 % размера социальной пенсии (от восьми до 13 социальных пенсий) за вычетом страховой части трудовой пенсии по старости (либо за вычетом трудовой пенсии по инвалидности). В этих пределах размер пенсии за выслугу лет увеличивается исходя из минимальной величины (1000 или 800 % соответственно) на 25 % социальной пенсии за каждый год общей выслуги лет сверх требуемой продолжительности (т. е. сверх 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин).

Таблица 6.5. Размер пенсии за выслугу лет лицам из числа работников летно-испытательного состава (* *Примечание.* Из величины 1000 % и 800 % социальной пенсии вычитается страховая часть трудовой пенсии по старости (СЧ ТПС) либо трудовая пенсия по инвалидности (ТПИ).)

Продолжительность специальной выслуги	Общая продолжительность выслуги		Размер пенсии за выслугу лет, % к размеру социальной пенсии	Повышение размера пенсии за выслугу лет за продолжительность выслуги лет сверх установленной	Максимальный размер пенсии за выслугу лет, к размеру социальной пенсии
	мужчины	женщины			
Не менее $\frac{2}{3}$ общей выслуги	25	20	1 000 (за вычетом СЧ ТПС или за вычетом ТПИ)*	На 25% размера социальной пенсии за каждый год	1 500
Менее $\frac{2}{3}$ общей выслуги	25	20	800 (за вычетом СЧ ТПС или за вычетом ТПИ)*	На 25% размера социальной пенсии за каждый год	1 300

Размер пенсии за выслугу лет, исчисленный лицам из числа работников летно-испытательного состава, летчикам-испытателям I класса, повышается на 10 % суммы пенсии за выслугу лет.

При выслуге у мужчин от 20 до 25 лет и у женщин от 15 до 20 лет размер пенсии за выслугу лет уменьшается на 50 % размера социальной пенсии за каждый год, недостающий до полной выслуги.

Как и при исчислении размера пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим, работникам летно-испытательного состава сверх указанных максимальных размеров пенсии за выслугу лет устанавливаются суммы фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости (фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности), которые выплачиваются на нетрудоспособных членов семьи (на иждивенцев), а также в связи с достижением пенсионером возраста 80 лет или наличием инвалидности I группы.

Лицам из числа работников летно-испытательного состава, как и федеральным государственным гражданским служащим, предоставлено право на получение доли страховой части трудовой пенсии по старости. Доля формируется за счет страховых взносов, которые поступили за застрахованное лицо в Пенсионный фонд РФ после назначения пенсии за выслугу лет за период не менее 12 полных месяцев работы. Размер доли определяется в соответствии с Законом о трудовых пенсиях. Доля страховой части трудовой пенсии по старости выплачивается сверх установленного ограничения суммы двух пенсий.

Размеры пенсий за выслугу лет лицам из числа работников летно-испытательного состава, для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличиваются на соответствующий районный коэффициент. Порядок применения районного коэффициента аналогичен указанному ранее (параграф 4 главы II).

Размер пенсии за выслугу лет гражданам из числа космонавтов. Гражданам из числа космонавтов при наличии общей выслуги 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин пенсия за выслугу лет назначается в размере 55 % денежного довольствия (зарботка), получаемого в соответствии с Положением о материальном обеспечении космонавтов в РФ, утверждаемым Правительством РФ, по должности космонавта-испытателя, космонавта-исследователя, инструктора-космонавта-испытателя, инструктора-космонавта-исследователя на день увольнения с данной должности. За каждый полный год выслуги сверх указанных сроков (для мужчин и женщин соответственно) пенсия увеличивается на 3 %, но не более чем до 85 %

денежного довольствия (заработка).

Таким образом, размер пенсии за выслугу лет гражданам из числа космонавтов составляет от 55 до 85 % денежного довольствия в зависимости от продолжительности общей выслуги. Максимально учитываемая продолжительность выслуги – 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин ($55\% + 3\% \times 10 \text{ лет} = 85\%$). При выслуге у мужчин от 20 до 25 лет и у женщин от 15 до 20 лет размер пенсии за выслугу лет уменьшается.

К размеру пенсии за выслугу лет устанавливаются надбавки на уход и на нетрудоспособных иждивенцев, размер которых определяется в процентах к общему размеру социальной пенсии. Надбавка на нетрудоспособных иждивенцев начисляется только на тех нетрудоспособных членов семьи, которые не получают трудовую или государственную пенсию.

Размеры пенсий за выслугу лет гражданам из числа космонавтов подлежат повышению на условиях и в порядке, которые установлены ст. 45 Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих. Повышение может устанавливаться как в процентах к исчисленному размеру пенсии за выслугу лет (без надбавок и повышений), так и в процентах к расчетному размеру пенсии, который равен общему размеру социальной пенсии.

Размер пенсии за выслугу лет лиц, проходивших военную и иную приравненную к ней службу

Пенсия за выслугу лет лицам, проходившим военную (и иную) службу, устанавливается в следующих размерах:

1) лицам, имеющим выслугу 20 лет и более:

- за выслугу 20 лет – 50 % сумм денежного довольствия,
- каждый год выслуги свыше 20 лет – 3 % сумм денежного довольствия, но всего не более 85 % этих сумм;

2) лицам, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шесть месяцев составляет военная и иная приравненная к ней служба:

- за общий трудовой стаж 25 лет – 50 % сумм денежного довольствия,
- каждый год стажа свыше 25 лет – 1 % сумм денежного довольствия.

Основные критерии, определяющие размер пенсии за выслугу лет в зависимости от продолжительности имеющейся выслуги, представлены в табл. 6.6.

Таблица 6.6. Размер пенсии за выслугу лет военнослужащим-контрактникам

Выслуга лет	Общий трудовой стаж	Размер пенсии за выслугу лет, % к денежному довольствию	Увеличение размера пенсии за выслугу лет сверх требуемой, % к денежному довольствию	Максимальный размер пенсии за выслугу лет (без надбавок и повышений)
20	—	50	3	85
12,5	25	50	1	—

Пенсии за выслугу лет исчисляются из денежного довольствия военнослужащих и иных приравненных к ним категорий служащих.

Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих предусматривает различные механизмы, определяющие размер выплачиваемой пенсии, включая минимальный размер

пенсии (как гарантированный минимум), надбавки, дополнительные основания увеличения и повышения размера пенсии за выслугу лет. Пенсия за выслугу лет, назначаемая в соответствии с указанным Законом, не может быть ниже 100 % расчетного размера пенсии, который фактически равен общему размеру социальной пенсии.

Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих устанавливает разного рода основания для увеличения пенсии за выслугу лет в зависимости от категории граждан, которые являются инвалидами, и причины инвалидности. Размер увеличения зависит от группы инвалидности и варьируется в пределах от 100 до 300 % расчетного размера пенсии (табл. 6.7).

Таблица 6.7. Увеличение размера пенсии за выслугу лет военнослужащим-контрактникам, являющимся инвалидами

Категории граждан, которые являются инвалидами, и причина инвалидности	Размер увеличения пенсии за выслугу лет (% к расчетному размеру пенсии) и в зависимости от группы инвалидности		
	I группа	II группа	III группа
Лица, ставшие инвалидами вследствие военной травмы	300	250	175
Лица, ставшие инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением их противоправных действий), которые являются участниками Великой Отечественной войны (указанные в подп. «а»—«ж» и «и» подп. 1 п. 1 ст. 2 Закона о ветеранах)	250	200	150
Лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», ставшие инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением их противоправных действий)	200	150	100

Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих предусматривает и такой вид увеличения размеров пенсий, как надбавки за уход и на нетрудоспособных иждивенцев. К пенсии за выслугу лет (в том числе исчисленной в минимальном размере), начисляются следующие надбавки, представленные в табл. 6.8.

Таблица 6.8. Размер надбавки к пенсии военнослужащим-контрактникам

Вид надбавки	Кому начисляется	Размер надбавки, % к расчетному размеру пенсии
На уход	Пенсионерам, которые являются инвалидами I группы либо достигли возраста 80 лет	100
На нетрудоспособных иждивенцев	Неработающим пенсионерам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи	На одного иждивенца — 30% На двух иждивенцев — 60% На трех и более иждивенцев — 100%

Указанная надбавка на нетрудоспособных иждивенцев начисляется только на тех членов семьи, которые не получают трудовую или социальную пенсию.

Кроме увеличения пенсии за выслугу лет лицам, являющимся инвалидами, и установления указанных надбавок Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих предусматривает целый ряд оснований для повышения размеров пенсий. Повышение может устанавливаться как в процентах к исчисленному размеру пенсии за выслугу лет (без надбавок и увеличений), так и в процентах к расчетному размеру пенсии, который равен общему размеру социальной пенсии.

Повышения, связанные с конкретными основаниями, можно объединить в несколько групп по следующим критериям: 1) лица, удостоенные звания Героев; 2) лица, которые являются чемпионами Олимпийских (Паралимпийских, Сурдлимпийских) игр; 3) лица, награжденные орденами; 4) ветераны войны и лица, пострадавшие в годы войны; 5) ветераны боевых действий; 6) репрессированные граждане.

Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих предусматривает определенные правила повышения размера пенсии. Так, лицам, неоднократно удостоенным звания Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или Героя Социалистического Труда, пенсия повышается в соответствии с каждым полученным званием.

Контрольные вопросы и задания

1. Какой юридический факт положен в основание назначения пенсии за выслугу лет?
2. Назовите субъектов – получателей пенсии за выслугу лет.
3. Каковы основные условия назначения пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим?
4. Каковы основные условия назначения пенсии за выслугу лет военнослужащим и служащим правоохранительных органов?
5. С учетом каких величин определяется размер пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим? Какие ограничения по размеру учитываемого заработка установлены для них?
6. Как определяется размер пенсии за выслугу лет военнослужащим-контрактникам и гражданам из числа космонавтов?
7. Каковы правила выплаты пенсии за выслугу лет?

Глава 7. Дополнительное пенсионное и материальное обеспечение. Назначение, перерасчет, выплата пенсий

§ 1. Пенсионное и материальное обеспечение отдельных категорий граждан

Правовое регулирование отношений по пенсионному обеспечению отдельных категорий граждан осуществляется на основе ряда законов. Некоторые из них расширяют по кругу лиц сферу действия основных пенсионных законов. К ним относятся федеральные законы: от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»; от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»; от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»; Закон о пенсионном обеспечении для отдельных категорий граждан. Особое место занимает Закон о занятости населения.

Пенсии прокурорам и следователям, сотрудникам таможенной службы

Пенсионное обеспечение прокуроров, следователей, сотрудников таможенных органов, а также членов их семей осуществляется по условиям и нормам, которые установлены для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел. Следовательно, пенсионное обеспечение указанных лиц осуществляется по нормам Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих.

Особенности пенсионного обеспечения прокуроров, следователей, сотрудников таможенных органов (по сравнению с пенсионным обеспечением лиц, проходивших военную службу и службу в органах внутренних дел) отражены в подзаконных актах. Эти акты развивают и конкретизируют положения Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих с учетом специфики деятельности прокуроров и следователей, учитываемой при назначении пенсии.

Наиболее важные отличительные особенности в пенсионном обеспечении указанных лиц связаны с порядком исчисления выслуги лет для назначения пенсии за выслугу лет. Порядок исчисления выслуги лет и правила назначения данной пенсии утверждаются Правительством РФ.

Пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан

Гражданам РФ, проходившим военную и иную приравненную к ней службу, может устанавливаться трудовая пенсия по старости (в том числе досрочная) или трудовая пенсия по инвалидности в порядке и на условиях, которые определены Законом о трудовых пенсиях. При этом происходит преобразование приобретенных в период службы пенсионных прав в расчетный пенсионный капитал в случае, если одновременно соблюдены следующие условия:

1) в период службы на этих граждан не распространялось обязательное пенсионное страхование;

2) они были уволены со службы не ранее 2002 г.;

3) они не приобрели право на пенсию за выслугу лет, на пенсию по инвалидности или на ежемесячное пожизненное содержание, финансируемые за счет средств федерального бюджета.

Поскольку указанные лица не подлежали обязательному пенсионному страхованию и за них не уплачивались страховые взносы, их пенсионный капитал формируется за счет средств федерального бюджета, которые передаются в Пенсионный фонд РФ. В этом случае данные лица приобретают статус застрахованных лиц.

Величина средств, зачисляемых на индивидуальный лицевой счет указанных застрахованных лиц, определяется в зависимости от продолжительности службы, имевшей место не ранее 2002 г. Преобразование пенсионных прав застрахованных лиц в расчетный пенсионный капитал производится при назначении этим лицам страховой части трудовой пенсии по старости (трудовой пенсии по инвалидности).

Периоды службы, учтенные при преобразовании пенсионных прав застрахованных лиц в расчетный пенсионный капитал, не включаются в выслугу лет, с учетом которой назначается пенсия за выслугу лет или ежемесячное пожизненное содержание.

Назначение досрочной пенсии гражданам, признанным безработными

В Законе о занятости населения содержатся очень важные положения, которые

устанавливают дополнительное основание для назначения досрочной пенсии, назначаемой ранее достижения общего пенсионного возраста по основанию, которое не предусмотрено Законом о трудовых пенсиях.

Нормы, содержащиеся в Законе о занятости населения, относятся к довольно узкому кругу лиц – к лицам, которые признаны безработными. Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Досрочная пенсия по указанному Закону может быть назначена только при одновременном соблюдении целого ряда условий (табл. 7.1). Эти условия касаются статуса гражданина, его возраста, наличия общего и специального страхового стажа, причины увольнения с последнего места работы. Пенсия назначается не ранее чем за два года до наступления возраста, при котором трудовая пенсия по старости назначается на общих основаниях либо досрочно в соответствии с Законом о трудовых пенсиях.

Таблица 7.1. Условия назначения досрочной пенсии гражданам, признанным безработными

Критерий	Условие
Статус	Гражданин должен быть признан безработным
Возраст	Не более чем на два года ниже требуемого, т.е.: — либо от 58 до 60 лет для мужчин и от 53 до 55 лет для женщин; — либо на два года ранее возраста, установленного для назначения досрочной трудовой пенсии по старости
Стаж	Наличие общего страхового стажа продолжительностью 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин. Наличие специального страхового стажа, который дает право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости
Период, на который назначается пенсия	Не более чем на два года — до наступления соответствующего возраста, который определяет в соответствии с Законом о трудовых пенсиях: — право на пенсию по старости на общих основаниях; — право досрочную пенсию по старости
Причина увольнения с прежнего места работы	В связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем. В связи с сокращением численности или штата работников организации, у индивидуального предпринимателя
Инициатива назначения пенсии	По предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства безработных граждан из числа указанных лиц
Согласие другой стороны	Необходимо согласие безработного гражданина из числа указанных лиц

Размер пенсии, назначаемой по Закону о занятости населения, определяется по правилам исчисления страховой части трудовой пенсии по старости. Однако выплачивается эта пенсия за счет средств федерального бюджета, поэтому данная пенсия, являясь по сути государственной, содержит элементы, характерные для трудовой (страховой) пенсии.

Выплата пенсии, установленной безработным гражданам, прекращается при поступлении на работу, время выполнения которой включается в страховой стаж. После прекращения указанной работы выплата пенсии восстанавливается.

Ежемесячное пожизненное содержание судьи, ушедшего в отставку

Особым видом обеспечения, который по своему целевому назначению аналогичен пенсии, является ежемесячное пожизненное содержание судьи. Данный вид выплаты предусмотрен Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» и Законом о статусе судей.

Если судья, пребывающий в отставке, имеет длительный стаж работы в должности судьи, ему выплачивается (по его выбору) либо пенсия на общих основаниях, либо ежемесячное пожизненное содержание.

В соответствии с Законом о статусе судей ежемесячное пожизненное содержание может назначаться при соблюдении одного или нескольких условий (табл. 7.2). Право на ежемесячное пожизненное содержание предоставлено судье, который:

- 1) либо имеет стаж работы в должности судьи не менее 20 лет;
- 2) либо достиг возраста 55 лет (мужчины) и 50 лет (женщины) и имеет стаж работы в должности судьи менее 20 лет;
- 3) либо достиг возраста 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины), имеет стаж работы по юридической профессии не менее 25 лет, в том числе не менее десяти лет работы судьей.

Таблица 7.2. Условия назначения ежемесячного пожизненного содержания судье, ушедшему в отставку

Стаж работы в должности судьи	Стаж работы по юридической профессии	Возраст	Размер ежемесячного пожизненного содержания % к заработной плате
20 лет	—	—	80 (полный размер)
Менее 20 лет	—	55 лет (мужчины) и 50 лет (женщины)	Пропорционально количеству полных лет, отработанных в должности судьи, исходя из полного размера
Не менее десяти лет	Не менее 25 лет	60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины)	80

В стаж работы по юридической профессии, учитываемый при назначении ежемесячного пожизненного содержания, включается время работы в должности судьи и другой работы по юридической профессии:

1) на должностях, которые требуют высшего юридического образования (государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов РФ, должности государственной службы, муниципальные должности, должности в юридических службах организаций, должности в научно-исследовательских учреждениях и др.);

2) в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования;

3) в качестве адвоката или нотариуса.

Ежемесячное пожизненное содержание устанавливается в полном размере либо пропорционально к полному размеру в зависимости от условий его предоставления.

Указанный полный размер ежемесячного пожизненного содержания может быть увеличен

с учетом следующих оснований:

- 1) за стаж работы в должности судьи, превышающий 20 лет;
- 2) ученую степень (ученое звание);
- 3) почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации».

При наличии данных оснований размер повышения определяется в порядке, указанном в табл. 7.3.

Таблица 7.3. Основание повышения ежемесячного пожизненного содержания

Основание повышения ежемесячного пожизненного содержания	Размер повышения	Ограничение общей суммы максимального размером
За каждый год стажа работы в должности судьи свыше 20 лет	1% ежемесячного пожиз- ненного содержания за каждый год работы свыше 20 лет	Размер ежемесячного пожизненного содержа- ния с учетом указанных доплат, а также доплата за превышение 20 лет судейского стажа не мо- жет превышать 85% зарабо- таты судьи, занимающей соответствующую должность
За ученую степень (или ученое звание): — кандидата юридических наук (доцента); — доктора юридических наук (профессора)	5% должностного оклада 10% должностного оклада	
За почетное звание «Заслу- женный юрист Российской Федерации»	10% должностного оклада	

Выплата ежемесячного пожизненного содержания осуществляется за счет средств федерального бюджета.

§ 2. Страховые и государственные доплаты к пенсиям

Страховые доплаты к пенсиям

Пенсионная реформа, реализация которой началась с 2002 г., предусматривала формирование профессиональных пенсионных систем. Отсутствие основополагающего (рамочного) закона в этой области приводит к появлению отдельных законов, целью которых является повышение уровня пенсионного обеспечения некоторых категорий граждан в связи с осуществлением ими определенной длительной профессиональной деятельности.

Одним из таких законов является Закон о дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей. С 2011 года вступил в силу Закон о дополнительном социальном обеспечении работников организаций угольной промышленности. Дополнительное пенсионное обеспечение осуществляется в форме установления ежемесячной доплаты к пенсии за счет дополнительных взносов, уплачиваемых работодателями целевым назначением – на выплату этой доплаты. Доплаты устанавливаются в качестве дополнительной гарантии в связи с вредными, опасными, напряженными и тяжелыми условиями труда, имеющего особый характер.

Дополнительные взносы уплачиваются соответствующими работодателями сверх общей суммы страховых взносов, предусмотренных системой обязательного пенсионного

страхования. Размер дополнительного тарифа зависит от категории граждан, которым устанавливается доплата (табл. 7.4).

Таблица 7.4. Дополнительный тариф страховых взносов, за счет которых устанавливается страховая доплата к пенсии

Работодатели, уплачивающие дополнительные взносы	Размер дополнительного тарифа
Организации, использующие труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации	14% выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу членов летных экипажей
Организации угольной промышленности	6,7% выплат и иных вознаграждений, численных в пользу работников угольной промышленности

Круг субъектов, имеющих право на доплату к пенсии, обозначен в названиях указанных законов. Это члены летных экипажей воздушных судов гражданской авиации и отдельные категории работников организаций угольной промышленности, которые получают пенсию по законодательству РФ.

Доплата к пенсии устанавливается членам летных экипажей и работникам угольной промышленности при соблюдении ряда условий, которые связаны с продолжительностью специальной выслуги лет (табл. 7.5). В состав такой выслуги включается время работы в должностях, определяемых законодательством и дающих право на получение доплаты.

Таблица 7.5. Круг лиц, которым устанавливается страховая доплата

Круг лиц, которым устанавливается страховая доплата	Продолжительность специального страхового стажа	
	мужчин	женщин
Лица, работающие в должности члена летного экипажа, дающей право на доплату	25 лет	20 лет
При оставлении ими по состоянию здоровья летной работы в должности члена летного экипажа, дающей право на доплату	20 лет	15 лет
Лица, работающие непосредственно полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (за исключением работников ведущих профессий)	25 лет	—
Работники ведущих профессий (проходчики, забойщики на отбойных молотках, машинисты горных выемочных машин и др.)	20 лет	—

Порядок определения размера доплаты является многоступенчатым и довольно сложным. Кроме того, размер доплаты не является величиной постоянной. Он может изменяться в зависимости от суммы фактически поступивших взносов.

Доплата к пенсии выплачивается при условии оставления членами летных экипажей (работниками угольной промышленности) работы, дающей право на доплату к пенсии. При поступлении пенсионера, получающего доплату к пенсии вновь на работу, дающую право на

доплату к пенсии, выплата доплаты к пенсии приостанавливается.

Государственные доплаты к пенсии

За счет средств федерального бюджета может устанавливаться доплата к пенсии, размер которой зависит от продолжительности замещения государственных должностей Российской Федерации или исполнения определенных полномочий в органах государственной власти. Такая доплата предусмотрена Федеральным законом от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и устанавливается к пенсии, назначенной по Закону о трудовых пенсиях или по Закону о занятости населения.

Ежемесячная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы сумма пенсии и ежемесячной доплаты к ней составляла при исполнении полномочий депутата Государственной Думы (члена Совета Федерации) от одного года до трех лет – 55 %, свыше трех лет – 75 % ежемесячного денежного вознаграждения. Размер ежемесячной доплаты к пенсии пересчитывается при увеличении в централизованном порядке ежемесячного денежного вознаграждения депутата Государственной Думы (члена Совета Федерации) действующего созыва.

Выплата ежемесячной доплаты к пенсии приостанавливается при замещении государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта РФ, должности государственной гражданской службы или муниципальной должности муниципальной службы.

Ежемесячная доплата к пенсии не устанавливается гражданину РФ, которому назначены пенсия за выслугу лет или ежемесячное пожизненное содержание, или установлено дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение, либо в соответствии с законодательством субъектов РФ установлена ежемесячная доплата к пенсии.

Дополнительное материальное обеспечение за особые заслуги

Особым видом государственной доплаты к пенсии является дополнительное материальное обеспечение, которое предусмотрено Закон о дополнительном материальном обеспечении за особые заслуги. Такое обеспечение устанавливается в дополнение к назначенной пенсии или ежемесячному пожизненному содержанию и имеет свои особенности.

Право на дополнительное материальное обеспечение имеют граждане РФ независимо от места жительства. Дополнительное материальное обеспечение устанавливается лицам, которые отвечают одновременно двум критериям:

- 1) получают пенсию или ежемесячное пожизненное содержание, выплачиваемое пребывающему в отставке судье;
- 2) имеют предусмотренные Законом о дополнительном материальном обеспечении за особые заслуги государственные награды или почетные звания за выдающиеся достижения и особые заслуги.

В указанном Законе перечислены следующие государственные награды и почетные звания, представленные в табл. 7.6.

Таблица 7.6. Категории граждан, которым устанавливается дополнительное материальное обеспечение за особые заслуги

Категория граждан	Государственные награды и почетные зва
Граждане, удостоенные звания Героя	Герой Советского Союза. Герой Российской Федерации. Герой Социалистического Труда
Граждане, награжденные одним или несколькими орденами	Орден Святого апостола Андрея Первозванного Орден Ленина. Орден «За заслуги перед Отечеством» I степени, либо II степени, либо III и IV степени. Орден Славы трех степеней. Орден Трудовой Славы трех степеней. Орден «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней
Лауреаты премий	Ленинская премия. Государственные премии СССР, Российской Федерации (РСФСР)
Чемпионы	Олимпийских игр. Паралимпийских игр. Сурдлимпийских игр

Дополнительное материальное обеспечение не назначается в том случае, если гражданин получает иные денежные выплаты, к которым относятся:

- пенсия за выслугу лет для лиц, замещавших государственные должности РФ и должности федеральной государственной гражданской службы;
- доплаты к пенсии по законодательству субъектов РФ и актам органов местного самоуправления;
- оклады за звания действительного члена и члена-корреспондента Российской академии наук и отраслевых академий.

Гражданам, имеющим право на дополнительное материальное обеспечение по Закону о дополнительном материальном обеспечении за особые заслуги и дополнительное материальное обеспечение по иным нормативным актам, назначается по их выбору одна из этих выплат.

Дополнительное материальное обеспечение за особые заслуги в денежном выражении различается в зависимости от основания, в связи с которым оно установлено (табл. 7.7). Размер его исчисляется в процентном отношении к размеру социальной пенсии и составляет 415, 330 или 250 % социальной пенсии. Дополнительное материальное обеспечение в размере 415 % социальной пенсии устанавливается лицам, удостоенным звания Героя (СССР, Российской Федерации, Социалистического Труда), в размере 330 % – лицам, удостоенным звания лауреата Ленинской или Государственной премии), в размере 250 % – чемпионам Олимпийских (Паралимпийских, Сурдлимпийских) игр. Граждане, награжденные орденами, включены во все три группы в зависимости от конкретного ордена.

Таблица 7.7. Размер дополнительного материального обеспечения

Категория граждан, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги	Размер дополнительного материального обеспечения, % к социальной пенсии
Герои Советского Союза, Российской Федерации, Социалистического Труда. Граждане, награжденные орденом: — Святого апостола Андрея Первозванного; — Славы трех степеней; — «За заслуги перед Отечеством» I степени	415
Граждане, награжденные орденом: — Ленина; — «За заслуги перед Отечеством» II степени либо III и IV степеней. Лауреаты Ленинской премии, государственных премий СССР, Российской Федерации (РСФСР)	330
Граждане, награжденные орденом: — Трудовой Славы трех степеней; — «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней. Чемпионы Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр	250

Выплата дополнительного материального обеспечения осуществляется за счет средств федерального бюджета. При изменении размера социальной пенсии одновременно повышается размер выплачиваемого дополнительного материального обеспечения. С 1 января 2010 г. размер социальной пенсии составлял 2562 руб. в месяц. С 1 апреля 2012 г. размер социальной пенсии, на основе которого определяется дополнительное материальное обеспечение, составляет 3626 руб. 71 коп. в месяц.

Выплата дополнительного материального обеспечения производится одновременно с выплатой соответствующей пенсии или пожизненного содержания судьи. Особый порядок выплаты дополнительного материального обеспечения заключается в том, что оно не выплачивается в период выполнения оплачиваемой работы (независимо от ее характера).

§ 3. Порядок и сроки назначения пенсий

Порядок назначения и выплаты пенсий регулируется законами и иными нормативными правовыми актами. В законодательстве предусматриваются некоторые различия при назначении и выплате отдельных видов пенсий. Но в целом порядок, установленный для назначения и выплаты трудовых пенсий, дает общее представление по данному вопросу относительно сроков, процедуры, требуемых документов и т. п. В связи с этим указанные вопросы рассматриваются преимущественно на примере Закона о трудовых пенсиях.

Обращение за назначением трудовой пенсии может осуществляться в любое время после возникновения права на трудовую пенсию без ограничения каким-либо сроком. Такое обращение может быть представлено в форме электронного документа, порядок оформления которого определяется Правительством РФ и который передается с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе Интернета,

включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Назначение производится органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, по месту жительства лица, обратившегося за пенсией. При смене пенсионером места жительства выплата пенсии осуществляется по его новому месту жительства или месту пребывания.

Пенсия может назначаться:

- со дня обращения за пенсией;
- ранее дня обращения за пенсией;
- со дня наступления предусмотренных законодательством обстоятельств (без обращения гражданина).

Во всех указанных случаях пенсия назначается не ранее возникновения права на нее.

По общему правилу днем обращения за пенсией считается:

- либо день приема органом пенсионного обеспечения заявления;
- либо дата на почтовом штемпеле по месту отправления заявления, если оно пересылается по почте;
- либо дата подачи заявления с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Во всех случаях вместе с заявлением должны быть представлены необходимые документы. Необходимые для назначения трудовой пенсии документы могут быть запрошены у заявителя только в случаях, если необходимые документы или сведения не находятся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления. Заявитель может представить необходимые для назначения трудовой пенсии документы в полном объеме по собственной инициативе.

Если к заявлению приложены не все необходимые документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя, орган пенсионного обеспечения дает лицу, обратившемуся за пенсией, разъяснение, какие документы он должен представить дополнительно. Если такие документы будут представлены не позднее трех месяцев со дня получения разъяснения, то днем обращения считается одна из указанных дат (т. е. либо дата приема заявления, либо дата отправления заявления о назначении пенсии, либо дата подачи заявления с использованием информационно-телекоммуникационных сетей).

Ранее дня обращения пенсия назначается в случаях, представленных в табл. 7.8.

Таблица 7.8. Случаи назначения пенсии ранее дня обращения за ней

Вид пенсии	Дата назначения (ранее дня обращения)	Условие
Трудовая пенсия по старости	Со дня, следующего за днем увольнения с работы	Если обращение за указанной пенсией последовало не позднее 30 дней со дня увольнения с работы
Трудовая пенсия по инвалидности	Со дня признания лица инвалидом	Если обращение за указанной пенсией последовало не позднее 12 месяцев с этого дня
Трудовая пенсия по случаю потери кормильца	Со дня смерти кормильца	Если обращение за пенсией последовало не позднее 12 месяцев со дня его смерти
	На 12 месяцев раньше дня обращения за пенсией	Если обращение за пенсией последовало по истечении 12 месяцев со дня смерти кормильца

Без обращения гражданина назначается, например, пенсия по старости лицу, получающему трудовую пенсию по инвалидности, если он достиг общего пенсионного возраста (60 лет для мужчин, 55 лет для женщин) и имеет не менее пяти лет страхового стажа. Трудовая пенсия по старости назначается со дня достижения указанного возраста на основании данных, имеющихся у органа пенсионного обеспечения, без истребования от гражданина заявления. Орган пенсионного обеспечения в течение десяти дней со дня вынесения решения о назначении трудовой пенсии по старости указанному лицу извещает его о назначении ему этой пенсии.

Пенсия (в зависимости от ее вида) может назначаться на определенный срок либо бессрочно (табл. 7.9).

Таблица 7.9. Срок, на который устанавливается пенсия

Вид пенсии	Срок, на который устанавливается пенсия
Трудовая пенсия по старости	Бессрочно
Трудовая пенсия по инвалидности	На срок, в течение которого соответствующее лицо признано инвалидом. До дня достижения общего пенсионного возраста (60 лет для мужчин, 55 лет для женщин) при наличии пяти лет страхового стажа. До дня достижения возраста, дающего право на социальную пенсию по старости
Трудовая пенсия по случаю потери кормильца	На срок, в течение которого соответствующее лицо считается нетрудоспособным членом семьи. Бессрочно

Поскольку по общему правилу гражданин имеет право получать одну пенсию, то при возникновении оснований, дающих право на получение разных видов пенсий, он может выбрать любую из них и перейти с одной пенсии на другую. Перевод с одного вида пенсии на другой производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором пенсионером подано заявление о переводе со всеми необходимыми документами (если их нет в его пенсионном деле).

Перечень документов, необходимых для установления пенсии, правила обращения за пенсией, ее назначения, перевода с одного вида пенсии на другой, выплаты этой пенсии, ведения пенсионной документации, в том числе в электронной форме, устанавливаются в порядке, определяемом Правительством РФ.

Заявление о назначении пенсии, о переводе с одного вида пенсии на другой рассматривается не позднее десяти дней со дня приема этого заявления либо со дня представления дополнительных документов. В случае отказа в удовлетворении указанного заявления орган пенсионного обеспечения не позднее пяти дней после вынесения решения извещает об этом заявителя с указанием причины отказа, порядка его обжалования и одновременно возвращает все документы.

§ 4. Перерасчет, индексация, корректировка размеров пенсий

Перерасчет размера пенсии

Назначенный размер пенсии не остается неизменным. Существует целый ряд обстоятельств, с учетом которых размер пенсии может изменяться. Законом о трудовых пенсиях предусмотрено несколько механизмов изменения размера пенсии: перерасчет, индексация, корректировка. Чаще всего изменение предполагает увеличение размера пенсии.

Это имеет место при индексации и корректировке. При перерасчете пенсии размер ее может либо увеличиваться, либо уменьшаться в зависимости от конкретных обстоятельств.

Перерасчет размера пенсии производится в случае:

- достижения пенсионером возраста 80 лет;
- изменения группы инвалидности;
- изменения количества нетрудоспособных членов семьи или категории получателей пенсии по случаю потери кормильца;
- приобретения стажа, необходимого для установления повышенного фиксированного базового размера трудовой пенсии в связи с работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- осуществления работы или иной деятельности, включаемой в страховой стаж, в течение 12 полных месяцев со дня назначения пенсии или ее перерасчета.

Заявление пенсионера о перерасчете размера пенсии принимается при условии одновременного представления им необходимых для перерасчета документов, обязанность по представлению которых возложена на заявителя.

Сроки, с которых изменяется размер пенсии (в большую или меньшую сторону), зависят от конкретных обстоятельств и вида пенсии. В порядок определения этих сроков заложены два подхода. Размер пенсии изменяется:

- 1) либо с 1-го числа следующего месяца;
- 2) либо со дня наступления обстоятельства, влияющего на размер пенсии.

При определении конкретных сроков все гораздо сложнее, потому что важно не только то, что изменение размера происходит с 1-го числа следующего месяца, но и то, от какой даты или обстоятельства нужно определять «следующий» месяц (табл. 7.10). Определение этого месяца зависит от того, увеличивается или уменьшается размер в результате перерасчета.

Таблица 7.10. Основания и сроки изменения размера пенсии

Основание и характер изменения размера пенсии	С какой даты изменяется размер пенсии
Перерасчет размера трудовой пенсии в сторону уменьшения	С 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, влекущие за собой перерасчет
Перерасчет размера трудовой пенсии в сторону увеличения	С 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором принято заявление пенсионера о перерасчете
Установление группы инвалидности, дающей право на более высокий размер трудовой пенсии (по старости, по инвалидности)	Со дня вынесения решения учреждением медико-социальной экспертизы
Установление группы инвалидности, дающей право на более низкий размер трудовой пенсии (по старости, по инвалидности)	С 1-го числа месяца, следующего за месяцем, по который была установлена предыдущая группа инвалидности
Перерасчет трудовой пенсии по старости в связи с достижением пенсионером возраста 80 лет	Со дня достижения пенсионером указанного возраста

Заявление пенсионера о перерасчете размера пенсии рассматривается не позднее чем через пять дней со дня приема заявления со всеми необходимыми документами. В случае отказа

в удовлетворении этого заявления орган пенсионного обеспечения не позднее чем через пять дней со дня вынесения решения извещает заявителя с указанием причины отказа и порядка обжалования и одновременно возвращает все документы.

Корректировка размера пенсии

Вторым механизмом, влияющим на размер пенсии, является корректировка. Данный механизм появился в последние годы. Он отличается от процедуры перерасчета пенсий. Для корректировки определена конкретная дата ее проведения – 1 августа каждого года. Корректировка осуществляется без заявления гражданина по данным индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования на основании сведений о сумме страховых взносов, поступивших в бюджет Пенсионного фонда РФ, которые не были учтены ранее при определении величины суммы расчетного пенсионного капитала.

Таким образом, корректировка осуществляется в том случае, если на индивидуальный лицевой счет пенсионера поступили дополнительные суммы страховых взносов, не учтенные при исчислении пенсии ранее.

Пенсионер может отказаться от корректировки размера трудовой пенсии по письменному заявлению.

Индексация размеров пенсий

Индексация является механизмом адаптации размеров пенсий с целью сохранения их реальных размеров в связи с ростом цен.

Индексация осуществляется в том случае, если за период, определенный Законом о трудовых пенсиях, рост цен составил не менее 6 %. Таким образом, проведение индексации зависит от того периода, за который определяется рост цен, и от уровня этого роста (т. е. от того, достигает ли рост цен ключевого параметра – 6 % в течение этого периода) (табл. 7.11). При меньшем чем 6 % росте цен за установленный период сроки проведения индексации увеличиваются.

Таблица 7.11. Сроки индексации размеров пенсий

Период, за который определяется рост цен	Периодичность индексации	Дата проведения индексации
Календарный квартал	Один раз в три месяца	1 февраля 1 мая 1 августа 1 ноября
Полугодие	Один раз в шесть месяцев	1 августа 1 февраля
Календарный год	Один раз в год в случае роста цен за соответствующее полугодие менее чем на 6%	1 февраля, если в течение года не производилась индексация

Коэффициент индексации определяется Правительством РФ исходя из уровня роста цен за соответствующий период.

Кроме роста цен применяется еще один критерий, который учитывается для проведения индексации – индекс роста средней заработной платы в Российской Федерации. Если годовой индекс роста средней заработной платы превышает суммарный коэффициент проведенной индексации, то с 1 апреля следующего года пенсии дополнительно увеличиваются (поскольку

при увеличении заработной платы объем уплачиваемых страховых взносов тоже увеличивается). Однако в этом случае учитывается не только годовой индекс роста среднемесячной заработной платы, но и индекс роста доходов бюджета Пенсионного фонда РФ.

§ 5. выплата пенсий. ответственность субъектов пенсионных правоотношений

Порядок выплаты пенсий

Выплата трудовой пенсии, в том числе пенсионерам, осуществляющим работу или иную деятельность, производится органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, по месту жительства или месту пребывания пенсионера в установленном размере без каких-либо ограничений.

Выплата трудовой пенсии производится за текущий месяц.

По желанию пенсионера трудовая пенсия может выплачиваться по доверенности, выдаваемой в порядке, установленном законодательством РФ. Выплата указанной пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока действия доверенности при условии ежегодного подтверждения пенсионером факта регистрации его по месту получения трудовой пенсии.

Доставка трудовой пенсии производится по желанию пенсионера:

- органом, осуществляющим пенсионное обеспечение;
- через организации почтовой связи;
- через кредитные организации;
- иными организациями, занимающимися доставкой пенсий.

Наряду с установлением порядка выплаты пенсий законодательство предусматривает ряд обстоятельств, когда выплата назначенной пенсии либо приостанавливается, либо прекращается (табл. 7.12).

Таблица 7.12. Приостановление выплаты пенсии

Случай приостановления выплаты пенсии	Срок, на который приостанавливается выплата
При неполучении установленной трудовой пенсии в течение шести месяцев подряд	На весь период неполучения указанной пенсии начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок
При неявке инвалида в назначенный срок на переосвидетельствование в учреждение медико-социальной экспертизы	На три месяца начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок. По истечении трех месяцев выплата этой пенсии прекращается

При устранении обстоятельств, в связи с которыми было осуществлено приостановление, выплата пенсии возобновляется в том же размере, в каком она выплачивалась на день приостановления выплаты. При этом пенсионеру выплачиваются неполученные им суммы пенсии за все время, в течение которого выплата была приостановлена.

Начисленные суммы пенсии, выплата которой была приостановлена органом пенсионного обеспечения, не востребованные пенсионером своевременно, выплачиваются ему за прошедшее время, но не более чем за три года, предшествующие моменту обращения за получением начисленной пенсии.

Пенсия, не полученная пенсионером своевременно по вине органа пенсионного

обеспечения, выплачивается ему за прошедшее время без ограничения каким-либо сроком.

Выплата пенсии может быть не только приостановлена, но и прекращена.

Законодательством предусмотрены разные обстоятельства, при наступлении которых выплата пенсии прекращается (табл. 7.13).

Таблица 7.13. Прекращение выплаты пенсии

Случай прекращения выплаты пенсии	Срок, с которого прекращается выплата пенсии
Смерть пенсионера либо признание его в установленном порядке умершим или безвестно отсутствующим	С 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором: — наступила смерть пенсионера; — вступило в силу решение суда об объявлении его умершим или о признании его безвестно отсутствующим
Истечение шести месяцев со дня приостановления выплаты пенсии	С 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором истек указанный срок
Утрата пенсионером права на назначенную ему пенсию: — обнаружение обстоятельств или документов, опровергающих достоверность сведений, представленных в подтверждение права на указанную пенсию; — истечение срока признания лица инвалидом; — приобретение трудоспособности лицом, получающим пенсию по случаю потери кормильца; — другие случаи, предусмотренные законодательством Российской Федерации	С 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором: — обнаружены указанные выше обстоятельства или документы; — истек срок инвалидности; — наступила трудоспособность соответствующего лица
Назначение пенсии по старости пенсионеру, получавшему трудовую пенсию по инвалидности	Со дня достижения возраста для назначения трудовой пенсии по старости на общих основаниях — при наличии 15 лет страхового стажа. Со дня, с которого установлена досрочная трудовая пенсия по старости. Со дня достижения возраста для назначения социальной пенсии по старости

При наступлении соответствующих обстоятельств может быть восстановлена выплата пенсии, которая ранее была прекращена. Например, выплата пенсии восстанавливается в случае отмены решения суда о признании пенсионера умершим или о признании пенсионера безвестно отсутствующим.

Выплата пенсии при выезде пенсионера на постоянное место жительства за границу помимо положений, содержащихся в основных пенсионных законах, регулируется Законом о выплате пенсий за границу.

Лицу, выезжающему на постоянное место жительства за пределы РФ, перед отъездом по его

желанию выплачивается сумма назначенной ему пенсии в рублях за шесть месяцев вперед. На основании письменного заявления лица, выехавшего на постоянное жительство за пределы территории РФ, сумма назначенной ему пенсии может выплачиваться на территории РФ в рублях – по доверенности или путем зачисления на его счет в банке либо может переводиться за границу в иностранной валюте.

При возвращении указанных лиц на постоянное жительство в Российскую Федерацию суммы назначенной им пенсии, не полученные ими за время их проживания за пределами территории РФ, выплачиваются за прошедшее время, но не более чем за три года, предшествующие дню обращения за получением указанной пенсии.

Порядок выплаты пенсий лицам, выезжающим на постоянное жительство за пределы территории РФ, устанавливается Правительством РФ.

Ответственность субъектов пенсионных правоотношений

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, вправе требовать от физических и юридических лиц предоставления документов, необходимых для назначения, перерасчета размера и выплаты пенсии, а также проверять обоснованность выдачи указанных документов.

Физические и юридические лица несут ответственность за достоверность сведений, содержащихся в документах, представляемых ими для установления и выплаты пенсии. Работодатели, кроме того, несут ответственность за достоверность сведений, представляемых для ведения индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования.

Пенсионер обязан безотлагательно извещать орган пенсионного обеспечения о наступлении обстоятельств, влекущих за собой изменение размера пенсии или прекращение ее выплаты.

Если представление недостоверных сведений или несвоевременное представление сведений повлекло за собой перерасход средств на выплату пенсий, виновные лица возмещают Пенсионному фонду РФ причиненный ущерб в порядке, установленном законодательством РФ. В случаях невыполнения или ненадлежащего выполнения обязанностей и выплаты в связи с этим излишних сумм пенсий работодатель и пенсионер возмещают органу пенсионного обеспечения причиненный ущерб в порядке, установленном законодательством РФ.

Возмещение органу пенсионного обеспечения работодателем и пенсионером причиненного ущерба предусмотрено и в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения возложенных на них законодательством обязанностей, если это повлекло выплату излишних сумм пенсий.

В случае выплаты излишних сумм пенсий эти суммы удерживаются из размера назначенной пенсии при очередной ее выплате (т. е. производятся удержания из пенсии).

Удержания из пенсий производятся на основании:

- 1) исполнительных документов;
- 2) решений органов пенсионного обеспечения о взыскании сумм пенсий, излишне выплаченных пенсионеру;
- 3) решений судов о взыскании сумм пенсий вследствие злоупотреблений со стороны пенсионера, установленных в судебном порядке.

Удержания производятся в размере, исчисляемом из размера назначенной пенсии. Удержано может быть не более 50 %, а в установленных законодательством РФ случаях – не более 70 % размера пенсии. Удержания на основании решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, производятся в размере, не превышающем 20 % размера пенсии.

В случае прекращения выплаты пенсии до полного погашения задолженности по излишне выплаченным суммам пенсий, которые удерживались на основании решений органов пенсионного обеспечения, оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

Контрольные вопросы и задания

1. На основании каких законов осуществляется пенсионное обеспечение прокуроров, следователей и сотрудников таможенной службы?
2. В каких случаях назначается досрочная пенсия гражданам, признанным безработными?
3. Каковы условия установления ежемесячного пожизненного содержания судье, ушедшему в отставку?
4. В каком размере устанавливается ежемесячное пожизненное содержание судье, ушедшему в отставку?
5. Кому и в каком размере устанавливается дополнительное материальное обеспечение за особые заслуги?
6. Как определяются сроки назначения трудовых пенсий?
7. На какой срок устанавливаются трудовые пенсии?
8. Какие механизмы изменения размеров пенсий предусмотрены законодательством?
9. В каких случаях осуществляется перерасчет размера пенсии?
10. В чем заключается отличие перерасчета трудовой пенсии от корректировки ее размера?
11. В каких случаях осуществляется индексация размеров пенсий?
12. В связи с какими обстоятельствами выплата трудовой пенсии может быть приостановлена и прекращена?
13. В каких случаях работодатели несут ответственность за выплату излишних сумм пенсий?
14. Какие меры ответственности применяются к пенсионеру за выплату излишних сумм пенсий?

Глава 8. Возмещение вреда от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

§ 1. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Возмещение вреда от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется в рамках системы обязательного социального страхования. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является самостоятельным видом обязательного социального страхования – важнейшей централизованной организационно-правовой формы социального обеспечения.

Основой формирования нормативно-правовой базы для данного вида обязательного социального страхования является Закон об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве.

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предусматривает:

- 1) обеспечение социальной защиты лиц, застрахованных по данному виду обязательного социального страхования;
- 2) возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованных лиц, путем предоставления различных видов обеспечения по страхованию.

Объектом обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний являются имущественные интересы физических лиц, которые связаны с утратой ими здоровья, профессиональной трудоспособности вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Закон об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве определяет основные принципы данного вида обязательного социального страхования, среди которых определяющим является принцип гарантированности права застрахованных на

обеспечение по страхованию. Остальные принципы направлены на обеспечение принципа гарантированности: а) экономическая заинтересованность субъектов страхования в улучшении условий и повышении безопасности труда, снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; б) обязательность регистрации в качестве страхователей всех лиц, нанимающих (привлекающих к труду) работников, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; в) обязательность уплаты страхователями страховых взносов; г) дифференцированность страховых тарифов в зависимости от класса профессионального риска.

Закон об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве определяет ключевые понятия, относящиеся к данному виду обязательного социального страхования (табл. 8.1).

Таблица 8.1. Основные понятия в системе обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве

Понятие	Определение понятия
Несчастный случай на производстве	Это событие: — в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья; — которое произошло при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных законом случаях; — которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть; — которое имело место как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или с места работы на транспорте, предоставленном страхователем
Профессиональное заболевание	Хроническое или острое заболевание застрахованного, которое является результатом воздействия на него вредных производственных факторов (одного или нескольких) и повлекло временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности
Профессиональная трудоспособность	Способность человека выполнять работу определенной квалификации, объема и качества
Степень утраты профессиональной трудоспособности	Стойкое снижение способности застрахованного осуществлять профессиональную деятельность

Степень утраты профессиональной трудоспособности выражается в процентах и устанавливается учреждением медико-социальной экспертизы. Порядок установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется Правительством РФ.

Субъектами отношений по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний являются застрахованные лица, страхователь и страховщик.

Застрахованными лицами по данному виду обязательного социального страхования являются граждане РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, если иное не

предусмотрено федеральным законом или международным договором РФ.

Обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний подлежат физические лица, которые:

- 1) выполняют работу на основании трудового договора, заключенного со страхователем;
- 2) осуждены к лишению свободы и привлекаются к труду страхователем.

Физические лица, которые выполняют работу на основании гражданско-правового договора, подлежат обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, если в соответствии с указанным договором страхователь обязан уплачивать страховщику страховые взносы на данный вид обязательного социального страхования.

Застрахованные лица по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний имеют следующие права и обязанности, перечисленные в табл. 8.2.

Таблица 8.2. Права и обязанности застрахованных лиц

Застрахованные лица имеют право	Застрахованные лица обязаны
Получать обеспечение по страхованию. Защищать свои права и законные интересы. Самостоятельно обращаться в лечебно-профилактические учреждения и учреждения медико-социальной экспертизы по вопросам медицинского освидетельствования. Получать от страхователя и страховщика бесплатную информацию о своих правах и обязанностях	Извещать страховщика об изменении места своего жительства, о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размера получаемого ими обеспечения. Выполнять рекомендации по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации

В формировании правовой и финансовой базы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний важную роль играют законы, определяющие порядок установления тарифов страховых взносов на данный вид обязательного социального страхования. Поскольку это самостоятельный вид обязательного социального страхования, он имеет обособленный финансовый источник, из которого осуществляется предоставление страхового обеспечения.

Средства на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний формируются за счет обязательных страховых взносов страхователей.

Страховые тарифы устанавливаются федеральным законом и дифференцируются по классам профессионального риска. Страховые взносы уплачиваются вне зависимости от других взносов на социальное страхование и включаются в себестоимость произведенной продукции. Размер тарифа страховых взносов, уплачиваемых страхователями, зависит от вида экономической деятельности и класса профессионального риска, к которому эта деятельность отнесена.

Правила отнесения видов экономической деятельности к классу профессионального риска утверждаются в порядке, определяемом Правительством РФ.

Важным законом, определяющим размеры конкретных выплат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, является ежегодно принимаемый федеральный закон о бюджете Фонда социального страхования РФ на соответствующий год.

§ 2. Право на обеспечение по страхованию

Лица, имеющие право на обеспечение по страхованию

Право на обеспечение по страхованию имеют лица, подлежащие обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Право застрахованных лиц на обеспечение по страхованию возникает со дня наступления страхового случая.

Страховой случай – факт повреждения здоровья застрахованного лица вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, вследствие которого страховщик обязан предоставить обеспечение по страхованию.

Право на обеспечение по страхованию имеют нетрудоспособные члены семьи застрахованного лица в случае его смерти в результате наступления страхового случая, если эти нетрудоспособные лица состояли на иждивении умершего или имели ко дню его смерти право на получение от него содержания. Иждивенство несовершеннолетних детей предполагается и не требует доказательств.

К числу нетрудоспособных лиц, имеющих право на обеспечение по страхованию в связи со смертью застрахованного лица от указанных причин, также относятся:

- 1) ребенок умершего, родившийся после его смерти;
- 2) один из родителей, супруг либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за состоявшими на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, которые не достигли возраста 14 лет либо хотя и достигли указанного возраста, но признаны нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе;
- 3) лица, состоявшие на иждивении умершего, ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет со дня его смерти.

Право на обеспечение по страхованию в случае смерти застрахованного лица в результате наступления страхового случая может быть предоставлено по решению суда нетрудоспособным лицам, которые при жизни застрахованного имели заработок, в том случае, когда часть заработка застрахованного лица являлась их постоянным и основным источником средств к существованию.

Виды обеспечения по страхованию

Обеспечение по страхованию – это страховое возмещение в виде денежных сумм, выплачиваемых либо компенсируемых страховщиком застрахованному лицу или лицам, имеющим на это право.

Обеспечение по страхованию осуществляется в виде:

- 1) пособия по временной нетрудоспособности;
- 2) единовременной страховой выплаты;
- 3) ежемесячной страховой выплаты;
- 4) оплаты дополнительных расходов.

Эти страховые выплаты предоставляются лицам, перечисленным в табл. 8.3.

Таблица 8.3. Субъекты – получатели различных видов обеспечения по страхованию

Вид обеспечения по страхованию	Кому предоставляется
Пособие по временной нетрудоспособности	Назначается застрахованному лицу в связи со страховым случаем за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Окончание

Вид обеспечения по страхованию	Кому предоставляется
Единовременная страховая выплата	Предоставляется застрахованному лицу либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти
Ежемесячная страховая выплата	
Оплата дополнительных расходов	Предусмотрена на осуществление медицинской, социальной и профессиональной реабилитации застрахованного лица

Оплата дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного лица, осуществляется страховщиком при определенных условиях (табл. 8.4).

Таблица 8.4. Виды реабилитационных мероприятий, по которым проводится оплата дополнительных расходов

Вид реабилитационного мероприятия	Условие и порядок оплаты
Лечение застрахованного на территории РФ непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве (до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности). Оплата отпуска застрахованного (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством РФ) при осуществлении медицинской реабилитации в санаторно-курортных организациях, включая весь период его лечения и проезда к месту лечения и обратно	Оплачиваются страхователем и засчитываются в счет уплаты страховых взносов
Приобретение лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода. Посторонний уход за застрахованным (специальный, медицинский и бытовой), в том числе осуществляемый членами его семьи. Проезд застрахованного, а в необходимых случаях и сопровождающего его лица: — для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации (лечения, получения специального транспортного средства, протезов и др.); — при направлении его страховщиком в учреждение медико-социальной экспертизы и в учреждение, осуществляющее экспертизу связи заболевания с профессией. Медицинская реабилитация в санаторно-курортных организациях, включая оплату лечения, проживания и питания застрахованного, а в необходимых случаях — оплату проезда, проживания и питания сопровождающего его лица.	Оплата дополнительных расходов (при наличии прямых последствий страхового случая) производится страховщиком, если учреждение медико-социальной экспертизы установит, что застрахованный, пострадавший в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, нуждается в соответствии с программой реабилитации в указанных видах помощи, обеспечения или ухода

Окончание

Вид реабилитационного мероприятия	Условие и порядок оплаты
Изготовление и ремонт протезов, протезно-ортопедических изделий. Обеспечение техническими средствами реабилитации и их ремонт. Обеспечение транспортными средствами при наличии соответствующих медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к вождению. Профессиональное обучение (переобучение)	

При задержке страхователем производимых им выплат пособий по временной нетрудоспособности, назначаемых в связи со страховым случаем, более чем на один календарный месяц указанные выплаты по заявлению застрахованного производятся страховщиком.

Условия, размеры и порядок оплаты дополнительных расходов определяются Правительством РФ.

В законодательстве закреплено право выбора оснований предоставления страхового обеспечения. Если застрахованный одновременно имеет право на бесплатное или льготное получение одних и тех же видов помощи, обеспечения или ухода в соответствии с Законом об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве, иными законами и нормативно-правовыми актами РФ, ему предоставляется право выбора соответствующего вида помощи, обеспечения или ухода по одному основанию.

Утраченный заработок в части оплаты труда по гражданско-правовому договору, в соответствии с которым не предусмотрена обязанность уплаты работодателем страховых взносов страховщику, и в части выплаты авторского гонорара, на который не начислены страховые взносы, а также моральный вред, причиненный в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, возмещается застрахованному лицу причинителем вреда.

§ 3. Размеры страховых выплат в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием

Размер пособия по временной нетрудоспособности

Пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием выплачивается за весь период временной нетрудоспособности застрахованного до его выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности. Размер пособия по временной нетрудоспособности составляет 100 % его среднего заработка, исчисленного в соответствии с законодательством РФ о пособиях по временной нетрудоспособности.

Размер единовременной страховой выплаты

Единовременные и ежемесячные страховые выплаты назначаются и выплачиваются:

1) застрахованному лицу, если по заключению учреждения медико-социальной экспертизы результатом наступления страхового случая стала утрата им профессиональной трудоспособности;

2) лицам, имеющим право на их получение, если результатом наступления страхового случая стала смерть застрахованного лица.

При исчислении страховых выплат не влекут уменьшения их размера все пенсии, пособия и иные подобные выплаты, назначенные застрахованному лицу как до, так и после наступления страхового случая.

В счет страховых выплат не засчитывается также заработок, полученный застрахованным лицом после наступления страхового случая.

Размер единовременной страховой выплаты определяется:

- в соответствии со степенью утраты застрахованным лицом профессиональной трудоспособности;
- исходя из максимальной суммы, установленной федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования РФ на очередной финансовый год.

В случае смерти застрахованного лица единовременная страховая выплата устанавливается в размере, равном указанной максимальной сумме.

В местностях, где установлены районные коэффициенты, размер единовременной страховой выплаты определяется с учетом этих коэффициентов.

Размер ежемесячной страховой выплаты

Размер ежемесячной страховой выплаты определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного лица, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности.

При расчете размера утраченного застрахованным заработка учитываются все виды оплаты его труда как по месту его основной работы, так и по совместительству, на которые начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Суммы вознаграждений по гражданско-правовым договорам и суммы авторских гонораров учитываются, если с них предусматривалась уплата страховых взносов страховщику.

За период временной нетрудоспособности или отпуска по беременности и родам учитываются выплаченные по указанным основаниям пособия.

В местностях, где установлены районные коэффициенты, размер ежемесячной страховой выплаты определяется с учетом этих коэффициентов.

Среднемесячный заработок застрахованного исчисляется путем деления на 12 общей суммы его заработка (с учетом премий, начисленных в расчетном периоде) за 12 месяцев повлекшей повреждение здоровья работы, предшествовавших месяцу в котором:

- с ним произошел несчастный случай на производстве;
- установлен диагноз профессионального заболевания;
- или (по выбору застрахованного) установлена утрата (снижение) его профессиональной трудоспособности.

При подсчете среднемесячного заработка не полностью проработанные застрахованным месяцы заменяются предшествующими полностью проработанными месяцами либо исключаются в случае невозможности их замены.

При наступлении страхового случая по причине профессионального заболевания по желанию застрахованного лица средний месячный заработок может быть подсчитан за последние 12 месяцев работы, предшествовавших прекращению работы, повлекшей такое заболевание.

Ежемесячные страховые выплаты застрахованному, не достигшему возраста 18 лет, исчисляются из его среднего заработка, но не менее установленной по закону величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Если страховой случай наступил после окончания срока действия трудового договора, по желанию застрахованного учитывается его заработок до окончания срока действия указанного договора либо обычный размер вознаграждения работника его квалификации в данной местности, но не менее установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Если в заработке застрахованного до наступления страхового случая произошли устойчивые изменения, улучшающие его имущественное положение (повышена заработная плата по занимаемой должности; он переведен на более высокооплачиваемую работу; поступил на работу после окончания учебного учреждения по очной форме обучения и в других случаях, когда доказана устойчивость изменения или возможности изменения оплаты труда

застрахованного), при подсчете его среднего месячного заработка учитывается только заработок, который он получил или должен был получить после соответствующего изменения.

При невозможности получения документа о размере заработка застрахованного сумма ежемесячной страховой выплаты исчисляется исходя из тарифной ставки (должностного оклада), установленной в отрасли для данной профессии ко времени обращения за страховыми выплатами.

После представления документа о размере заработка сумма ежемесячной страховой выплаты пересчитывается с месяца, следующего за месяцем, в котором были представлены соответствующие документы.

Лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, размер ежемесячной страховой выплаты исчисляется исходя из его среднего месячного заработка за вычетом долей, приходящихся на него самого и трудоспособных лиц, состоявших на его иждивении, но не имеющих право на получение страховых выплат.

Для определения размера ежемесячных страховых выплат каждому лицу, имеющему право на их получение, общий размер указанных выплат делится на число лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного.

Исчисленная и назначенная ежемесячная страховая выплата в дальнейшем перерасчету не подлежит, за исключением случаев:

- изменения степени утраты профессиональной трудоспособности;
- изменения круга лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного;
- индексации ежемесячной страховой выплаты.

Размер ежемесячной страховой выплаты индексируется с учетом уровня инфляции в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Фонда социального страхования РФ на соответствующий финансовый год. Коэффициент индексации и ее периодичность определяются Правительством РФ.

Федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования РФ на очередной финансовый год устанавливается максимальный размер ежемесячной страховой выплаты. Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 372-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» установлены:

- максимальная сумма, из которой исчисляется размер единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Она составляет в 2012 г. 72 701,2 руб.;
- максимальный размер ежемесячной страховой выплаты, который не может превышать в 2012 г. 55 900 руб.

При назначении страховых выплат застрахованному по нескольким страховым случаям ограничение максимальным размером применяется к общей сумме страховой выплаты.

При назначении страховых выплат лицам, имеющим право на их получение в связи со смертью застрахованного, ограничение максимальным размером применяется к общей сумме страховых выплат, назначенных в связи со смертью застрахованного.

По общему правилу при наступлении страховых случаев, подтвержденных в установленном порядке, отказ в возмещении вреда не допускается. Однако законодательством предусмотрен учет вины застрахованного лица при определении размера ежемесячных страховых выплат.

Если при расследовании страхового случая комиссией по расследованию страхового случая установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, размер ежемесячных страховых выплат уменьшается соответственно степени вины застрахованного, но не более чем на 25 %. Степень вины застрахованного устанавливается комиссией по расследованию страхового случая в процентах и указывается в акте о несчастном случае на производстве или профессиональном заболевании.

Размер ежемесячных страховых выплат не может быть уменьшен в случае смерти застрахованного лица.

Вред, возникший вследствие умысла застрахованного, подтвержденного заключением правоохранительных органов, возмещению не подлежит.

§ 4. Назначение, перерасчет и выплата страхового обеспечения

Назначение и выплата застрахованному лицу пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием производятся в порядке, установленном законодательством РФ для назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности.

Днем обращения за обеспечением по страхованию считается день подачи страховщику застрахованным, его доверенным лицом или лицом, имеющим право на получение страховых выплат, заявления на получение обеспечения по страхованию.

При направлении указанного заявления по почте днем обращения за обеспечением по страхованию считается дата его отправления.

Застрахованный, его доверенное лицо или лицо, имеющее право на получение страховых выплат, вправе обратиться к страховщику с заявлением на получение обеспечения по страхованию независимо от срока давности страхового случая.

Единовременные страховые выплаты выплачиваются:

– застрахованным лицам не позднее одного календарного месяца со дня назначения указанных выплат;

– лицам, имеющим право на их получение (в случае смерти застрахованного), – в двухдневный срок со дня представления страхователем страховщику всех документов, необходимых для назначения таких выплат.

Ежемесячные страховые выплаты назначаются и выплачиваются:

1) застрахованному лицу – за весь период утраты им профессиональной трудоспособности с того дня, с которого учреждением медико-социальной экспертизы установлен факт утраты застрахованным профессиональной трудоспособности, исключая период, за который застрахованному лицу было назначено пособие по временной нетрудоспособности;

2) лицам, имеющим право на их получение (в случае смерти застрахованного), – в установленные законом периоды.

Страховые выплаты в случае смерти застрахованного лица выплачиваются нетрудоспособным членам семьи, имеющим право на страховые выплаты (табл. 8.5).

Таблица 8.5. Нетрудоспособные члены семьи, имеющие право на страховые выплаты

Нетрудоспособные члены семьи	Срок выплаты
Несовершеннолетние	До 18 лет
Учащиеся старше 18 лет	До окончания учебы в учебных учреждениях по очной форме обучения но не более чем до 23 лет
Женщины, достигшие возраста 55 лет, и мужчины, достигшие возраста 60 лет	Пожизненно

Окончание

Нетрудоспособные члены семьи	Срок выплаты
Инвалиды	На срок установления инвалидности
Один из родителей, супруг либо другой член семьи, неработающий и занятый уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами	До достижения детьми, внуками, братьями и сестрами возраста 14 лет либо изменения состояния здоровья

Лицам, имеющим право на получение страховых выплат в связи со смертью застрахованного, единовременная страховая выплата и ежемесячные страховые выплаты назначаются со дня его смерти, но не ранее приобретения права на получение страховых выплат.

При наступлении обстоятельств, влекущих перерасчет суммы страховой выплаты, такой перерасчет производится с месяца, следующего за месяцем, в котором наступили указанные обстоятельства.

Требования о назначении и выплате обеспечения по страхованию, предъявленные по истечении трех лет с момента возникновения права на получение этих выплат, удовлетворяются за прошлое время не более чем за три года, предшествовавшие обращению за обеспечением по страхованию.

Документы, необходимые для назначения страхового обеспечения

Назначение обеспечения по страхованию осуществляется страховщиком на основании:

- а) заявления застрахованного, его доверенного лица или лица, имеющего право на получение страховых выплат, на получение обеспечения по страхованию;
 - б) документов (их заверенных копий), представляемых страхователем (застрахованным).
- В таблице 8.6 перечислены документы, представляемые страхователем.

Таблица 8.6. Характер сведений, подтверждаемых документами и их виды

Характер сведений, подтверждаемых документами	Документ
Документы, подтверждающие факт наступления страхового случая	Акт о несчастном случае на производстве или о профессиональном заболевании
Документы, подтверждающие сведения о заработке	Справка о среднем месячном заработке застрахованного за период, выбранный им для расчета ежемесячных страховых выплат

Окончание

Характер сведений, подтверждаемых документами	Документ
Документы, подтверждающие степень утраты трудоспособности	Заключение учреждения медико-социальной экспертизы о степени утраты профессиональной трудоспособности застрахованного
Документы, определяющие необходимые реабилитационные мероприятия	Заключение учреждения медико-социальной экспертизы о необходимых видах реабилитации застрахованного, Документы, подтверждающие расходы на осуществление по заключению учреждения медико-социальной экспертизы социальной, медицинской и профессиональной реабилитации застрахованного лица, Программа реабилитации пострадавшего
Документы, подтверждающие факт нахождения в трудовых или гражданско-правовых отношениях	Копия трудовой книжки или иного документа, подтверждающего нахождение пострадавшего в трудовых отношениях со страхователем, Гражданско-правовой договор, предусматривающий уплату страховых взносов в пользу застрахованного
Документы, подтверждающие факт смерти	Свидетельство о смерти застрахованного, Заключение учреждения медико-социальной экспертизы о связи смерти пострадавшего с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием
Документы, подтверждающие состав семьи застрахованного, включая нетрудоспособных членов семьи	Справка жилищно-эксплуатационного органа, а при его отсутствии органа местного самоуправления о составе семьи умершего застрахованного, Документ, который подтверждает, что один из родителей, супруг либо другой член семьи умершего, занятый уходом за детьми, внуками, братьями и сестрами застрахованного, не достигшими возраста 14 лет либо достигшими указанного возраста, но нуждающимися по состоянию здоровья в постоянном уходе, не работает. Справка учебного учреждения о том, что имеющий право на получение страховых выплат член семьи умершего застрахованного учится в этом учебном учреждении по очной форме обучения, Документ, подтверждающий факт нахождения на иждивении или установление права на получение содержания
Документы, подтверждающие факт наличия профессионального заболевания	Извещение лечебно-профилактического учреждения об установлении заключительного диагноза острого или хронического профессионального заболевания (отравления). Заключение центра профессиональной патологии о наличии профессионального заболевания

Перечень документов для назначения обеспечения по страхованию определяется страховщиком для каждого страхового случая.

Решение о назначении или об отказе в назначении страховых выплат принимается страховщиком не позднее десяти дней, а в случае смерти застрахованного – не позднее двух дней со дня поступления заявления на получение обеспечения по страхованию и всех необходимых документов (их заверенных копий) по определенному им перечню.

Задержка страховщиком принятия в установленный срок решения о назначении или об отказе в назначении страховых выплат рассматривается как отказ в назначении страховых выплат.

Заявление на получение обеспечения по страхованию и документы, на основании которых назначено обеспечение по страхованию, хранятся у страховщика.

Факты, имеющие юридическое значение для назначения обеспечения по страхованию в случае отсутствия документов, удостоверяющих наступление страхового случая и необходимых для осуществления обеспечения по страхованию, а также в случае несогласия

заинтересованного лица с содержанием таких документов, устанавливаются судом.

В случае смерти застрахованного лица единовременная страховая выплата производится равными долями супругу умершего, а также иным лицам, имевшим на день смерти застрахованного право на получение единовременной страховой выплаты.

Ежемесячные страховые выплаты производятся страховщиком не позднее истечения месяца, за который они начислены.

При задержке страховых выплат в установленные сроки субъект страхования, который должен производить такие выплаты, обязан выплатить застрахованному лицу и лицам, имеющим право на получение страховых выплат, пеню в размере 0,5 % невыплаченной суммы страховых выплат за каждый день просрочки.

Ответственность субъектов страхования

Страхователь несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей по своевременной и полной уплате назначенных страховщиком страховых выплат застрахованным.

Страхователь несет ответственность за достоверность представляемых страховщику сведений, необходимых для назначения застрахованным обеспечения по страхованию. В случае недостоверности указанных страхователем сведений излишне понесенные расходы на обеспечение по страхованию в счет уплаты страховых взносов не засчитываются.

Страховщик несет ответственность за неправильность и несвоевременность обеспечения по страхованию застрахованных и лиц, имеющих право на получение страховых выплат.

Застрахованные лица и лица, которым предоставлено право на получение страховых выплат, несут ответственность за недостоверность и несвоевременность представления ими страховщику сведений о наступлении обстоятельств, влекущих изменение обеспечения по страхованию, включая изменение размера страховых выплат или прекращение таких выплат.

В случае сокрытия или недостоверности указанных ими сведений, необходимых для подтверждения права на получение обеспечения по страхованию, застрахованные лица и лица, которым предоставлено право на получение страховых выплат, обязаны возместить страховщику излишне понесенные им расходы.

В случае несогласия застрахованного лица, страховщика, страхователя с заключением учреждения медико-социальной экспертизы указанное заключение может быть обжаловано в суд застрахованным, страховщиком, страхователем. Уклонение застрахованного лица без уважительной причины от переосвидетельствования в сроки, установленные учреждением медико-социальной экспертизы, влечет утрату права на обеспечение по страхованию до прохождения им указанного переосвидетельствования.

Контрольные вопросы и задания

1. В рамках какой организационно-правовой формы социального обеспечения осуществляется возмещение вреда от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний?

2. Какие черты характеризуют понятия несчастного случая на производстве и профессионального заболевания?

3. Каким органом определяется степень утраты профессиональной трудоспособности?

4. Кто относится к числу застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний?

5. Назовите виды обеспечения по страхованию.

6. В каких случаях осуществляется оплата дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованных лиц?

7. Как определяется размер единовременной страховой выплаты?

8. Как определяется размер ежемесячной страховой выплаты?

Глава 9. Пособия по системе социального обеспечения

§ 1. Понятие и классификация пособий по системе социального обеспечения

В праве социального обеспечения сложилось общее понимание пособия как денежной выплаты, предоставляемой гражданам по системе социального обеспечения ежемесячно, периодически или единовременно с целью возмещения утраченного заработка (в полном объеме или частично) либо оказания материальной поддержки.

Нормативно-правовую базу, определяющую виды пособий, условия и порядок их предоставления, права и обязанности субъектов соответствующих отношений, формирует целый ряд законов. Важнейшими из них являются:

1) Закон об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности;

2) Закон о государственных пособиях гражданам, имеющим детей;

3) Закон о занятости населения.

В указанную нормативно-правовую базу включаются также различные законы, предусматривающие отдельные виды пособий, которые предоставляются гражданам, пострадавшим от чернобыльской катастрофы, в связи с поствакцинальными осложнениями, детям погибших военнослужащих и др.

Если рассматривать все пособия исходя из основных организационно-правовых форм (обязательное социальное страхование и государственное социальное обеспечение за счет прямых бюджетных ассигнований), то можно выделить две группы пособий: а) страховые пособия; б) государственные пособия. Каждая из этих групп включает различные виды пособий, причем в ряде случаев одни и те же виды пособий могут выступать и в качестве страховых, и в качестве государственных.

Видов пособий много (табл. 9.1). Они могут быть классифицированы по различным критериям, например:

1) по сроку выплаты;

2) целевому назначению;

3) финансовым источникам;

4) обеспечиваемым субъектам и др.

Таблица 9.1. Перечень основных пособий и их классификация по видам

Перечень основных пособий	Критерий классификации	Вид пособия
Пособие по временной нетрудоспособности. Пособие по беременности и родам. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности. Единовременное пособие при рождении ребенка. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет. Ежемесячное пособие на ребенка. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Пособие по безработице. Социальное пособие на погребение. Иные пособия	По сроку выплаты	Единовременные. Ежемесячные. Периодические
	По целевому назначению	Для возмещения утраченного заработка (в полном объеме частично). Для оказания материальной поддержки
	По финансовым источникам	За счет средств Фонда социального страхования РФ. За счет бюджетов личных уровней
	По обеспечиваемым субъектам	Как вид материального обеспечения застрахованных лиц. Как вид социального обеспечения, предоставляемый любому члену общества

Особенность предоставления страховых пособий заключается в том, что назначение их осуществляется в рамках самостоятельного вида обязательного социального страхования – обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Обязательное социальное страхование связано с понятием социального страхового риска.

Страховыми рисками по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством признаются временная утрата заработка (иных выплат, вознаграждений) застрахованным лицом в связи с наступлением страхового случая либо дополнительные расходы застрахованного лица или членов его семьи в связи с наступлением страхового случая.

С наступлением страхового случая связано предоставление различных видов страхового обеспечения (табл. 9.2).

Таблица 9.2. Виды страхового обеспечения в зависимости от страхового случая

Страховой случай	Вид страхового обеспечения
Временная нетрудоспособность застрахованного лица	Пособие по временной нетрудоспособности
Беременность и роды	Пособие по беременности и родам. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности
Рождение ребенка	Единовременное пособие при рождении ребенка
Уход за ребенком до достижения им возраста полутора лет	Ежемесячное пособие по уходу за ребенком
Смерть застрахованного лица или несовершеннолетнего члена его семьи	Социальное пособие на погребение

Круг лиц, которым предоставляются страховые и государственные пособия

Право на страховые пособия имеют застрахованные лица. В понятии застрахованного лица можно выделить признаки, которые в совокупности характеризуют этот круг лиц (табл. 9.3).

Таблица 9.3. Застрахованные лица по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством

Признак, характеризующий застрахованное лицо	Застрахованные лица
Гражданство и место проживания	Граждане РФ. Постоянно или временно проживающие на территории иностранные граждане и лица без гражданства
Участие в системе обязательного социального страхования	Подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и относятся к следующим категориям: а) лица, работающие по трудовым договорам; б) государственные гражданские служащие, муниципальные служащие; в) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации (субъекта РФ), а также муниципальные должности (на постоянной основе); г) члены производственного кооператива, принимающие личное трудовое участие в его деятельности; д) священнослужители; е) лица, осужденные к лишению свободы и привлеченные к оплачиваемому труду

Признак, характеризующий застрахованное лицо	Застрахованные лица
	Добровольно вступили в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, уплачивают за себя страховые взносы и относятся к следующим категориям: — адвокаты; — индивидуальные предприниматели; — члены крестьянских (фермерских) хозяйств; — физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями (частные: нотариусы, аудиторы, охотники); — члены семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера

Застрахованные лица в системе обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством имеют определенные права и обязанности (табл. 9.4).

Таблица 9.4. Права и обязанности застрахованных лиц

Застрахованные лица имеют право	Застрахованные лица обязаны
Своевременно и в полном объеме получать страховое обеспечение. Беспрепятственно получать от страхователя справку о сумме заработка, а также информацию о начислении страховых взносов и осуществлять контроль за их перечислением в Фонд социального страхования РФ. Обращаться к страхователю и страховщику за консультациями по применению законодательства об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Обращаться к страховщику с запросом о проведении проверки правильности выплаты страхователем страхового обеспечения. Защищать лично или через представителя свои права, в том числе в судебном порядке	Представлять страхователю и страховщику достоверные документы, на основании которых выплачивается страховое обеспечение. Уведомлять страхователя (страховщика) об обстоятельствах, влияющих на условия предоставления и размер страхового обеспечения, в течение десяти дней со дня их возникновения. Соблюдать режим лечения, определенный на период временной нетрудоспособности, и правила поведения больных в медицинских организациях. Выполнять иные требования, установленные законодательством об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством

Право на государственные пособия имеет любой член общества вне связи с обязательным

социальным страхованием на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Однако Законом о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, предусмотрено ограничение по кругу обеспечиваемых субъектов: определены не только субъекты, имеющие право на получение государственных пособий, но и обозначены лица, которые такого права не имеют (табл. 9.5). В частности, данный подход предусмотрен для государственных пособий, предоставляемых гражданам, имеющим детей.

Таблица 9.5. Субъекты – получатели государственных пособий

Лица, имеющие право на государственные пособия	Лица, которые не имеют право на государственные пособия
Граждане РФ, проживающие на территории РФ. Граждане РФ, проходящие военную службу по контракту (и иную приравненную к ней службу). Гражданский персонал воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РФ. Постоянно проживающие на территории РФ иностранные граждане и лица без гражданства, а также беженцы	Граждане РФ (иностранцы, лица без гражданства), дети которых находятся на полном государственном обеспечении. Граждане РФ (иностранцы, лица без гражданства), лишенные родительских прав. Граждане РФ, выехавшие на постоянное место жительства за пределы РФ

§ 2. Пособие по временной нетрудоспособности

Условия назначения и сроки выплаты пособия по временной нетрудоспособности

Обеспечение застрахованных лиц пособием по временной нетрудоспособности осуществляется в пяти случаях:

- 1) при утрате трудоспособности вследствие заболевания или травмы;
- 2) необходимости осуществления ухода за больным членом семьи;
- 3) карантине либо застрахованного лица, либо ребенка в возрасте до семи лет, посещающего дошкольное образовательное учреждение, либо другого члена семьи, признанного недееспособным;
- 4) осуществлении протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении;
- 5) долечивании в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории РФ, непосредственно после стационарного лечения.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованным лицам при наступлении перечисленных пяти случаев в период работы по трудовому договору, в период осуществления служебной или иной деятельности (когда они подлежали обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством).

Указанное пособие выплачивается также застрахованным лицам в случае, если заболевание или травма наступили:

- либо в течение 30 календарных дней со дня прекращения указанной работы (деятельности);
- либо в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования.

Законодательством предусмотрены разные сроки выплаты пособия по временной

нетрудоспособности застрахованному лицу в зависимости от ряда обстоятельств (табл. 9.6). Наиболее просто определяются сроки выплаты пособия по временной нетрудоспособности при заболевании (или травме), при карантине, протезировании и долечивании в санатории.

Таблица 9.6. Сроки выплаты пособия по временной нетрудоспособности (за исключением случаев ухода за больным членом семьи)

Основание выплаты пособия	Срок выплаты пособия
Заболевание или травма застрахованного лица	За весь период временной нетрудоспособности до дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности)
Карантин: а) застрахованного лица, которое контактировало с инфекционным больным или у которого выявлено бактерионосительство; б) детей в возрасте до семи лет, посещающих дошкольные образовательные учреждения, или других членов семьи, признанных недееспособными	За все время его отстранения от работы в связи с карантином За весь период карантина (пособие выплачивается застрахованному лицу или одному из родителей, иному законному представителю или иному члену семьи)
Протезирование застрахованного лица по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении	За весь период освобождения от работы по этой причине, включая время проезда к месту протезирования и обратно
Долечивание застрахованного лица в санаторно-курортном учреждении, расположенном на территории РФ, непосредственно после стационарного лечения (направление на санаторно-курортное лечение осуществляется стационарным учреждением при определенных видах заболеваний)	За период пребывания в санаторно-курортном учреждении, но не более чем за 24 календарных дня (за исключением заболевания туберкулезом)

Определение сроков выплаты пособия по временной нетрудоспособности в связи с уходом за больным членом семьи имеет ряд особенностей (табл. 9.7). Можно выделить три варианта определения таких сроков:

- 1) без установления какого-либо ограничения по продолжительности выплаты;
- 2) с установлением ограничения по продолжительности выплаты в целом по году;
- 3) с установлением ограничения по продолжительности выплаты не только в целом по году, но и по каждому случаю ухода за конкретным членом семьи.

Таблица 9.7. Сроки выплаты пособия по временной нетрудоспособности в связи с уходом за больным членом семьи

Случай ухода за больным членом семьи	Ограничение срока выплаты пособия в течение года	Ограничение срока выплаты пособия по каждому случаю заболевания
За больным ребенком в возрасте до 15 лет, являющимся ВИЧ-инфицированным (за период нахождения с ним в стационаре)	Нет ограничений	Нет ограничений
За больным ребенком в возрасте до 15 лет при его болезни, связанной с поствакцинальным осложнением; при злокачественных новообразованиях (амбулаторное и стационарное лечение)	Нет ограничений	Нет ограничений
За больным ребенком в возрасте до семи лет	Не более чем за 60 календарных дней в календарном году	—
За ребенком, который болен заболеванием, включенным в специальный перечень заболеваний	Не более чем за 90 календарных дней в календарном году (в связи с указанным заболеванием)	—
За больным ребенком-инвалидом в возрасте до 15 лет	Не более чем за 120 календарных дней в календарном году	—
За больным ребенком в возрасте от семи до 15 лет (амбулаторное лечение или совместное пребывание с ребенком в стационаре)	Не более чем за 45 календарных дней в календарном году	До 15 календарных дней

Окончание

Случай ухода за больным членом семьи	Ограничение срока выплаты пособия в течение года	Ограничение срока выплаты пособия по каждому случаю заболевания
За больным членом семьи (в остальных случаях ухода при амбулаторном лечении)	Не более чем за 30 календарных дней в календарном году	Не более чем за семь календарных дней

В отдельных случаях установлены особые сроки выплаты пособия по временной нетрудоспособности (табл. 9.8).

Таблица 9.8. Особые сроки выплаты пособия по временной нетрудоспособности

Категория застрахованных лиц	Срок выплаты пособия
Застрахованное лицо, признанное в установленном порядке инвалидом	Не более четырех месяцев подряд или пяти месяцев в календарном году. При заболевании туберкулезом пособие выплачивается до дня восстановления трудоспособности или до дня пересмотра группы инвалидности вследствие заболевания туберкулезом
Застрахованное лицо, заключившее срочный трудовой договор (срочный служебный контракт) на срок до шести месяцев. Застрахованное лицо, у которого заболевание или травма наступили в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования	Не более чем за 75 календарных дней по этому договору. При заболевании туберкулезом пособие выплачивается до дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности)
Застрахованное лицо — один из родителей либо бабушка, дедушка, опекун (попечитель) детей и подростков в возрасте до 18 лет, проживающих на территории, подвергшейся радиации вследствие чернобыльской катастрофы	За весь период ухода за больным ребенком в возрасте до 15 лет (амбулаторное лечение и совместное пребывание с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении)

Однако не всегда при наступлении страховых случаев осуществляется назначение пособия по временной нетрудоспособности. Законом об обязательном социальном страховании по временной нетрудоспособности определены периоды, за которые пособие по временной нетрудоспособности не назначается (за отдельными исключениями) (табл. 9.9).

Таблица 9.9. Периоды, за которые пособие по временной нетрудоспособности не назначается

Периоды, за которые пособие по временной нетрудоспособности не назначается	Исключение, дающее право на получение пособия
За период освобождения работника от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты	Когда заболевание или травма наступили в период ежегодного оплачиваемого отпуска
За период простоя	Когда временная нетрудоспособность наступила до начала простоя
За период отстранения от работы, если за этот период не начисляется заработная плата	
За период заключения под стражу или административного ареста	
За период проведения судебно-медицинской экспертизы	

Размер пособия по временной нетрудоспособности

Размер пособия по временной нетрудоспособности в зависимости от оснований и условий его назначения устанавливается в процентах к среднему заработку с учетом продолжительности страхового стажа (табл. 9.10). В основном соблюдается общее правило, когда соотношение продолжительности страхового стажа и размер выплачиваемого пособия взаимосвязаны друг с другом.

Таблица 9.10. Размер пособия по временной нетрудоспособности

Случаи назначения пособия	Продолжительность страхового стажа	Размер пособия
Заболевание или травма (за исключением случаев заболевания или травмы, наступивших в течение 30 календарных дней после прекращения работы). Карантин. Протезирование по медицинским показаниям.	Восемь и более лет	100% среднего заработка
Долечивание в санаторно-курортных учреждениях непосредственно после стационарного лечения. Уход за больным членом семьи при его амбулаторном лечении (за исключением ухода за больным ребенком в возрасте до 15 лет), а также при стационарном лечении ребенка. Уход за больным ребенком при амбулаторном лечении (за первые десять календарных дней)	От пяти до восьми лет	80% среднего заработка
	От шести месяцев до пяти лет	60% среднего заработка
	(для всех указанных случаев)	(для всех указанных случаев)

В отдельных случаях указанное соотношение между размером пособия и страховым

стажем не сохраняется. Более того, размер пособия по временной нетрудоспособности может не зависеть от продолжительности страхового стажа или от величины среднего заработка (табл. 9.11).

Таблица 9.11. Особые случаи определения размера пособия (независимо от страхового стажа и заработка)

Особый случай назначения пособия	Размер пособия
Если заболевание или травма наступили в течение 30 календарных дней после прекращения работы по трудовому договору	60% среднего заработка
Если осуществляется уход за больным ребенком при его амбулаторном лечении (при выплате пособия по истечении десяти календарных дней, т.е. начиная с 11-го дня)	50% среднего заработка
Застрахованным лицам, имеющим страховой стаж менее шести месяцев	Устанавливается в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда. В районах и местностях, в которых применяются районные коэффициенты к заработной плате, минимальный размер оплаты труда определяется с учетом этих коэффициентов

Законом о социальной защите граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы, предусмотрена выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 % среднего заработка независимо от продолжительности страхового стажа.

Для определения размера пособия по временной нетрудоспособности важно учитывать то, что во всех случаях нетрудоспособности (заболевание или травма; уход за больным членом семьи; карантин; протезирование; долечивание в санаторно-курортном учреждении) пособие выплачивается застрахованному лицу за календарные дни, приходящиеся на соответствующий период.

Поскольку целью выплаты пособия по временной нетрудоспособности является возмещение заработка, утраченного вследствие нетрудоспособности, при исчислении данного пособия используется такая величина, как средний заработок.

Средний заработок – средняя сумма выплаченных страхователем в пользу застрахованного лица в расчетном периоде заработной платы (иных выплат и вознаграждений), исходя из которой исчисляется пособие по временной нетрудоспособности.

С 2010 года установлена предельная величина заработка, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Эти страховые взносы уплачиваются в Фонд социального страхования РФ. Тариф составляет 2,9 % суммы заработка, на которую начисляются страховые взносы по данному виду обязательного социального страхования. С учетом предельной величины заработка определяется размер пособия по временной нетрудоспособности. Предельная величина заработка, учитываемого для пособий по временной нетрудоспособности, ежегодно индексируется, поэтому каждый год устанавливается новая сумма (табл. 9.12).

Таблица 9.12. Предельная величина заработка, с которого уплачиваются страховые взносы

Год	2010	2011	2012
Предельная величина заработка, с которого уплачиваются страховые взносы, тыс. руб.	415	463	512

Таким образом, выплаты по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством соизмеряются с заработком.

Исчисление пособия по временной нетрудоспособности осуществляется в следующем порядке:

1) определяется общая сумма заработка, который учитывается для исчисления пособия. Заработок берется за два календарных года, предшествующих году наступления временной нетрудоспособности. При этом учитывается не весь заработок, а только заработок в пределах сумм, с которых уплачивались страховые взносы в Фонд социального страхования РФ на данный вид обязательного социального страхования;

2) определяется средний дневной заработок. Для этого общую сумму заработка необходимо разделить на 730 (730 – общее количество дней в двух календарных годах);

3) определяется размер дневного пособия. Для этого величину среднего дневного заработка нужно умножить на 100 % (либо соответственно на 80, 60 % и далее в зависимости от продолжительности страхового стажа и указанных выше особенностей определения размера пособия);

4) определяется сумма выплачиваемого пособия, которая получается в результате умножения размера дневного пособия на количество календарных дней нетрудоспособности.

Размер пособия по временной нетрудоспособности может быть снижен при наличии виновных действий застрахованного лица:

1) нарушение застрахованным лицом без уважительных причин в период временной нетрудоспособности режима, предписанного лечащим врачом;

2) неявка застрахованного лица без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы;

3) наступление заболевания или травмы вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением.

При наличии указанных оснований пособие по временной нетрудоспособности выплачивается застрахованному лицу в уменьшенном размере со сроков, которые зависят от характера виновных действий (табл. 9.13).

Таблица 9.13. Уменьшение размера пособия по временной нетрудоспособности

Характер виновных действий застрахованного лица	Срок, с которого уменьшается размер пособия	Размер пособия
Нарушение застрахованным лицом без уважительных причин в период временной нетрудоспособности режима, предписанного лечащим врачом	Со дня, когда было допущено нарушение	Выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда
Неявка застрахованного лица без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы		
Наступление заболевания или травмы вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением	За весь период нетрудоспособности	

Из таблицы следует, что в указанных случаях размер пособия по временной нетрудоспособности не зависит от продолжительности страхового стажа и от величины среднего заработка.

В районах и местностях, в которых применяются районные коэффициенты к заработной плате, минимальный размер оплаты труда определяется с учетом этих коэффициентов.

Порядок назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности

Пособие по временной нетрудоспособности назначается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности), а также окончания периода освобождения от работы в случаях ухода за больным членом семьи, карантина, протезирования и долечивания. При обращении за пособием по истечении шестимесячного срока решение о назначении пособия принимается территориальным органом страховщика (Фонд социального страхования РФ) при наличии уважительных причин пропуска срока обращения за пособием.

Назначение и выплата пособия по временной нетрудоспособности осуществляются страхователем по месту работы (службы, иной деятельности) застрахованного лица (за исключением отдельных случаев).

Пособие по временной нетрудоспособности за первые три дня нетрудоспособности выплачивается за счет средств работодателя, а за последующие дни – за счет средств обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Пособие исчисляется исходя из среднего заработка за время работы (службы, иной деятельности) у страхователя, назначающего и выплачивающего пособие. Сложности с определением страхователя (работодателя), который должен (или может) назначать пособие, возникают в следующих случаях:

- 1) если застрахованное лицо работает у нескольких работодателей;
- 2) если в течение двух лет, предшествовавших наступлению временной нетрудоспособности, застрахованное лицо работало у других работодателей;

3) если работодатель прекратил свою деятельность или не может выплачивать пособие в связи с недостаточностью денежных средств.

Эту проблему призван разрешить установленный Законом об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности порядок. Согласно этому порядку, назначение пособия по временной нетрудоспособности осуществляется в зависимости от того, у одного или нескольких работодателей работает застрахованное лицо, от продолжительности времени работы и некоторых других обстоятельств (табл. 9.14).

Таблица 9.14. Порядок выплаты пособия по временной нетрудоспособности страхователями

Работа на момент наступления временной нетрудоспособности	Работа в двух предшествовавших календарных годах	Кто осуществляет назначение и выплату пособия по временной нетрудоспособности
У нескольких страхователей	У тех же страхователей	Страхователи по всем местам работы (службы, иной деятельности)
У нескольких страхователей	У других страхователей (другого страхователя)	Страхователь по одному из последних мест работы (службы, иной деятельности) по выбору застрахованного лица
У нескольких страхователей	Как у этих, так и у других страхователей (другого страхователя)	Либо страхователи по всем местам работы исходя из среднего заработка за время работы у страхователя, назначающего и выплачивающего пособие. Либо страхователь по одному из последних мест работы (службы, иной деятельности) по выбору застрахованного лица

Застрахованному лицу, утратившему трудоспособность вследствие заболевания или травмы в течение 30 календарных дней со дня прекращения работы по трудовому договору, пособие по временной нетрудоспособности назначается и выплачивается страхователем по его последнему месту работы.

Кроме работодателей пособие по временной нетрудоспособности может выплачивать страховщик. Так, в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособием по временной нетрудоспособности либо в случае невозможности выплаты пособия страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счете в кредитной организации назначение и выплата указанных пособий осуществляются территориальным органом Фонда социального страхования РФ.

Для назначения пособия по временной нетрудоспособности необходимы следующие документы: а) листок нетрудоспособности; б) справка о сумме заработка, из которого должно быть исчислено пособие; в) документы, подтверждающие страховой стаж; г) справка с места работы у другого страхователя о том, что назначение и выплата пособий этим страхователем не осуществляются.

Назначенное, но не полученное застрахованным лицом своевременно пособие по временной нетрудоспособности выплачивается за все прошлое время, но не более чем за три года, предшествующих обращению за ним. Пособие, не полученное застрахованным лицом полностью или частично по вине страхователя или территориального органа страховщика, выплачивается за все прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Суммы пособий по временной нетрудоспособности, излишне выплаченные застрахованному лицу, не могут быть с него взысканы, за исключением случаев счетной ошибки и недобросовестности со стороны получателя (представление документов с заведомо неверными сведениями, в том числе справки о сумме заработка, сокрытие данных, влияющих на получение пособия и его размер, другие случаи).

Физические и юридические лица несут ответственность за достоверность сведений, содержащихся в документах, выдаваемых ими застрахованному лицу и необходимых для назначения, исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности. В случае если представление недостоверных сведений повлекло за собой выплату излишних сумм пособий по временной нетрудоспособности, виновные лица возмещают страховщику причиненный ущерб. Излишне выплаченные застрахованному лицу суммы пособия по временной нетрудоспособности удерживаются в размере не более 20 % суммы, причитающейся застрахованному лицу при каждой последующей выплате пособия, либо его заработной платы. При прекращении выплаты пособия либо заработной платы оставшаяся задолженность взыскивается в судебном порядке.

Законом предусмотрены иные особые случаи, когда пособие по временной нетрудоспособности не назначается (отказ в назначении пособия).

Основанием для отказа в назначении застрахованному лицу пособия по временной нетрудоспособности служит то, что наступление нетрудоспособности связано с виновными действиями застрахованного лица, которыми являются:

1) наступление временной нетрудоспособности в результате установленного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью или попытки самоубийства;

2) наступление временной нетрудоспособности вследствие совершения застрахованным лицом умышленного преступления.

§ 3. Пособия, предоставляемые в связи с беременностью и родами

1. Пособие по беременности и родам

Страховые и государственные пособия по беременности и родам

Пособие по беременности и родам – это такое пособие, которое может выплачиваться за счет разных финансовых источников. Застрахованным лицам, состоящим в трудовых отношениях, которые подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, выплачивается страховое пособие по беременности и родам. Источником выплаты данного пособия являются средства Фонда социального страхования РФ, которые формируются за счет страховых взносов, уплачиваемых работодателями. Пособие по беременности и родам может быть и государственным пособием. В этом случае оно выплачивается за счет бюджетных средств лицам, прямо указанным в законодательстве. В связи с этим страховые и государственные пособия по беременности и родам различаются по условиям их назначения и размерам.

Право на пособие по беременности и родам имеют:

1) женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (в том числе женщины из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РФ);

2) женщины, которые были уволены в течение 12 месяцев, предшествующих дню признания их в установленном порядке безработными, в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности индивидуальных предпринимателей (нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов и т. п.);

3) женщины, обучающиеся по очной форме обучения в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования и учреждениях

послевузовского профессионального образования;

4) женщины, проходящие военную службу по контракту и иную приравненную к ней службу (в органах внутренних дел, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в таможенных органах);

5) женщины, относящиеся к одной из перечисленных выше категорий лиц, при усыновлении ими ребенка.

Период выплаты пособия по беременности и родам

Особенность пособия по беременности и родам заключается в том, что законодательством установлена конкретная продолжительность выплаты пособия в зависимости от обстоятельств, связанных с беременностью и родами (табл. 9.15).

Таблица 9.15. Продолжительность выплаты пособия по беременности и родам

Период отпуска по беременности и родам	Продолжительность выплаты пособия, календарные дни	Обстоятельства, влияющие на увеличение сроков выплаты пособия
До родов	70	
	84	Многоплодная беременность
	90	Постоянное проживание (работа) на определенных территориях граждан из числа пострадавших от чернобыльской катастрофы
После родов	70	
	86	Осложненные роды
	110	Рождение двух и более детей

Поскольку отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно, он предоставляется женщине полностью независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

При усыновлении ребенка в возрасте до трех месяцев пособие выплачивается за период со дня его усыновления и до истечения 70 календарных дней со дня рождения ребенка.

Если в период нахождения матери в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет у нее наступает отпуск по беременности и родам, она имеет право выбора одного из двух видов пособий (по беременности и родам или по уходу за ребенком).

Размер пособия по беременности и родам

Законодательством предусмотрены разные подходы к определению размера пособия по беременности и родам.

Страховое пособие по беременности и родам назначается застрахованной женщине в размере 100 % среднего заработка (за исключением застрахованных женщин, имеющих страховой стаж менее шести месяцев). Для граждан, постоянно проживающих (работающих) на определенных территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие чернобыльской катастрофы, выплата пособия по беременности и родам в размере 100 % среднего заработка осуществляется независимо от продолжительности страхового стажа.

Порядок определения среднего заработка для исчисления данного пособия аналогичен порядку, установленному для пособия по временной нетрудоспособности.

Застрахованной женщине, имеющей страховой стаж менее шести месяцев, пособие по

беременности и родам выплачивается в размере, не превышающем за полный календарный месяц минимального размера оплаты труда. В районах и местностях, в которых применяются районные коэффициенты к заработной плате, минимальный размер оплаты труда определяется с учетом этих коэффициентов.

Государственное пособие по беременности и родам устанавливается в фиксированных суммах в зависимости от того, к какой категории относится женщина (табл. 9.16).

Таблица 9.16. Размер пособия по беременности и родам гражданам, которые не относятся к числу застрахованных лиц

Категория женщин	Размер пособия
Женщины из числа военнослужащих	В размере 100% денежного довольствия (независимо от срока службы)
Женщины, обучающиеся по очной форме обучения	В размере стипендии
Женщины, уволенные в течение 12 месяцев (в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем), предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными	В твердой денежной сумме (с 1 января 2012 г. — 465 руб.)

2. Единовременное пособие в связи с постановкой на учет в ранние сроки беременности

Право на единовременное пособие дополнительно к пособию по беременности и родам имеют женщины, вставшие на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель). Данное пособие выплачивается как за счет средств страховых взносов женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, так и за счет бюджетных средств остальным указанным ранее категориям женщин.

Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель) устанавливается в твердой сумме. С 1 января 2012 г. оно выплачивается в размере 465 руб. Данный размер является одинаковым и для страхового, и для государственного пособия.

Для получения указанного единовременного пособия женщина должна представить типовую справку из медицинского учреждения, где она встала на учет.

К указанному пособию дополнительно выплачивается единовременное пособие в размере 50 руб. беременным женщинам, вставшим на учет в женской консультации в ранние сроки беременности (до 12 недель), постоянно проживающим (работающим) на отдельных территориях, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы.

3. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, является государственным пособием. Данный вид пособия введен в 2008 г. Право на это пособие имеет жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней.

Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, устанавливается в твердой сумме. С 1 января 2012 г. оно выплачивается в размере 19 645 руб.

Указанное единовременное пособие выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей.

§ 4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком

Право на страховое или государственное пособие по уходу за ребенком

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком может быть страховым и государственным пособием в зависимости от обеспечиваемых субъектов.

Особенность данного пособия заключается в том, что оно может предоставляться не только матери, но и другому члену семьи, фактически осуществляющему уход за ребенком в возрасте до полутора лет.

Право на получение страхового пособия по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет имеют матери либо отцы, другие родственники, опекуны при одновременном соблюдении следующих условий:

- если они подлежат обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- если они фактически осуществляют уход за ребенком;

- если они находятся в отпуске по уходу за ребенком.

Следовательно, мать ребенка может передать свое право на отпуск другому члену семьи (независимо от степени родства), если этот член семьи работает и является застрахованным. Для назначения пособия нужна справка с места работы матери, что она не пользуется отпуском по уходу за ребенком.

На государственное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет имеют право:

- либо только матери, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком (например, женщины, проходящие военную службу по контракту);

- либо матери или отцы, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком (например, из числа лиц проходящих службу в органах внутренних дел, в таможенных органах и иных предусмотренных законом органах);

- либо матери, отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком (в том числе обучающиеся по очной форме обучения в учреждениях профессионального образования);

- либо другие родственники, фактически осуществляющие уход за ребенком и не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в случае, если один или оба родителя умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав и в иных случаях, указанных в Законе о государственных пособиях гражданам, имеющим детей.

Независимо от того, какое пособие по уходу за ребенком выплачивается – страховое или государственное, установлены общие правила его выплаты в следующих случаях:

- 1) право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, работает на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае продолжения обучения;

- 2) если уход за ребенком осуществляется одновременно несколькими лицами, право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком предоставляется одному из указанных лиц.

Законодательством предусмотрены случаи, когда при наличии права на разные пособия гражданину предоставляется возможность выбора одного из них:

- лицам, имеющим право как на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, так и на пособие по безработице, предоставляется право выбора получения пособия по одному из оснований;

– в случае наступления отпуска по беременности и родам в период нахождения матери в отпуске по уходу за ребенком ей предоставляется право выбора одного из двух видов выплачиваемых в периоды соответствующих отпусков пособий;

– матери, имеющие право на пособие по беременности и родам, в период после родов вправе со дня рождения ребенка получать либо пособие по беременности и родам, либо ежемесячное пособие по уходу за ребенком с зачетом ранее выплаченного пособия по беременности и родам, если размер пособия по уходу за ребенком выше, чем размер пособия по беременности и родам;

– лицам, имеющим право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком по нескольким основаниям, предоставляется право выбора получения пособия по одному из оснований.

Исходя из наименования пособия можно определить предельный срок его выплаты – до достижения ребенком возраста полутора лет. В зависимости от категории граждан, которым предоставляется данное пособие, начало его выплаты определяется следующими сроками:

- со дня рождения ребенка;
- дня, следующего за днем окончания отпуска по беременности и родам;
- дня смерти матери и (или) отца либо со дня вынесения соответствующего решения (вступившего в законную силу решения суда, решения органа опеки и попечительства и др.).

Исключение по сроку выплаты пособия по уходу за ребенком предусмотрено для граждан, постоянно проживающих (работающих) на определенных территориях, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы. Им ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается до достижения ребенком возраста трех лет.

Размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком

Порядок определения размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет зависит от категории лиц, получающих это пособие, и от того, является ли оно страховым или государственным. Данное пособие может исчисляться в процентах к среднему заработку (денежному довольствию) либо устанавливаться в твердой сумме.

Лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет пособие устанавливается в размере 40 % среднего заработка, на который начисляются страховые взносы на указанный вид обязательного социального страхования. Средний заработок определяется в таком же порядке, какой установлен для определения среднего заработка для страховых пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам.

Страховое пособие по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет исчисляется в следующем порядке:

1) определяется общая сумма заработка, который учитывается для исчисления пособия. Заработок берется за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая. При этом учитывается не весь заработок, а только заработок в пределах сумм, с которых уплачивались страховые взносы в Фонд социального страхования РФ на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

2) определяется средний дневной заработок. Для этого общую сумму заработка необходимо разделить на 730;

3) определяется сумма среднего месячного заработка. Для этого величину среднего дневного заработка нужно умножить на 30,4 (величина 30,4 получается, если 365 дней в году разделить на 12 месяцев, т. е. это среднее количество дней в месяце);

4) определяется сумма выплачиваемого пособия, которая получается в результате умножения суммы среднего месячного заработка на 40 % (поскольку размер пособия составляет 40 % среднемесячного заработка).

При этом минимальный размер ежемесячного страхового пособия по уходу за ребенком не может быть менее размера аналогичного государственного пособия (в зависимости от того, осуществляется уход за первым или последующими детьми).

Размер государственного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет устанавливается в твердой сумме, которая ежегодно индексируется. С 2012 года размер данного пособия составляет 2326 руб. по уходу за первым ребенком и 4652 руб. по уходу за вторым ребенком и последующими детьми.

В районах и местностях, в которых в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, минимальный и максимальный размеры указанного пособия определяются с учетом этих коэффициентов.

Иной порядок установлен для определения размера государственного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Размер такого пособия зависит от категории граждан, осуществляющих уход. Это пособие предоставляется: матери, проходящей военную службу по контракту; матери либо отцу, проходящим службу в органах внутренних дел и иных указанных в законе органах; матери, уволенной в период беременности, отпуска по беременности и родам в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности индивидуальными предпринимателями, частными нотариусами, адвокатами.

В случае ухода за двумя и более детьми до достижения ими возраста полутора лет размер пособия суммируется. При этом суммированный размер пособия, исчисленный исходя из среднего заработка (дохода, денежного довольствия), не может превышать 100 % размера указанного заработка (дохода, денежного довольствия), но и не может быть менее суммированного минимального размера государственного пособия.

При уходе за ребенком в течение неполного календарного месяца ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается пропорционально количеству календарных дней (включая нерабочие праздничные дни) в месяце, приходящихся на период осуществления ухода.

При определении размера ежемесячного пособия по уходу за вторым ребенком и последующими детьми учитываются предыдущие дети, рожденные (усыновленные) матерью данного ребенка. В случае ухода за ребенком, рожденным матерью, лишенной родительских прав в отношении предыдущих детей, ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в соответствующих размерах без учета детей, в отношении которых она лишена родительских прав.

Особые правила установлены для определения размера пособия по уходу за ребенком гражданам, которые проживают на территориях, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Им пособие выплачивается в двойном размере до достижения ребенком возраста трех лет. При этом в случае ухода за двумя и более детьми размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком суммируется. Суммированный размер указанного пособия в случае ухода за двумя и более детьми не может превышать 100 % заработка (дохода), из которого произведено исчисление этого пособия, но не может быть ниже суммированного двукратного установленного федеральным законом минимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

§ 5. Пособия на детей

1. Единовременное пособие при рождении ребенка

Единовременное пособие при рождении ребенка в зависимости от источников финансирования и категории обеспечиваемых лиц выступает и как страховое пособие, и как государственное, поэтому данное пособие выплачивается:

– лицам, застрахованным на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, – за счет средств страховых взносов, уплачиваемых работодателями в Фонд социального страхования (страховое пособие);

– лицам, не относящимся к числу застрахованных, – за счет прямых бюджетных ассигнований (государственное пособие).

Право на единовременное пособие при рождении ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее.

В случае рождения двух или более детей указанное пособие выплачивается на каждого

ребенка. Суть данного пособия заключается в материальной помощи семье в связи с рождением ребенка и возникновением дополнительных расходов.

Размер единовременного пособия при рождении ребенка устанавливается в твердой сумме и не зависит от источника его выплаты, поэтому величина и страхового, и государственного пособия одинакова. Ежегодно размер данного пособия индексируется, поэтому размер его изменяется. С 1 января 2012 г. размер единовременного пособия при рождении ребенка составляет 12 405 руб.

2. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью

Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью является относительно новым видом пособия. Это государственное пособие, выплачивается из бюджетных средств. Цель данного пособия – материально стимулировать прием детей в семью на воспитание.

Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью предоставляется одному из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей. Данное пособие выплачивается при усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче на воспитание в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей.

Закон о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, предусматривает следующие случаи, когда такое пособие предоставляется в связи с передачей ребенка на воспитание в семью: если родители неизвестны, умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), по состоянию здоровья не могут лично воспитывать и содержать ребенка, отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, находятся в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов или отказались взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений.

В случае передачи на воспитание в семью двух и более детей пособие выплачивается на каждого ребенка.

Размер единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью устанавливается в твердой сумме и ежегодно индексируется. С 1 января 2012 г. размер единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью составляет 12 405 руб.

3. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – государственное пособие, выплачивается из бюджетных средств. Цель данного пособия – оказание материальной помощи семье военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Право на ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, имеют:

- мать ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- опекун ребенка военнослужащего либо другой родственник такого ребенка, фактически осуществляющий уход за ним в случае, если мать умерла (лишена родительских прав, признана безвестно отсутствующей, недееспособной), по состоянию здоровья не может лично воспитывать и содержать ребенка, отбывает наказание в виде лишения свободы, уклоняется от воспитания ребенка или от защиты его прав и интересов или отказалась взять своего ребенка из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения.

Если уход за ребенком военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, осуществляется одновременно несколькими лицами, право на получение данного ежемесячного пособия предоставляется одному из указанных лиц.

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные федеральным законом и законами субъектов РФ.

Продолжительность выплаты пособия может быть различной в зависимости от того, кому это пособие выплачивается (табл. 9.17).

Таблица 9.17. Выплата пособия по уходу за ребенком военнослужащего-призывника

Кому выплачивается пособие	Начало выплаты пособия	Окончание выплаты пособия
Матери ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	Со дня рождения ребенка, но не ранее дня начала отцом ребенка военной службы по призыву	По достижении ребенком возраста 3 лет, но не позднее дня окончания отцом такой военной службы по призыву
Иным указанным в законе лицам (опекуну ребенка военнослужащего либо другому родственнику ребенка, фактически осуществляющему уход за ним)	Со дня смерти матери ребенка либо со дня вынесения соответствующего решения (вступившего в законную силу решения суда, решения органа опеки и попечительства, заключения учреждения здравоохранения), но не ранее дня начала отцом ребенка военной службы по призыву	

Размер ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, устанавливается в твердой сумме и ежегодно индексируется. С 1 января 2012 г. размер единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью составляет 8419 руб. Данное пособие в установленном размере выплачивается на каждого ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Назначения и выплата пособий

Законодательством установлен предельный шестимесячный срок обращения за назначением соответствующих пособий, однако дата начала исчисления шестимесячного срока различается в зависимости от вида пособия (табл. 9.18).

Таблица 9.18. Сроки назначения пособий

Вид пособия	Дата начала исчисления шестимесячного срока
Пособие по беременности и родам	Со дня окончания отпуска по беременности и родам
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	
Единовременное пособие при рождении ребенка	Со дня рождения ребенка

Окончание

Вид пособия	Дата начала исчисления шестимесячного срока
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	Со дня достижения ребенком возраста полутора лет
Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	Со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении. Или со дня вынесения органом опеки и попечительства решения об установлении опеки (попечительства). Или со дня заключения договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	Не позднее шести месяцев со дня окончания военнослужащим военной службы по призыву
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	

При этом ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается за весь период, в течение которого лицо, осуществляющее уход за ребенком, имело право на выплату указанного пособия, в размере, предусмотренном законодательством РФ на соответствующий период.

Получатели государственных пособий обязаны своевременно извещать органы, назначающие государственные пособия гражданам, имеющим детей, о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размеров государственных пособий гражданам, имеющим детей, или прекращение их выплаты.

Излишне выплаченные суммы государственных пособий гражданам, имеющим детей, удерживаются с получателя только в случае, если переплата произошла по его вине (предоставление документов с заведомо неверными сведениями, сокрытие данных, влияющих на право назначения государственных пособий гражданам, имеющим детей, исчисление их размеров). Удержания производятся в размере не свыше 20 % либо суммы, причитающейся получателю при каждой последующей выплате государственного пособия гражданам, имеющим детей, либо заработной платы получателя в соответствии с требованиями законодательства о труде РФ. При прекращении выплаты пособия оставшаяся задолженность взыскивается с получателя в судебном порядке.

Суммы, излишне выплаченные получателю по вине органа, назначившего государственное пособие гражданам, имеющим детей, удержанию не подлежат, за исключением случая счетной ошибки. В этом случае ущерб взыскивается с виновных лиц в порядке, установленном законодательством РФ.

4. Пособие на детей погибших военнослужащих

Федеральным законом от 4 июня 2011 г. № 128-ФЗ «О пособиях детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении

обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)» установлено ежемесячное пособие на детей. Размер данного пособия составляет 1597 руб. 50 коп.

Выплата пособия осуществляется:

- 1) детям до достижения ими возраста 18 лет;
- 2) детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- 3) детям, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, до окончания ими такого обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Пособие индексируется в размере и в сроки, которые предусмотрены федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

Размер пособия в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, определяется с применением этих коэффициентов.

Порядок назначения и выплаты пособия устанавливается Правительством РФ.

5. Ежемесячное пособие на ребенка

Законом о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, предусмотрен такой вид пособия, как ежемесячное пособие на ребенка. Однако правовое регулирование отношений по предоставлению данного пособия осуществляется на уровне субъектов РФ.

Законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ устанавливаются размер, порядок назначения, индексации и выплаты ежемесячного пособия на ребенка.

С 2005 года данное пособие выплачивается за счет средств бюджетов субъектов РФ, поэтому они сами определяют условия, размер и порядок выплаты данного пособия.

Ежемесячное пособие на ребенка выплачивается на детей в возрасте до 16 лет (в некоторых субъектах РФ – на детей в возрасте до 18 лет). Назначение данного пособия зависит от уровня дохода семьи. В частности, пособие назначается, если среднедушевой доход в семье не превышает прожиточного минимума в данном регионе. В разных субъектах РФ размеры этого пособия различаются.

§ 6. Пособие по безработице

Круг лиц, имеющих право на пособие по безработице, сроки выплаты пособия и его размер

Очень важный вид пособия предусмотрен Законом о занятости населения. В соответствии с указанным Законом государство гарантирует безработным выплату пособия по безработице.

Право на пособие имеют все безработные граждане. Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным. Пособие по безработице начисляется гражданам с первого дня признания их безработными. Безработные граждане, не трудоустроенные по истечении первого периода выплаты пособия по безработице, имеют право на повторное получение пособия по безработице.

Несмотря на единое понятие безработного, сформулированное в Законе, предусмотрены разные условия и обстоятельства, с которыми связано право на получение пособия по безработице. В зависимости от этих обстоятельств предусмотрены два варианта определения круга субъектов, имеющих право на пособие по безработице, два порядка исчисления размера пособия и установления сроков его выплаты.

По кругу субъектов выделяются следующие две категории безработных:

- 1) граждане, уволенные по любым основаниям (за исключением виновных действий), если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели);

2) граждане:

- впервые ищущие работу (ранее не работавшие),
- стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва,
- уволенные за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ,
- уволенные по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшие в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель,
- направленные органами службы занятости на обучение и отчисленные за виновные действия.

По порядку определения размера выделяются пособия, которые:

– исчисляются в процентах к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы. Размер пособия в первые три месяца устанавливается в размере 75 % среднемесячного заработка; в следующие четыре месяца – в размере 60 %; в дальнейшем – в размере 45 %, но во всех случаях не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Такой порядок исчисления размера пособия установлен для первой категории безработных;

– устанавливаются в твердой сумме – в размере, равном минимальной величине пособия по безработице. В таком размере пособие могут получать все безработные в зависимости от периодов выплаты данного пособия и продолжительности этих периодов.

По продолжительности выплаты пособия выделяются два периода выплаты и устанавливаются следующие правила:

– для первой категории безработных каждый из двух периодов выплаты пособия по безработице не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев;

– второй категории безработных каждый из двух периодов выплаты пособия по безработице не может превышать шесть месяцев в суммарном исчислении в течение 12 месяцев.

Предусмотрено также общее ограничение по продолжительности выплаты пособия:

– для первой категории безработных общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36 месяцев;

– второй категории безработных общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев.

В сводной табл. 9.19 представлены категории безработных граждан, которым выплачивается пособие по безработице, размер пособия, продолжительность выплаты.

Таблица 9.19. Сводная таблица выплаты пособия по безработице (по обеспечиваемым субъектам, срокам выплаты пособия и его размеру)

Категория безработных граждан	Размер пособия по безработице		Продолжительность каждого периода выплаты пособия	Общий период выплаты пособия
	Первый период выплаты	Второй период выплаты		
Граждане, уволенные по любым основаниям (за исключением виновных действий), если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели)	В первые три месяца — в размере 75% среднемесячного заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы. В следующие четыре месяца — в размере 60%. В дальнейшем — в размере 45%, но не выше максимальной и не ниже минимальной величины пособия	Минимальная величина пособия по безработице	Не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев	Не может превышать 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36 месяцев
Граждане, впервые ищущие работу (ранее не работавшие). Граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва. Граждане, уволенные за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ. Граждане, уволенные по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшие в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель. Граждане, направленные органами службы занятости на обучение и отчисленные за виновные действия	Минимальная величина пособия по безработице	Минимальная величина пособия по безработице	Не может превышать шести месяцев в суммарном исчислении в течение 12 месяцев	Не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев

Размеры минимальной и максимальной величины пособия по безработице ежегодно определяются Правительством РФ. В 2013 году максимальная величина пособия по безработице составляет 4900 руб. в месяц, а минимальная — 850 руб. в месяц.

Гражданам, проживающим в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате, минимальная и максимальная величина пособия по безработице увеличивается на размер районного коэффициента.

Закон о занятости населения предусматривает возможность сокращения размера пособия по безработице на 25 % на срок до одного месяца в связи со следующими обстоятельствами:

- 1) неявка без уважительных причин на переговоры о трудоустройстве с работодателем в течение трех дней со дня направления органами службы занятости;
- 2) отказ без уважительных причин явиться в органы службы занятости для получения направления на работу (учебу).

Законодательством предусмотрены особенности, связанные с выплатой пособия по безработице отдельным категориям граждан:

- 1) гражданам, не достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин и имеющим общий страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно, а также специальный страховой стаж, дающий им право на досрочное

назначение трудовой пенсии по старости, продолжительность периода выплаты пособия по безработице увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности;

2) гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф и признанным в установленном порядке безработными, к пособию по безработице выплачивается дополнительное пособие в соответствии с законодательством РФ о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации.

Порядок назначения и выплаты пособия по безработице

Пособие по безработице выплачивается ежемесячно при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки, но не более двух раз в месяц.

Порядок и условия назначения и выплаты пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, определяются уполномоченным федеральным органом.

Выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного по основаниям, предусмотренным Законом о занятости населения:

- 1) признание гражданина занятым;
- 2) прохождение профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии;
- 3) длительная (более месяца) неявка безработного в органы службы занятости без уважительных причин;
- 4) переезд или переселение безработного в другую местность;
- 5) попытка получения либо получение пособия по безработице обманным путем;
- 6) осуждение лица, получающего пособие по безработице, к исправительным работам, а также к наказанию в виде лишения свободы;
- 7) назначение досрочной пенсии, предусмотренной для безработных граждан, либо назначение трудовой пенсии по старости, пенсии по старости или пенсии за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;
- 8) отказ от посредничества органов службы занятости (по личному письменному заявлению гражданина);
- 9) смерть безработного.

Выплата пособия по безработице может быть приостановлена. Кроме того, Законом о занятости населения определены периоды, в течение которых не производится выплата пособия по безработице. В зависимости от обстоятельств периоды, когда выплата пособия приостанавливается или не производится, могут либо засчитываться в общий период выплаты пособия, либо не засчитываться, но продлевать его. Случаи, когда пособие по безработице не выплачивается по определенным обстоятельствам, указаны в табл. 9.20.

Таблица 9.20. Случаи, при наступлении которых выплата пособия приостанавливается или не осуществляется его выплата

Случай, при наступлении которого выплата пособия приостанавливается или не осуществляется	Влияние указанных периодов на сроки выплаты пособия
Выплата пособия по безработице может быть приостановлена на срок до трех месяцев в следующих случаях: — отказ в период безработицы от двух вариантов подходящей работы;	Приостановление выплаты пособия по безработице производится: — со дня, следующего за днем последней явки безработного на перерегистрацию;

Окончание

Случай, при наступлении которого выплата пособия приостанавливается или не осуществляется	Влияние указанных периодов на сроки выплаты пособия
– отказ по истечении трехмесячного периода безработицы от участия в оплачиваемых общественных работах или от направления на обучение органами службы занятости граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва; – явка безработного на перерегистрацию в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя, наркотических средств или других одурманивающих веществ; – увольнение с последнего места работы (службы) за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ, а также отчисление гражданина, направленного на обучение органами службы занятости, с места обучения за виновные действия; – нарушение безработным без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного	– для самовольного прекращения гражданином обучения по направлению органов службы занятости. Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице
Периоды, в течение которых не производится выплата пособия по безработице: – отпуск по беременности и родам; – выезд безработного из места постоянного проживания в связи с обучением в вечерних и заочных учреждениях профессионального образования; – призыв безработного на военные сборы, привлечения к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе, с исполнением государственных обязанностей	Указанные периоды не засчитываются в общий период выплаты пособия по безработице и продлевают его

Решение о прекращении, приостановлении выплаты пособия по безработице или снижении его размера принимается органами службы занятости с обязательным уведомлением безработного.

Правила прекращения, приостановления выплаты пособия по безработице и снижения его размера устанавливаются уполномоченным федеральным органом.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение понятия «пособие».
2. Назовите основные законы, регулирующие отношения по предоставлению пособий.
3. По каким основаниям классифицируются пособия? Назовите виды пособий.
4. Как различаются субъекты – получатели страховых и государственных пособий?
5. Каковы основания и условия назначения пособия по временной нетрудоспособности?
6. Как различаются сроки выплаты пособия по временной нетрудоспособности?
7. В каких случаях пособие по временной нетрудоспособности не назначается?
8. Как определяются размер пособия по временной нетрудоспособности и заработок, из которого оно исчисляется?
9. В связи с какими обстоятельствами размер пособия по временной нетрудоспособности может быть уменьшен?

10. Кто осуществляет выплату пособия по временной нетрудоспособности?
11. Кому выплачивается пособие по беременности и родам? Какова продолжительность выплаты этого пособия?
12. Как определяется размер пособия по беременности и родам?
13. Какие еще пособия могут выплачиваться в связи с беременностью и родами?
14. Кто может быть субъектом – получателем пособия по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет?
15. Как определяются размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет?
16. Какие пособия на детей предусмотрены федеральным законодательством?
17. Кем определяется порядок, условия назначения и выплаты, а также размер ежемесячного пособия на ребенка?
18. Кто может быть получателем пособия по безработице?
19. В каком размере устанавливается пособие по безработице?
20. Какова продолжительность выплаты пособия по безработице?
21. В каких случаях выплата пособия по безработице может быть приостановлена или прекращена?
22. По каким причинам размер пособия по безработице может быть уменьшен?

Глава 10. Компенсационные выплаты, субсидии и иные денежные выплаты

§ 1. Компенсационные выплаты

Компенсационные выплаты – следующий вид денежных выплат, предоставляемых по системе социального обеспечения. Можно сказать, что это наименее систематизированный и упорядоченный вид выплат. Их правовая природа пока до конца не определена. В законодательстве не существует единых подходов к применению данного понятия. Отсутствует даже общепринятое наименование этих выплат. Для их обозначения используются разные термины: «компенсационные выплаты», «денежные компенсации», «компенсация расходов». Все зависит от усмотрения законодателя.

По своей сути (если исходить из наименования выплаты) компенсационные выплаты – это денежные выплаты, которые призваны компенсировать затраты (возмещать расходы) в полном объеме или частично. В большинстве случаев компенсационные выплаты компенсируют затраты на приобретение натуральных видов обеспечения или дополнительные расходы в связи с пользованием ими. Вместе с тем компенсационные выплаты могут компенсировать в денежном выражении какой-либо не предоставленный в натуральной форме вид социального обеспечения. Компенсационные выплаты предоставляются также в связи с утратой или повреждением здоровья. В этом случае данный вид денежных выплат не всегда можно четко отличить от государственных пособий.

Компенсационные выплаты могут предоставляться в качестве материального обеспечения (например, неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными). Однако этот признак прослеживается не всегда.

Компенсационные выплаты различаются:

- 1) по периодичности выплаты (единовременные, ежемесячные, ежегодные);
- 2) порядку определения их размера (устанавливаемые в твердой сумме, в процентном отношении к стоимости натурального вида обеспечения, в размере понесенных затрат – с установлением предельного ограничения по размеру выплаты или без такого ограничения);
- 3) субъектам-получателям (трудоспособные и нетрудоспособные граждане, граждане, относящиеся к отдельным социальным категориям);
- 4) характеру оснований, в связи с которыми предоставляются компенсационные выплаты;
- 5) видам нормативных правовых актов, которыми они устанавливаются (законы и подзаконные акты).

Наибольшее число различных компенсационных выплат предусмотрено Законом о социальной защите граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы. По срокам выплаты предусмотрено три вида компенсационных выплат – единовременные, ежемесячные, ежегодные. Компенсационные выплаты предоставляются с учетом различных обстоятельств, которые выступают в качестве оснований осуществления таких выплат:

- на питание детей дошкольного возраста, учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального профессионального образования;
- приобретение продовольственных товаров;
- за вред, причиненный здоровью;
- в связи с работой или проживанием на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению;
- на оздоровление;
- за утрату имущества;
- в качестве возмещения стоимости проезда и провоза багажа при переселении;
- в связи с потерей кормильца из-за чернобыльской катастрофы.

Указанные основания характеризуют своеобразие субъектного состава получателей указанных компенсационных выплат, предоставляемых гражданам, которые пострадали вследствие воздействия радиации в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС. Например, для предоставления компенсационных выплат выделяется такая категория, как лица из числа детей, находившихся на территории зоны в состоянии внутриутробного развития и родившихся до 1 апреля 1987 г.

Размеры компенсационных выплат зависят от оснований их предоставления и категории субъектов-получателей. Для граждан, ставших инвалидами вследствие чернобыльской катастрофы, и для членов семей граждан, погибших (умерших) вследствие чернобыльской катастрофы эти размеры варьируются в следующих пределах (табл. 10.1).

Таблица 10.1. Размеры компенсационных выплат отдельным категориям граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы

Периодичность предоставления компенсационных выплат	Субъект-получатель	Минимальный размер компенсационных выплат, руб.	Максимальный размер компенсационных выплат, руб.
Единовременные	Инвалиды	11 143 (для инвалидов III группы)	22 287 (для инвалидов I группы)
	Семьи в связи с потерей кормильца	11 143 (родителям)	22 287 (членам семьи)
Ежемесячные	Инвалиды (в возмещение вреда здоровью)	2 796 (для инвалидов III группы)	13 980 (для инвалидов I группы)
Ежегодные	Инвалиды (за вред здоровью)	891 (для инвалидов III группы)	1 114 (для инвалидов I группы)

Компенсационные выплаты предоставляются гражданам и на основании других законов.

В них различаются как обеспечиваемые субъекты и периодичность осуществления выплат, так и основания, в связи с которыми такие выплаты предоставляются.

По категориям субъектов можно выделить компенсационные выплаты, которые предоставляются: инвалидам; пенсионерам; членам семей погибших военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел; родителям детей, посещающих дошкольные учреждения; гражданам, репрессированным по политическим мотивам и впоследствии реабилитированным; гражданам, занятым на работах с химическим оружием; и другим лицам. Приведенные в табл. 10.2 отдельные примеры показывают разнообразие учитываемых при этом оснований.

Таблица 10.2. Компенсационные выплаты, предоставляемые различным категориям граждан

Категория граждан, которым предоставляются компенсационные выплаты	Основание предоставления компенсационной выплаты, ее размер
Инвалиды	Имеют право на компенсацию в размере стоимости приобретенного технического средства реабилитации или оказанной услуги, если предусмотренные

Продолжение

Категория граждан, которым предоставляются компенсационные выплаты	Основание предоставления компенсационной выплаты, ее размер
	индивидуальной программой реабилитации техническое средство реабилитации или услуга не могут быть предоставлены инвалиду либо если инвалид приобрел соответствующее техническое средство реабилитации или оплатил услугу за собственный счет
Инвалиды по зрению	Имеют право на ежегодную денежную компенсацию расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников, которая устанавливается в размере 17 420 руб. Размер указанной ежегодной денежной компенсации увеличивается с учетом уровня инфляции
Граждане, признанные инвалидами вследствие поствакцинального осложнения	Имеют право на получение ежемесячной денежной компенсации в размере 1 000 руб.
Члены семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы	Имеют право на компенсационные выплаты по оплате: — общей площади занимаемых ими жилых помещений; — коммунальных услуг; — установки квартирных телефонов, услуг телефонной связи; — топлива в домах, не имеющих центрального отопления
Члены семьи сотрудника, погибшего (умершего) в связи с выполнением служебных обязанностей	Имеют право на ежемесячную денежную компенсацию за наем жилого помещения, а также право на получение денежных компенсаций расходов на оплату: — коммунальных услуг; — установки квартирных телефонов, услуг телефонной связи; — топлива в домах, не имеющих центрального отопления; — ремонта принадлежащего им индивидуального жилого дома; — общей площади занимаемых ими жилых помещений
Родители (законные представители) детей, посещающих дошкольное учреждение	Имеют право на получение компенсации на первого ребенка в размере не менее 20% внесенной ими родительской платы за содержание ребенка, на второго ребенка — не менее 50% этой платы, на третьего ребенка и последующих детей — не менее 70% этой платы

Окончание

Категория граждан, которым предоставляются компенсационные выплаты	Основание предоставления компенсационной выплаты, ее размер
Граждане, занятые на работах с химическим оружием	Имеют право на компенсацию: — стоимости проезда до места обследования или лечения (туда и обратно) по территории РФ при прохождении амбулаторного и стационарного медицинского обслуживания, обследования и лечения; — стоимости путевки в санаторно-курортные организации и стоимости проезда до места лечения (туда и обратно) по территории РФ
Пенсионеры, проживающие в районах Крайнего Севера	Имеют право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории РФ и обратно один раз в два года, если они являются получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности
Граждане, репрессированные по политическим мотивам и впоследствии реабилитированные	Имеют право на денежные компенсации за конфискованное и изъятное имущество, включая жилой дом

§ 2. Жилищные субсидии

С 2012 года действуют два специальных федеральных закона, регулирующих отношения по предоставлению жилищных субсидий гражданам РФ, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей:

1) Закон о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

2) Закон о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В соответствии с действующим законодательством под *субсидией* понимается имеющая целевое назначение полная или частичная оплата предоставляемых гражданам социальных услуг.

В двух указанных законах жилищные субсидии называются также единовременными социальными выплатами. Названные законы по своему содержанию частично совпадают (имеют ряд общих положений), но при этом существенно различаются по кругу лиц, которым предоставляется жилищная субсидия, и условиям ее предоставления.

Основное различие в правовом регулировании отношений по обеспечению граждан РФ жилищными субсидиями заключается в характеристике субъектного состава и в особенностях целевого назначения жилищной субсидии:

— во-первых, это граждане РФ, выезжающие из населенных пунктов (в том числе из городов, поселков), с полярных станций, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и закрывающихся в соответствии с законодательством РФ на основании решений органов государственной власти субъектов РФ по согласованию с Правительством РФ. Жилищная субсидия им предоставляется на приобретение жилых помещений;

— во-вторых, это:

а) граждане, выезжающие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей,

б) граждане, выехавшие из указанных районов и местностей не ранее 1 января 1992 г.

Жилищная субсидия им предоставляется на приобретение или строительство жилых помещений.

Таким образом, ключевым обстоятельством для выделения первой категории получателей

жилищных субсидий является то, что они выезжают не из любого места жительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а только из закрывающихся городов, поселков, иных населенных пунктов.

С учетом обозначенных особенностей указанные субъекты имеют право на получение жилищных субсидий при соблюдении условий, представленных в табл. 10.3.

Таблица 10.3. Условия предоставления жилищных субсидий

Условие предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Условие предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей
Если они не имеют иных жилых помещений на территории Российской Федерации или нуждаются в улучшении жилищных условий	Если они не имеют других жилых помещений на территории Российской Федерации за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей или нуждаются в улучшении жилищных условий
Если они не получали субсидий на эти цели	Если они не получали субсидий на эти цели
Если они проживают по месту жительства в закрываемом населенном пункте на дату принятия органом государственной власти субъекта РФ решения о его закрытии	Если они прибыли в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности не позднее 1 января 1992 г.

Окончание

Условие предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Условие предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей
Независимо от стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Если они имеют общую продолжительность стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей не менее 15 календарных лет

Особые условия установлены для следующих категорий инвалидов:

- инвалиды I и II группы, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья и стаж работы которых составляет менее 15 календарных лет;
- инвалиды с детства, родившиеся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и прожившие в этих районах и местностях не менее 15 календарных лет.

По общему правилу жилищная субсидия предоставляется в порядке очередности, которая определяется по датам подачи заявлений для постановки на учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий. Кроме того, для граждан, выезжающих (или выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, устанавливается очередность предоставления жилищных субсидий по категориям граждан:

а) в первую очередь жилищные субсидии предоставляются гражданам, признанным инвалидами I и II группы, а также инвалидам с детства, родившимся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

б) во вторую очередь – пенсионерам;

в) в третью очередь – гражданам, признанным в установленном порядке безработными и состоящим не менее одного года на учете в органах службы занятости населения по месту жительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

г) в четвертую очередь – работающим гражданам.

Жилищная субсидия может быть предоставлена гражданину только один раз. Право граждан на получение жилищных субсидий подтверждается государственным жилищным сертификатом. Это именной документ, подтверждающий право гражданина на получение жилищной субсидии и выдаваемый в порядке, установленном Правительством РФ.

При определении размеров жилищных субсидий, предоставляемых гражданам, учитываются следующие обстоятельства:

1) состав семьи гражданина;

2) норматив общей площади жилого помещения в зависимости от числа лиц, которым предоставляется жилое помещение:

- в размере 33 квадратных метров общей площади жилого помещения для одиноких граждан,
- в размере 42 квадратных метров общей площади жилого помещения на семью из двух человек,
- в размере 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи при численности семьи – три и более человека.

Для лиц, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных местностей, одним из критериев, влияющих на размер субсидии, является стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

При определении норматива предоставления жилищных субсидий для инвалидов I и II группы, пенсионеров, безработных учитывается стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, за который также принимается время нахождения на пенсии по старости или пенсии по инвалидности либо время проживания граждан, признанных в установленном порядке безработными, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Норматив предоставления жилищных субсидий определяется исходя из категорий граждан и их стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях следующим образом (табл. 10.4).

Таблица 10.4. Размер жилищной субсидии в зависимости от стажа работы в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях

Категория граждан и их стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	Норматив иредоставления жилищных субсидий
Граждане, имеющие стаж работы: свыше 35 лет от 30 до 35 лет от 25 до 30 лет от 20 до 25 лет от 15 до 20 лет от 10 до 15 лет	100 95 90 85 80 75
Инвалиды I и II группы, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья и стаж работы которых составляет менее 15 календарных лет	75

Таким образом, максимальный размер субсидии – 100 % (стоимости жилого помещения), минимальный размер – 75 % такой стоимости. Требуемый стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных местностях, который учитывается при определении размера субсидии, – от 15 до 35 лет. Уменьшение стажа на пять лет влечет за собой уменьшение на 5 % размера жилищной субсидии. В случаях, установленных Законом о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, для получения субсидии достаточно десяти лет «северного» стажа.

Условием выдачи государственного жилищного сертификата гражданину, проживающему по договору социального найма жилого помещения, является данное им и подписанное всеми совершеннолетними членами его семьи обязательство о расторжении такого договора и об освобождении занимаемого жилого помещения.

Условием выдачи государственного жилищного сертификата гражданину, проживающему в жилом помещении, принадлежащем ему или членам его семьи на праве собственности, является данное им и подписанное всеми совершеннолетними членами его семьи обязательство о безвозмездном отчуждении этого жилого помещения в государственную или муниципальную собственность.

Исполнение указанных обязательств осуществляется в течение двух месяцев со дня приобретения гражданином жилого помещения за счет жилищной субсидии.

Более широкое применение имеют правовые нормы, регулирующие предоставление гражданам жилищных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Основу правового регулирования соответствующих отношений составляют положения Жилищного кодекса РФ (ст. 159, 160).

Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные по установленным правилам, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. Федеральный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи установлен на уровне 22 %.

Размеры региональных стандартов максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи устанавливаются субъектом РФ.

Право на субсидии имеют граждане:

1) пользователи жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов;

- 2) наниматели по договорам найма жилых помещений частного жилищного фонда;
- 3) члены жилищных кооперативов;
- 4) собственники жилых помещений.

Субсидии предоставляются органом исполнительной власти субъекта РФ на основании заявлений граждан с учетом постоянно проживающих совместно с ними членов их семей.

Субсидии перечисляются гражданам до срока внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги. При этом субсидии предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

Порядок определения размера субсидий и порядок их предоставления, перечень прилагаемых к заявлению документов, условия приостановки и прекращения предоставления субсидий, порядок определения состава семьи получателя субсидий и исчисления совокупного дохода такой семьи, а также особенности предоставления субсидий отдельным категориям граждан устанавливаются Правительством РФ.

Органы местного самоуправления за счет средств местных бюджетов могут установить отличную от региональных стандартов максимально допустимую долю расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, если это улучшает положение граждан, получающих такие субсидии.

Если гражданам предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, то эти суммы включаются в совокупный доход семьи при расчете субсидий, предоставляемых гражданам.

Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не предоставляются иностранным гражданам, если международными договорами РФ не предусмотрено иное.

§ 3. Ежемесячные денежные выплаты

Ежемесячные денежные выплаты – относительно новый вид социального обеспечения. Они были введены Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов „О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон „Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации“ и „Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации“». Данный Закон предусматривал замену льгот, которые предоставлялись в натуральной форме, ежемесячными денежными выплатами (так называемая монетизация льгот). В этой связи были внесены изменения в целый ряд законов, включая следующие:

- 1) Закон о ветеранах;
- 2) Закон о социальной защите инвалидов;
- 3) Закон о социальной защите граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы;
- 4) Закон о статусе Героев;
- 5) Закон о социальных гарантиях Героям Социалистического Труда.

Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) ветеранам дифференцирована по кругу получателей и по ее размерам (табл. 10.5).

Таблица 10.5. Размер ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой ветеранам

Категория получателей	Размер ЕДВ с 1 апреля 2012 руб. в месяц
Инвалиды войны	3 088
Участники Великой Отечественной войны	2 316
Ветераны боевых действий. Лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	1 699
Военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. Военнослужащие, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период. Лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов. Члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий	927

Гражданину, имеющему одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким указанным основаниям, ежемесячная денежная выплата устанавливается по одному из них, предусматривающему более высокий размер.

Размер ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой инвалидам в соответствии с Закон о социальной защите инвалидов, зависит от группы инвалидности (табл. 10.6).

Таблица 10.6. Размер ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой инвалидам

Категория получателей	Размер ЕДВ с 1 апреля 2012 г. руб. в месяц
Инвалиды I группы	2 162
Инвалиды II группы, дети-инвалиды	1 544
Инвалиды III группы	1 236

И для ветеранов, и для инвалидов действует следующее общее правило: если гражданин одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту (независимо от основания, по которому устанавливается ЕДВ), ему предоставляется одна ежемесячная денежная выплата по одному из федеральных законов или иных нормативных правовых актов по выбору гражданина. Исключение установлено только для ежемесячной денежной выплаты, которая предоставляется в соответствии с Законом о социальной защите граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы, и некоторых других.

Кроме того, у ветеранов и инвалидов есть еще одно право выбора. Они могут получать либо сумму ЕДВ в полном размере, либо часть суммы ежемесячной денежной выплаты и набор социальных услуг в соответствии с Законом о государственной социальной помощи.

В состав предоставляемого указанным гражданам набора социальных услуг включаются следующие социальные услуги:

- 1) обеспечение по рецептам врача необходимыми лекарственными препаратами;
- 2) предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение;
- 3) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

При предоставлении указанных социальных услуг гражданам, имеющим право на их получение, из суммы ежемесячной денежной выплаты вычитается стоимость предоставляемых услуг (табл. 10.7).

Таблица 10.7. Стоимость набора социальных услуг

Предоставляемая социальная услуга	Стоимость с 1 апреля 201 руб. в месяц
Полный набор социальных услуг	795,88
Обеспечение по рецептам врача необходимыми лекарственными препаратами	613,00
Предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение	94,83
Бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно	88,05

В итоге гражданин получает оставшуюся часть ежемесячной денежной выплаты (за вычетом стоимости выбранных социальных услуг) и ему предоставляются социальные услуги в течение календарного года (в полном объеме или частично).

Стоимость социальных услуг (как и величина ЕДВ) периодически индексируется, поэтому вычитаемая из ЕДВ сумма изменяется.

Наиболее сложной по категориям получателей ЕДВ является дифференциация лиц, пострадавших от радиации вследствие чернобыльской катастрофы. В число этих лиц включены инвалиды вследствие чернобыльской катастрофы, лица, перенесшие лучевую болезнь, лица, участвовавшие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в разные периоды (1986–1988, 1989–1990 гг.), лица, работающие и проживающие на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению. Ежемесячная денежная выплата взамен натуральных льгот устанавливается не только взрослым, но и детям. Размеры ЕДВ дифференцированы по категориям обеспечиваемых лиц и составляют от 383,71 до 1917,33 руб. в месяц.

Гражданину, имеющему одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким основаниям, указанным в Законе о социальной защите граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы, ежемесячная денежная выплата устанавливается по одному из них, предусматривающему наиболее высокий размер.

Как и граждане, пострадавшие от последствий чернобыльской катастрофы, право на получение ежемесячной денежной выплаты имеют граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне. Размер предоставляемой им ежемесячной денежной выплаты зависит от полученной суммарной дозы облучения.

Ежемесячная денежная выплата обозначенным категориям граждан предоставляется в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом.

Ежемесячные денежные выплаты устанавливаются не только ветеранам, инвалидам, гражданам, пострадавшим от воздействия радиации. Право на получение ежемесячной

денежной выплаты предоставлено гражданам, удостоенным звания Героя и награжденным орденами Славы или Трудовой Славы трех степеней (т. е. полным кавалерам этих орденов).

Размеры ежемесячных денежных выплат, предоставляемых Героям и полным кавалерам орденов Славы или Трудовой Славы, существенно превышают вышеуказанные размеры ЕДВ. Героям и полным кавалерам орденов Славы или Трудовой Славы ежемесячная денежная выплата предоставляется по их заявлению и устанавливается в суммах, представленных в табл. 10.8.

Таблица 10.8. Размер ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой героям

Категория получателей	Размер ЕДВ с 1 апреля 201 руб. в месяц
Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и полные кавалеры ордена Славы	45 213
Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы	33 338

Необходимость подачи соответствующего заявления связана с тем, что Героям и полным кавалерам названных орденов предоставлено право выбора: они могут получать либо ЕДВ в полной сумме, либо льготы, установленные соответственно Законом о статусе Героев или Законом о социальных гарантиях Героям Социалистического Труда.

Граждане России, неоднократно удостоенные званий Героя, имеют право на одну ежемесячную денежную выплату, предусмотренную соответствующим Законом.

В то же время ежемесячная денежная выплата, предусмотренная двумя названными законами, устанавливается независимо от предоставления Герою или полному кавалеру ордена Славы либо Герою Социалистического Труда и полному кавалеру ордена Трудовой Славы ежемесячной денежной выплаты в соответствии с другими законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Ежемесячная денежная выплата может предоставляться не только самому Герою Советского Союза, Герою Российской Федерации, полному кавалеру ордена Славы, но и членам его семьи в случае его гибели (смерти).

В случае смерти (гибели) Героя или полного кавалера ордена Славы члены его семьи имеют право на отдельные льготы, указанные в Законе о статусе Героев, либо на ежемесячную денежную выплату. Такое право предоставлено вдове (вдовцу), родителям, детям в возрасте до 18 лет, детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими указанного возраста, и детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения. Размер ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой каждому члену семьи, определяется путем деления размера ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной для Героя или полного кавалера ордена Славы, на количество членов его семьи.

Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты Героям и полным кавалерам орденов Славы и Трудовой Славы устанавливается Правительством РФ.

Ежемесячные денежные выплаты, назначение которых предусмотрено всеми указанными законами, устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда РФ.

Размеры ежемесячных денежных выплат подлежат индексации один раз в год с 1 апреля текущего года исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год прогнозного уровня инфляции.

Таким образом, законодательством предусмотрены как общие положения, определяющие порядок предоставления ежемесячных денежных выплат всем категориям граждан на федеральном уровне, так и особенности, характерные для каждой из этих категорий.

§ 4. Материнский (семейный) капитал

Право на материнский (семейный) капитал

С 2007 года со вступлением в силу Закона о государственной поддержке семей, имеющих детей, появился новый вид денежных выплат – материнский (семейный) капитал. Особенность данного Закона заключается в том, что его действие ограничено во времени – с 2007 по 2016 г.

Согласно Закону, дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, – это меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий семьи, получения образования детьми, а также повышения уровня пенсионного обеспечения матери. Эти меры предусматривают предоставление денежных средств в виде материнского (семейного) капитала. Материнский (семейный) капитал – средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда РФ на реализацию предусмотренных Законом мер государственной поддержки семьи.

Материнский (семейный) капитал предоставляется после рождения второго, третьего или последующего ребенка, если они родились не ранее 2007 г. Материнский (семейный) капитал предоставляется только один раз, поэтому общее число детей, родившихся после 2006 г., на размер указанного капитала не влияет и права на повторное получение этой денежной выплаты не дает.

Право на получение материнского (семейного) капитала имеют женщины или мужчины (родители, усыновители) либо дети при определенных условиях и в связи с обстоятельствами, указанными в Законе. Этими обстоятельствами обусловлен переход права на получение материнского (семейного) капитала от одного субъекта-получателя к другому.

Право на дополнительные меры государственной поддержки имеют при рождении (или усыновлении) ребенка, имеющего гражданство Российской Федерации, следующие граждане России независимо от места их жительства:

- 1) женщины, родившие (усыновившие) второго ребенка не ранее 2007 г.;
- 2) женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 г., если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;
- 3) мужчины, являющиеся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки и решение суда об усыновлении вступило в законную силу после 2006 г.

По общему правилу право на дополнительные меры государственной поддержки может быть реализовано не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.

При определении права указанных лиц на дополнительные меры государственной поддержки не учитываются дети, в отношении которых данные лица были лишены родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление. Не учитываются также усыновленные дети, которые на момент усыновления являлись пасынками или падчерицами данных лиц.

В случаях, предусмотренных в Законе, право женщины на дополнительные меры государственной поддержки прекращается и такое право возникает у отца (усыновителя) ребенка независимо от наличия у него гражданства РФ или статуса лица без гражданства, но при соблюдении определенных условий.

В число этих случаев включены как особые обстоятельства (смерть матери), так и обстоятельства, связанные с виновными действиями матери по отношению к ребенку, с которым связано право на получение материнского (семейного) капитала (например, лишения ее родительских прав в отношении этого ребенка и др.).

Право на получение семейного капитала у отца (усыновителя) ребенка прекращается в аналогичных случаях (т. е. при наступлении тех же особых обстоятельств либо обстоятельств, связанных с виновными действиями отца). В связи с этим право на дополнительные меры государственной поддержки возникает у ребенка, не достигшего совершеннолетия, или у совершеннолетнего ребенка, обучающегося по очной форме обучения в образовательном учреждении любого типа и вида независимо от его организационно-правовой формы (за

исключением учреждения дополнительного образования) до окончания такого обучения, но не более чем до достижения им возраста 23 лет. Если несколько детей имеют право на указанный капитал, он им предоставляется в равных долях.

В целях обеспечения учета лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, и реализации указанного права осуществляется ведение федерального регистра лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки (т. е. все они включаются в единый федеральный список). Регистр содержит необходимую информацию о каждом лице, имеющем право на получение материнского (семейного) капитала. Ведение регистра осуществляется Пенсионным фондом РФ и его территориальными органами.

Лица, имеющие право на материнский (семейный) капитал, вправе обратиться в территориальный орган Пенсионного фонда РФ за получением государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в любое время после возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки путем подачи соответствующего заявления со всеми необходимыми документами. Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал – это именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки.

Размер материнского (семейного) капитала

Материнский (семейный) капитал с принятием Закона был установлен в размере 250 тыс. руб.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. В таком же порядке осуществляется пересмотр размера оставшейся части суммы средств материнского (семейного) капитала. Размер материнского (семейного) капитала в 2012 г. составляет 387 640 руб.

Размер материнского (семейного) капитала уменьшается на сумму средств, использованных в результате распоряжения этим капиталом. Ежегодно не позднее 1 сентября текущего года Пенсионный фонд РФ информирует лиц, получивших сертификат, о размере материнского (семейного) капитала либо о его оставшейся части.

Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала

Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком;
- 3) формирование накопительной части трудовой пенсии матери.

Использование средств (или части средств) материнского (семейного) капитала в целях улучшения жилищных условий может осуществляться в разных формах (табл. 10.9).

Таблица 10.9. Использования материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий

Направление использования материнского (семейного) капитала	Характер улучшения жилищных условий форма использования средств материнского (семейного) капитала
Улучшение жилищных условий	Приобретение (строительство) жилого помещения (включая участие в жилищных и жилищно-строительных кооперативах)
	Строительство или реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства
	Исполнение связанных с улучшением жилищных условий обязательств, возникших до даты приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки
	Погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей

Приобретаемое с использованием средств материнского (семейного) капитала жилое помещение должно находиться на территории РФ.

Жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей и детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению.

Вторым направлением использования средств материнского (семейного) капитала является оплата расходов, связанных с получением образования ребенком.

Средства (или часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении ими направляются на получение образования ребенком в любом образовательном учреждении на территории РФ, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг.

Средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены:

- 1) на оплату образовательных услуг, оказываемых имеющими государственную аккредитацию образовательными учреждениями;
- 2) оплату иных связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством РФ.

Средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение образования как родным ребенком, так и усыновленным, в том числе первым, вторым, третьим ребенком или последующими детьми. Возраст ребенка, на получение образования которого могут быть направлены средства материнского (семейного) капитала, на дату начала обучения по соответствующей образовательной программе не должен превышать 25 лет. Указанные средства могут использоваться на оплату получения образования несколькими детьми.

Правила направления средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, получение образования детьми устанавливаются Правительством РФ.

Третьим направлением использования средств материнского (семейного) капитала является улучшение пенсионного обеспечения матери. В этом случае средства (или часть средств) материнского (семейного) капитала по заявлению женщины направляются на формирование накопительной части трудовой пенсии в соответствии с законами:

- о трудовых пенсиях;

- об инвестировании средств накопительной части трудовой пенсии;
- о негосударственных пенсионных фондах.

Если женщина выбрала направление средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии, она вправе отказаться от использования указанных средств по этому направлению только при соблюдении двух следующих условий:

- 1) если она отказалась от использования указанных средств по данному направлению до дня назначения накопительной части трудовой пенсии;
- 2) средства материнского (семейного) капитала будут использоваться по другим направлениям, предусмотренным Законом о государственной поддержке семей, имеющих детей.

Правила отказа от направления средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии устанавливаются уполномоченным федеральным органом.

Женщины, не принявшие решение о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, вправе при назначении накопительной части трудовой пенсии учесть средства материнского (семейного) капитала (или их часть) в составе пенсионных накоплений.

§ 5. Социальная доплата к пенсии

С 2010 года в российской системе социального обеспечения появился новый вид денежных выплат – социальная доплата к пенсии. В отличие от рассмотренных ранее страховых и государственных доплат к пенсии у социальной доплаты иной порядок определения условий ее назначения и исчисления размера, а также другой механизм выплаты и разные источники финансирования. По сути это особый вид государственной доплаты к пенсии, но ее выплата осуществляется как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ. Доплата эта носит характер государственной социальной помощи, поэтому ее целесообразно рассматривать отдельно в качестве особой денежной выплаты.

Нормативную основу правового регулирования предоставления социальной доплаты к пенсии формирует ряд взаимосвязанных федеральных законов, в том числе:

- 1) Закон о государственной социальной помощи;
- 2) Закон о прожиточном минимуме;
- 3) Закон о потребительской корзине.

Согласно определению, данному в Законе о государственной социальной помощи, социальная доплата к пенсии – предоставление пенсионеру денежной суммы к пенсии (с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме) до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъектах РФ по месту его жительства или месту пребывания.

Из этого определения следует, что указанная социальная доплата – это денежная сумма, которая назначается в дополнение к пенсии в целях установления уровня материальной обеспеченности пенсионера не ниже официально признанного в конкретном субъекте РФ прожиточного минимума пенсионера. При определении реального уровня материальной обеспеченности пенсионера учитывается не только его пенсия, но и денежные выплаты и отдельные меры социальной поддержки, предоставляемые в натуральной форме.

Различаются два вида социальных доплат к пенсии: федеральная социальная доплата и региональная социальная доплата к пенсии.

Размер социальной доплаты к пенсии зависит от следующих величин:

- 1) общей суммы пенсии, иных денежных выплат, отдельных мер социальной поддержки в натуральной форме, предоставляемых конкретному пенсионеру;
- 2) величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте РФ по месту жительства или месту пребывания пенсионера.

При подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера учитываются суммы следующих денежных выплат, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ:

а) пенсий;
 б) дополнительного материального (социального) обеспечения;
 в) ежемесячной денежной выплаты (включая стоимость набора социальных услуг);
 г) иных мер социальной поддержки в денежном выражении, установленных законодательством субъектов РФ (за исключением мер социальной поддержки, предоставляемых единовременно).

При подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера меры социальной поддержки, предоставляемые ему в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов РФ в натуральной форме, не учитываются, за исключением:

- мер социальной поддержки по оплате пользования телефоном, по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, по оплате проезда на всех видах пассажирского транспорта (городского, пригородного и междугородного), которые исчисляются в денежной форме;
- денежных компенсаций расходов по оплате указанных услуг.

Правила преобразования (оценки) мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, в денежные суммы устанавливаются уполномоченным федеральным органом.

Размер социальной доплаты к пенсии определяется путем вычитания из официально установленной величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте РФ, где проживает конкретный пенсионер, общей суммы его материального обеспечения. Схематично это выглядит так:

$$\begin{array}{l} \text{Величина} \\ \text{прожиточного} \\ \text{минимума} \\ \text{пенсионера} \\ \text{в субъекте РФ} \end{array} - \begin{array}{l} \text{Общая сумма} \\ \text{материального} \\ \text{обеспечения} \\ \text{конкретного} \\ \text{пенсионера} \end{array} = \begin{array}{l} \text{Размер} \\ \text{социальной} \\ \text{доплаты} \\ \text{к пенсии.} \end{array}$$

Однако, для того чтобы определить, какая именно доплата должна быть установлена пенсионеру (федеральная или региональная), необходимо учитывать соотношение величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте РФ и величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации (табл. 10.10).

Таблица 10.10. Социальная доплата к пенсии

Вид социальной доплаты к пенсии	Величина прожиточного минимума пенсионера, установленная в субъекте РФ	Источник финансирования
Федеральная социальная доплата к пенсии	Не превышает величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации	Федеральный бюджет
Региональная социальная доплата к пенсии	Превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации	Бюджеты субъектов РФ

Социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру, проживающему на территории

РФ, не осуществляющему работу или иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, пенсия которому установлена в соответствии с законодательством РФ. С учетом этой доплаты уровень материальной обеспеченности пенсионера не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте РФ по месту его жительства.

Правила обращения за федеральной социальной доплатой к пенсии, ее установления и выплаты устанавливаются уполномоченным федеральным органом. Установление региональной социальной доплаты к пенсии осуществляется в порядке, определяемом законом или иными нормативными актами субъекта РФ.

Социальная доплата к пенсии устанавливается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения за ней с соответствующим заявлением и со всеми необходимыми документами, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на указанную социальную доплату на срок, на который установлена соответствующая пенсия. Социальная доплата к пенсии детям-инвалидам и детям, не достигшим возраста 18 лет, которым назначена трудовая или государственная пенсия по случаю потери кормильца, устанавливается без подачи заявления со дня, с которого назначена соответствующая пенсия.

Размеры социальных доплат к пенсии пересматриваются при изменении величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации или в соответствующем субъекте РФ, а также при изменении (индексации) размеров денежных выплат, учитываемых для назначения доплаты.

Социальная доплата к пенсии не выплачивается в период выполнения работы или иной деятельности, в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию.

Пенсионер обязан безотлагательно извещать орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, и уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ о поступлении на работу или выполнении иной деятельности, в период осуществления которой граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию, о наступлении других обстоятельств, влекущих изменение размера социальной доплаты к пенсии или прекращение ее выплаты. Удержание излишне выплаченных сумм социальной доплаты к пенсии производится в порядке, предусмотренном Законом о трудовых пенсиях.

Контрольные вопросы и задания

1. Какова цель предоставления такого вида денежных выплат, как компенсационные выплаты?
2. Как классифицируются компенсационные выплаты?
3. На основании каких законодательных актов предоставляются жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей?
4. Кому из «северян» предоставляются жилищные субсидии?
5. Каковы условия предоставления жилищных субсидий «северянам» и как определяются размеры этих жилищных субсидий?
6. В каких случаях жилищные субсидии предоставляются на оплату жилого помещения и коммунальных услуг?
7. Что представляет собой понятие «монетизация льгот»?
8. Каким категориям граждан предоставляются ежемесячные денежные выплаты?
9. Как определяются размеры ежемесячных денежных выплат?
10. Что такое материнский (семейный) капитал и каков его размер?
11. При каких условиях и кому предоставляется материнский (семейный) капитал?
12. Каким документом подтверждается право на материнский (семейный) капитал?
13. Каким образом могут быть использованы средства материнского (семейного) капитала?
14. Какова цель предоставления социальной доплаты к пенсии? Как различаются эти социальные доплаты?
15. От чего зависит размер социальной доплаты к пенсии?

Глава 11. Медицинская помощь

§ 1. Охрана здоровья и медицинская помощь

В соответствии с ч. 1 ст. 41 Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается бесплатно за счет средств бюджетной системы, страховых взносов и иных поступлений. Данные конституционные положения нашли свое закрепление и развитие в новых федеральных законах:

- 1) Закон об основах охраны здоровья граждан;
- 2) Закон об обязательном медицинском страховании;
- 3) Закон о страховых взносах на обязательное медицинское страхование неработающего населения;
- 4) Закон об обращении лекарственных средств.

Кроме этих важнейших законов принят целый ряд специальных законов, посвященных различным вопросам охраны здоровья граждан: Закон о донорстве крови; от 18 июня 2001 г. № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»; от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»; от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» и др.

В Законе об основах охраны здоровья граждан приводятся определения понятий «здоровье», «охрана здоровья», «медицинская помощь»:

здоровье – состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма;

охрана здоровья граждан – система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского характера, осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи;

под *медицинской помощью* понимается комплекс мероприятий, которые направлены на поддержание и восстановление здоровья и включают в себя предоставление медицинских услуг.

Таким образом, из определения понятия «охрана здоровья» следует, что данное понятие является более широким, оно включает медицинскую помощь.

Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных и благоприятных условий труда, благоприятных условий быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощи.

Формирование системы охраны здоровья осуществляется на основе закрепленных в Законе об основах охраны здоровья граждан девяти принципов, которые можно разделить на две группы: 1) принципы охраны здоровья и 2) принципы оказания медицинской помощи (табл. 11.1).

Таблица 11.1. Принципы охраны здоровья и медицинской помощи

Принцип охраны здоровья	Принципы оказания медицинской помощи
Соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий. Приоритет охраны здоровья детей. Социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья. Ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья. Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья	Приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи. Недопустимость отказа в оказании медицинской помощи. Доступность и качество медицинской помощи. Соблюдение врачебной тайны

Организация охраны здоровья основывается на функционировании и развитии государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения.

В Российской Федерации каждый человек имеет право на медицинскую помощь. Это право имеют не только граждане России, но и иностранные граждане и лица без гражданства.

Право на медицинскую помощь иностранных граждан, проживающих и пребывающих на территории Российской Федерации, устанавливается законодательством РФ и соответствующими международными договорами РФ. Порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам определяется Правительством РФ.

Лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, пользуются правом на медицинскую помощь наравне с гражданами РФ, если иное не предусмотрено международными договорами РФ.

§ 2. Виды и формы медицинской помощи

Законом об основах охраны здоровья граждан предусмотрены четыре вида медицинской помощи:

- 1) *первичная медико-санитарная помощь* ;
- 2) *специализированная* , в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;
- 3) *скорая* , в том числе скорая специализированная, медицинская помощь;
- 4) *паллиативная* медицинская помощь.

Характеристика каждого из этих видов представлена в табл. 11.2.

Таблица 11.2. Характеристика видов медицинской помощи

Вид помощи	Краткая характеристика
Первичная медико-санитарная помощь	Является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний
Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь	Оказывается врачами-специалистами и включает в себя профилактику, диагностику и лечение заболеваний, требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий
Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь	Оказывается гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства
Паллиативная медицинская помощь	Представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан

Организация оказания первичной медико-санитарной помощи осуществляется по территориально-участковому принципу в целях приближения к месту жительства, месту работы или обучения граждан.

Первичная медико-санитарная помощь может быть:

- доврачебной (оказывается фельдшерами и другими медицинскими работниками);
- врачебной (оказывается врачами-терапевтами, врачами-педиатрами, врачами общей практики – семейными врачами);
- специализированной (оказывается врачами-специалистами).

Высокотехнологичная медицинская помощь включает в себя применение новых сложных или уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения. Эта медицинская помощь оказывается медицинскими организациями в соответствии с перечнем видов высокотехнологичной медицинской помощи, утверждаемым уполномоченным федеральным органом.

Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения оказывается гражданам бесплатно.

При несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью граждан, до оказания медицинской помощи оказывается первая помощь. Ее оказывают лица, обязанные оказывать первую помощь в соответствии с законом или специальным правилом и имеющие соответствующую подготовку (сотрудники органов внутренних дел, работники Государственной противопожарной службы, спасатели аварийно-спасательных формирований и служб). Водители транспортных средств и другие лица вправе оказывать первую помощь при наличии соответствующей подготовки или навыков. Первая помощь не включается в понятие медицинской помощи.

Медицинская помощь может оказываться в разных формах (табл. 11.3).

Таблица 11.3. Формы оказания медицинской помощи

Форма оказания медицинской помощи	Краткая характеристика
Экстренная	Медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, <i>представляющих угрозу жизни пациента</i>

Окончание

Форма оказания медицинской помощи	Краткая характеристика
Неотложная	Медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний <i>без явных признаков угрозы жизни пациента</i>
Плановая	Медицинская помощь, которая оказывается при проведении профилактических мероприятий, при заболеваниях и состояниях, <i>не сопровождающихся угрозой жизни пациента</i> , не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи и отсрочка оказания которой на определенное время не повлечет за собой ухудшение состояния пациента и угрозу его жизни и здоровью

Медицинская помощь может оказываться в разных условиях:

- вне медицинской организации (например, по месту вызова бригады скорой медицинской помощи);
- амбулаторно;
- в дневном стационаре (когда не требуется круглосуточное медицинское наблюдение и лечение);
- стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

Медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи. Порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом.

§ 3. Право на медицинскую помощь

Законодательством закреплены права физических лиц (пациентов) при обращении за медицинской помощью либо ее оказании. В частности, пациент имеет право:

- 1) на выбор врача и медицинской организации;
- 2) профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию в медицинских организациях;

- 3) получение консультаций врачей-специалистов;
- 4) облегчение боли, связанной с заболеванием или медицинским вмешательством, доступными методами и лекарственными препаратами;
- 5) получение информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья;
- 6) получение лечебного питания в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях;
- 7) защиту сведений, составляющих врачебную тайну;
- 8) отказ от медицинского вмешательства;
- 9) возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской помощи;
- 10) допуск к нему адвоката, законного представителя для защиты своих прав.

Наряду с закреплением права каждого человека на охрану здоровья и медицинскую помощь Закон об основах охраны здоровья граждан особо выделяет и закрепляет права семьи, беременных женщин и матерей, несовершеннолетних лиц, а также некоторых других категорий граждан.

Каждый гражданин имеет право по медицинским показаниям на консультации по вопросам планирования семьи, наличия социально значимых заболеваний и состояний, представляющих опасность для окружающих, на другие консультации и обследования в медицинских организациях государственной системы здравоохранения в целях предупреждения возможных наследственных заболеваний у потомства.

Одному из родителей (иному члену семьи или иному законному представителю) предоставляется право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода лечения независимо от возраста ребенка.

Каждая женщина в период беременности, во время родов и после родов обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Беременные женщины, кормящие матери, а также дети в возрасте до трех лет обеспечиваются полноценным питанием, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли.

В сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на прохождение медицинских осмотров, диспансеризацию, оказание медицинской помощи, санитарно-гигиеническое просвещение, медицинскую консультацию при определении профессиональной пригодности, получение информации о состоянии здоровья в доступной для них форме.

Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно могут содержаться в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения.

Гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, оказывается медицинская помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих медицинских организациях. Перечень социально значимых заболеваний и перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утверждаются Правительством РФ исходя из высокого уровня первичной инвалидности и смертности населения, снижения продолжительности жизни заболевших.

Особый порядок установлен для оказания медицинской помощи гражданам, страдающим редкими (орфанными) заболеваниями. Редкими заболеваниями являются заболевания, которые имеют распространенность не более десяти случаев заболевания на 100 тыс. населения. Для учета таких заболеваний уполномоченным федеральным органом формируется Перечень редких заболеваний. Из общего числа редких заболеваний выделяется Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, который утверждается Правительством РФ.

Закон об основах охраны здоровья граждан закрепляет не только общие и специальные права граждан в сфере охраны здоровья, но и их обязанности.

Граждане обязаны заботиться о сохранении своего здоровья. В случаях, предусмотренных законодательством РФ, граждане обязаны проходить медицинские осмотры, а граждане, страдающие заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, обязаны проходить медицинское обследование и лечение, а также заниматься профилактикой этих заболеваний. Граждане, находящиеся на лечении, обязаны соблюдать режим лечения, в том числе определенный на период их временной нетрудоспособности, и правила поведения пациента в медицинских организациях.

§ 4. Бесплатное оказание медицинской помощи

Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи предоставляются:

- первичная медико-санитарная помощь, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная;
- специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная;
- скорая медицинская помощь, в том числе скорая специализированная;
- паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях.

В рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи устанавливаются:

- 1) перечень форм и условий медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно;
- 2) перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно;
- 3) категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно;
- 4) базовая программа обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством РФ об обязательном медицинском страховании;
- 5) средние нормативы объема медицинской помощи;
- 6) требования к территориальным программам государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части определения порядка, условий предоставления медицинской помощи, критериев доступности медицинской помощи.

В рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан:

- оказание медицинских услуг, назначение и применение лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
- размещение в маломестных палатах пациентов по медицинским или эпидемиологическим показаниям;
- создание условий пребывания в стационарных условиях, включая предоставление спального места и питания, при совместном нахождении одного из родителей (иного члена семьи или законного представителя) с ребенком до достижения им возраста четырех лет, а с ребенком старше указанного возраста – при наличии медицинских показаний.

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи формируется с учетом порядков оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи, а также с учетом особенностей половозрастного состава населения, уровня и структуры заболеваемости населения РФ. Данная программа утверждается на очередной финансовый год Правительством РФ.

В соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов РФ утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи могут содержать дополнительные виды и условия оказания медицинской помощи, а также дополнительные объемы медицинской помощи.

Источниками финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи являются средства бюджетов всех уровней и средства обязательного медицинского страхования. При оказании гражданам бесплатной медицинской помощи в экстренной форме медицинской организацией частной системы здравоохранения соответствующие расходы подлежат возмещению за счет тех же источников, из которых финансируется программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Порядок и размеры оплаты таких расходов установлены данной программой.

Составной частью программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи является базовая программа обязательного медицинского страхования.

Обязательное медицинское страхование – вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования.

Базовая программа обязательного медицинского страхования – составная часть программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, определяющая права застрахованных лиц на бесплатное оказание им за счет средств обязательного медицинского страхования на всей территории РФ медицинской помощи и устанавливающая единые требования к территориальным программам обязательного медицинского страхования.

В системе обязательного медицинского страхования различаются субъекты и участники обязательного медицинского страхования (табл. 11.4).

Таблица 11.4. Субъекты и участники обязательного медицинского страхования

Субъект обязательного медицинского страхования	Участник обязательного медицинского страхования
Застрахованные лица	Медицинские организации (которые оказывают медицинскую помощь)
Страхователи	Страховые медицинские организации
Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	Территориальные фонды обязательного медицинского страхования

Определение круга застрахованных лиц в системе обязательного медицинского страхования имеет свою специфику.

Во-первых, особенности определения круга застрахованных лиц обусловлены признаком гражданства. Согласно этому признаку, застрахованными лицами являются:

- граждане Российской Федерации;
- постоянно или временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане, лица без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов и членов их семей);
- лица, имеющие право на медицинскую помощь в соответствии с Законом о беженцах.

Во-вторых, особенностью обязательного медицинского страхования является то, что застрахованными лицами являются не только работающие граждане, но и те, кто не работает (табл. 11.5).

Таблица 11.5. Застрахованные лица

Застрахованные лица из числа работающих граждан	Застрахованные лица из числа неработающих граждан
Работающие по трудовому договору. Работающие по гражданско-правовому договору, предметом которого являются выполнение работ, оказание услуг, по договору авторского заказа. Авторы произведений, получающие выплаты и иные вознаграждения по договорам об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства. Самостоятельно обеспечивающие себя работой (индивидуальные предприниматели,	Граждане, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования. Один из родителей (или опекунов), занятый уходом за ребенком до достижения им возраста трех лет. Трудоспособные граждане, занятые уходом за детьми-инвалидами, инвалидами I группы, лицами, достигшими возраста 80 лет.

Окончание

Застрахованные лица из числа работающих граждан	Застрахованные лица из числа неработающих граждан
занимающиеся частной практикой (нотариусы, адвокаты, арбитражные управляющие). Являющиеся членами крестьянских (фермерских) хозяйств. Являющиеся членами семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающие в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования	Дети со дня рождения до достижения возраста 18 лет. Безработные граждане, зарегистрированные в соответствии с законодательством о занятости. Неработающие пенсионеры независимо от основания назначения пенсии. Иные не работающие по трудовому договору граждане, за исключением военных служащих и приравненных к ним лиц

Поскольку страховые взносы уплачиваются как за работающих граждан, так и за неработающих, страхователи также различаются (табл. 11.6).

Таблица 11.6. Страхователи по обязательному медицинскому страхованию

Страхователи для работающих граждан	Страхователи для неработающих граждан
Лица, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам: — организации; — индивидуальные предприниматели; — физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями	Органы исполнительной власти субъектов РФ
Индивидуальные предприниматели и занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты, арбитражные управляющие	Иные организации, определенные Правительством РФ

Страховщиком по обязательному медицинскому страхованию является Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в рамках реализации базовой программы обязательного медицинского страхования.

Территориальные фонды обязательного медицинского страхования осуществляют полномочия страховщика в части установленных территориальными программами обязательного медицинского страхования дополнительных объемов страхового обеспечения либо по дополнительным основаниям (в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования).

В новом законодательстве об охране здоровья граждан и обязательном медицинском страховании придается важное значение персонифицированному учету. Персонифицированный учет при осуществлении медицинской деятельности предусматривает обработку персональных данных о лицах, которые участвуют в оказании медицинских услуг, и о лицах, которым оказываются медицинские услуги. Персонифицированный учет в сфере обязательного медицинского страхования предусматривает ведение учета сведений о каждом застрахованном лице в целях реализации прав граждан на бесплатное оказание медицинской помощи в рамках программ обязательного медицинского страхования.

§ 5. Медицинская экспертиза

От медицинской помощи необходимо отличать иные медицинские мероприятия, в том числе медицинскую экспертизу.

Медицинской экспертизой является проводимое в установленном порядке исследование, направленное на установление состояния здоровья гражданина, в целях определения его способности осуществлять трудовую или иную деятельность, а также установления причинно-следственной связи между воздействием каких-либо событий, факторов и состоянием здоровья гражданина.

В Российской Федерации проводятся несколько видов медицинских экспертиз, в том числе:

- экспертиза временной нетрудоспособности;
- медико-социальная экспертиза;
- военно-врачебная экспертиза;
- экспертиза связи заболевания с профессией;
- экспертиза качества медицинской помощи.

Экспертиза временной нетрудоспособности граждан в связи с заболеваниями, травмами, отравлениями и иными состояниями, связанными с временной потерей трудоспособности, долечиванием в санаторно-курортных организациях, при необходимости ухода за больным членом семьи, в связи с карантином, на время протезирования в стационарных условиях, в

связи с беременностью и родами проводится в целях определения способности работника осуществлять трудовую деятельность, необходимости и сроков временного или постоянного перевода работника по состоянию здоровья на другую работу, а также принятия решения о направлении гражданина на медико-социальную экспертизу.

Экспертиза временной нетрудоспособности проводится лечащим врачом, который единолично выдает гражданам листки нетрудоспособности сроком до 15 календарных дней включительно. Продление листка нетрудоспособности на больший срок (но не более чем на 15 календарных дней единовременно) осуществляется по решению врачебной комиссии. При оформлении листка нетрудоспособности в целях соблюдения врачебной тайны указывается только причина временной нетрудоспособности (заболевание, травма или иная причина).

При очевидном неблагоприятном клиническом и трудовом прогнозе не позднее четырех месяцев с даты начала временной нетрудоспособности пациент направляется для прохождения медико-социальной экспертизы в целях оценки ограничения жизнедеятельности, а в случае отказа от прохождения медико-социальной экспертизы листок нетрудоспособности закрывается. При благоприятном клиническом и трудовом прогнозе не позднее десяти месяцев с даты начала временной нетрудоспособности при состоянии после травм и реконструктивных операций и не позднее 12 месяцев при лечении туберкулеза пациент либо выписывается к занятию трудовой деятельностью, либо направляется на медико-социальную экспертизу.

Медико-социальная экспертиза проводится федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма, в целях определения потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты. Медико-социальная экспертиза проводится в соответствии с законодательством РФ о социальной защите инвалидов.

Военно-врачебная экспертиза проводится для решения вопросов, предусмотренных законодательством РФ, в том числе для установления причинной связи увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний у военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, с прохождением военной службы.

Экспертиза связи заболевания с профессией проводится в целях установления причинно-следственной связи заболевания с профессиональной деятельностью. По результатам экспертизы связи заболевания с профессией выносится медицинское заключение о наличии или об отсутствии профессионального заболевания.

Экспертиза качества медицинской помощи проводится в целях выявления нарушений при оказании медицинской помощи, в том числе оценки своевременности ее оказания, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата.

§ 6. Лекарственное обеспечение

Право на охрану здоровья обеспечивается производством и реализацией качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием гражданам бесплатной лекарственной помощи.

Правовое регулирование отношений, связанных с бесплатным лекарственным обеспечением граждан осуществляется в соответствии с Законом об основах охраны здоровья граждан и Законом об обязательном медицинском страховании. Особо следует отметить Закон об обращении лекарственных средств. По своему предмету правового регулирования данный Закон не относится в полном объеме к законодательству о социальном обеспечении, однако содержит принципиальные положения, которые также формируют основу правовой регламентации указанных отношений.

В соответствии с Законом об обращении лекарственных средств Правительством РФ ежегодно утверждается Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов – это перечень лекарственных препаратов для медицинского применения в целях профилактики и лечения заболеваний в Российской Федерации.

Обеспечение граждан лекарственными препаратами, включенными в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, осуществляется в рамках программы

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи при оказании следующих видов медицинской помощи:

- первичной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара и в неотложной форме;
- специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной;
- скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной;
- паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях.

Эти лекарственные препараты, если они применяются при оказании медицинской помощи в рамках указанной программы государственных гарантий, не подлежат оплате за счет личных средств граждан.

При реализации мер по охране здоровья граждан и оказании им медицинской помощи обеспечение определенных категорий граждан РФ лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

Одной из форм обеспечения лекарствами является оказание государственной социальной помощи. В области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг граждане, включенные в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, обеспечиваются лекарственными препаратами. Перечень лекарственных препаратов утверждается уполномоченным федеральным органом, который определяет порядок назначения и выписывания лекарственных препаратов и порядок оформления рецептурных бланков.

В рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов РФ устанавливают перечень лекарственных препаратов, которые отпускаются населению:

1) бесплатно в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно;

2) с 50 %-ной скидкой в соответствии с Перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50 %-ной скидкой.

Первый из этих перечней объединяет две группы граждан, которым при амбулаторном лечении лекарства отпускаются по рецепту врача бесплатно:

1) одна группа формируется по категориальному принципу (т. е. по отдельным социальным категориям), и в этом случае лекарства предоставляются бесплатно, если граждане относятся к одной из указанных в перечне социальных категорий;

2) в основе формирования другой группы лежат виды заболеваний, для лечения которых лекарства по рецепту врача предоставляются бесплатно (независимо от принадлежности гражданина к какой-либо социальной категории).

В указанный Перечень групп населения и категорий заболеваний включены лекарства для оказания медицинской помощи лицам, которые: а) страдают социально значимыми заболеваниями; б) страдают заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

Особый порядок лекарственного обеспечения предусмотрен для лечения заболеваний, включенных в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности. В целях обеспечения лекарственными препаратами граждан, страдающих указанными заболеваниями, осуществляется ведение Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями (т. е. общий федеральный список этих лиц).

В различных законах закреплены права отдельных категорий граждан или лиц, страдающих определенными заболеваниями, на бесплатное лекарственное обеспечение. К их числу относятся Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и полные кавалеры ордена Славы; Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы; граждане, занятые на работах с химическим оружием; беженцы; вынужденные переселенцы; граждане, больные туберкулезом, и др.

§ 7. Санаторно-курортное лечение

Понятие санаторно-курортного лечения раскрывается в Законе об основах охраны здоровья граждан.

Санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

Санаторно-курортное лечение направлено:

- 1) на активацию защитно-приспособительных реакций организма в целях профилактики заболеваний, оздоровления;
- 2) восстановление или компенсацию функций организма, замедление развития заболеваний и предупреждение инвалидности.

Порядок организации медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, перечень медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения утверждаются уполномоченным федеральным органом.

Нормативно-правовая база, на основе которой осуществляется санаторно-курортное лечение, включает акты разных уровней. Так, исходя из положений федеральных законодательных актов санаторно-курортное лечение предоставляется:

- 1) в порядке государственной социальной помощи;
- 2) в рамках обязательного социального страхования;
- 3) детям в качестве обеспечения их прав на охрану здоровья и медицинское обслуживание;
- 4) отдельным категориям граждан, занятых на работах с особыми условиями труда;
- 5) особым категориям граждан в качестве меры их социальной поддержки (например, Герои, доноры и др.);
- 6) гражданам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел и иную приравненную к ней службу;
- 7) гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

В соответствии с Законом о государственной социальной помощи право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют инвалиды и ветераны войны, ветераны боевых действий, члены их семей, инвалиды (включая детей-инвалидов), лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

В составе набора социальных услуг им предоставляется при наличии медицинских показаний путевка на санаторно-курортное лечение. Граждане, имеющие I группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица. Перечень санаторно-курортных учреждений, в которые предоставляются путевки, утверждается уполномоченным федеральным органом.

Длительность санаторно-курортного лечения в рамках предоставляемого гражданам набора социальных услуг в санаторно-курортном учреждении составляет 18 дней, для детей-инвалидов – 21 день, а для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга – от 24 до 42 дней.

В случае если указанные лица пользуются правом на получение санаторно-курортной путевки и проезда к месту лечения и обратно, из суммы предоставляемой им ежемесячной денежной выплаты вычитается стоимость двух указанных видов социальных услуг (параграф 3 главы 10).

В последние годы существенные изменения претерпел порядок правового регулирования отношений по предоставлению санаторно-курортного лечения работающим гражданам. В настоящее время эти вопросы регулируются на локальном уровне; соответствующие положения содержатся в коллективных договорах и социально-партнерских соглашениях.

В небольшом объеме санаторно-курортное лечение предоставляется по системе

обязательного социального страхования. Например, одним из видов обеспечения по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является оплата дополнительных расходов на медицинскую реабилитацию в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, в том числе по путевке, включая оплату лечения, проживания и питания застрахованного, а в необходимых случаях – оплату проезда, проживания и питания сопровождающего его лица, оплату отпуска застрахованного (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством РФ) на весь период его лечения и проезда к месту лечения и обратно.

В случае временной нетрудоспособности после тяжелых заболеваний и оперативных вмешательств (по специальному перечню) непосредственно после стационарного лечения гражданину предоставляется медицинским учреждением бесплатная путевка в санаторно-курортное учреждение для долечивания.

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья осуществляется санаторно-курортное лечение детей. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при наличии медицинских показаний предоставляются путевки в санаторно-курортные учреждения, а также оплачивается проезд к месту лечения и обратно.

Бесплатное санаторно-курортное лечение предоставляется отдельным категориям граждан, имеющим особые заслуги.

Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и полные кавалеры ордена Славы имеют право на первоочередное получение в поликлинике или по месту последней работы бесплатной путевки в санаторий один раз в год, а члены их семей (супруги, родители, дети в возрасте до 18 лет, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения) – за 25 % стоимости. Все виды медицинского обслуживания в санаториях, а также питание предоставляются бесплатно. Лицам, получившим путевки для санаторно-курортного лечения, предоставляется право бесплатного проезда к месту лечения и обратно. Указанные льготы независимо от даты смерти (гибели) Героя и полного кавалера ордена Славы предоставляются вдове (вдовцу) и родителям и сохраняются за указанными лицами.

Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы также имеют право на первоочередное получение бесплатной путевки в санаторий, профилакторий или дом отдыха один раз в год в органах, осуществляющих их пенсионное обеспечение, либо в поликлинике, либо по месту последней работы. Все виды медицинского обслуживания в санаториях, профилакториях и домах отдыха, а также питание предоставляются бесплатно.

В 2013 году вступает в силу новый Закон о донорстве крови (Закон от 9 июня 1993 г. с таким же наименованием утрачивает силу). Закон предоставляет донору (при безвозмездной сдаче крови) право на первоочередное приобретение по месту работы или учебы льготной путевки на санаторно-курортное лечение. Аналогичное право имеют лица, награжденные нагрудным знаком «Почетный донор России».

Право на бесплатное или льготное санаторно-курортное лечение предоставлено лицам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел. Например, за гражданином Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел и ставшим инвалидом вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел, сохраняется право на лечение в санаторно-курортных учреждениях за плату в размере 25 % стоимости путевки.

Сотрудник или гражданин Российской Федерации, уволенный со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющий стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более, при направлении на долечивание (реабилитацию) в санаторно-курортное учреждение непосредственно после стационарного лечения имеет право на бесплатное получение путевки.

Право на получение санаторно-курортного лечения предоставлено лицам, страдающим определенными заболеваниями и нуждающимся в санаторном лечении. Так, лица, находящиеся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, при оказании им противотуберкулезной помощи имеют право на санаторно-курортное лечение в соответствии с

медицинскими показаниями.

Контрольные вопросы и задания

1. На основании каких федеральных законов осуществляется правовое регулирование отношений по оказанию гражданам медицинской помощи?
2. Дайте определения понятий «здоровье, «охрана здоровья граждан», «медицинская помощь».
3. На основе каких принципов осуществляется охрана здоровья и медицинская помощь в России?
4. Назовите виды медицинской помощи и дайте их краткую характеристику.
5. В каких формах может оказываться медицинская помощь?
6. Для каких категорий граждан предусмотрены особые права в сфере охраны здоровья и медицинской помощи?
7. Что представляет собой Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи?
8. Что такое «обязательное медицинское страхование»?
9. Кто относится к числу застрахованных лиц в системе обязательного медицинского страхования?
10. Что такое «медицинская экспертиза»? Назовите ее виды.
11. В каких случаях лекарственное обеспечение осуществляется бесплатно?
12. Что такое санаторно-курортное лечение? Кому предоставляется санаторно-курортное лечение бесплатно или на льготных условиях?

Глава 12. Государственная социальная помощь. социальное обслуживание

§ 1. Государственная социальная помощь: натуральные виды обеспечения

Государственная социальная помощь малообеспеченным гражданам

Нормативно-правовую базу регулирования отношений по предоставлению государственной социальной помощи составляют следующие основные федеральные законы:

- 1) Закон о государственной социальной помощи;
- 2) Закон о прожиточном минимуме;
- 3) Закон о потребительской корзине;
- 4) от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

Государственная социальная помощь – предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Государственная социальная помощь оказывается в целях:

- поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ;
- усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;
- снижения уровня социального неравенства;
- повышения доходов населения.

Оказание государственной социальной помощи осуществляется в следующих видах:

- а) денежные выплаты (социальные пособия, субсидии и другие выплаты);
- б) натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и

другие виды натуральной помощи).

Важнейшим направлением деятельности по осуществлению государственной социальной помощи является ее предоставление малообеспеченным гражданам. Собственно это и было основным содержанием первоначально принятого Закона о государственной социальной помощи, в который позднее были включены такие виды государственной социальной помощи, как набор социальных услуг и социальная доплата к пенсии.

Получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ.

Порядок расчета среднедушевого дохода и учета доходов, в том числе доходов от принадлежащего на праве собственности имущества, устанавливается федеральным законом.

Порядок определения величины прожиточного минимума малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина устанавливается субъектом РФ с учетом величин прожиточных минимумов, установленных для соответствующих социально-демографических групп населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети).

Размер государственной социальной помощи определяется органами государственной власти субъектов РФ.

Порядок обращения за предоставлением государственной социальной помощи в последнее время претерпел изменения. Государственная социальная помощь назначается на основании заявления гражданина от него лично или от имени его семьи (заявления опекуна, попечителя или другого законного представителя гражданина). В заявлении указываются сведения о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности, а также сведения о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг.

Заявление может быть представлено:

- в электронной либо письменной форме в органы социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания;
- через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Представленные заявителем сведения могут быть подтверждены дополнительной проверке, проводимой органом социальной защиты населения.

Государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.

Порядок назначения государственной социальной помощи, оказываемой за счет средств бюджета субъекта РФ, устанавливается органами государственной власти субъектов РФ.

Уведомление о назначении государственной социальной помощи или об отказе в ее назначении должно быть направлено в письменной форме заявителю органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания заявителя не позднее чем через десять дней после обращения заявителя и представления им необходимых документов. При необходимости проведения дополнительной проверки представленных заявителем сведений о доходах окончательный ответ должен быть дан заявителю не позднее чем через 30 дней после подачи заявления.

В случае представления заявителем неполных или недостоверных сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности орган социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания отказывает заявителю в назначении государственной социальной помощи. Отказ в назначении государственной социальной помощи по этим основаниям заявитель может обжаловать в вышестоящий орган социальной защиты населения или в суд.

Заявитель обязан известить орган социальной защиты населения, который назначил государственную социальную помощь, об изменениях, являвшихся основанием для назначения либо продолжения оказания ему (его семье) государственной социальной помощи сведений о составе семьи, доходах и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности в

течение двух недель со дня наступления указанных изменений.

В случае установления органом социальной защиты населения факта недостоверности представленных заявителем сведений или несвоевременного извещения об изменении указанных сведений заявитель и его семья могут быть лишены права на получение государственной социальной помощи на определенный период, но не более чем на период, в течение которого указанная помощь заявителю незаконно оказывалась.

Организации несут ответственность за недостоверность сведений, содержащихся в выданных ими документах, в соответствии с законодательством.

Государственная социальная помощь отдельным категориям граждан

Предоставление государственной помощи малоимущим гражданам и их семьям первоначально являлась в основном сферой деятельности органов государственной власти субъектов РФ за счет средств их бюджетов. Впоследствии государственная социальная помощь, предоставляемая в натуральной форме, обрела не только более широкое региональное, но и федеральное содержание.

Вопросы, связанные с предоставлением социальной доплаты к пенсии в рамках государственной социальной помощи, были рассмотрены ранее. Помимо государственной социальной помощи малообеспеченным гражданам в натуральной форме предоставляется набор социальных услуг.

Набор социальных услуг – перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан, перечисленных в Законе о государственной социальной помощи.

Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют категории граждан, перечисленные в табл. 12.1.

Таблица 12.1. Граждане, которым предоставлено право на получение набора социальных услуг

Группа субъектов — получателей набора социальных услуг	Категория граждан
Граждане из числа ветеранов	Инвалиды войны. Участники Великой Отечественной войны. Ветераны боевых действий. Военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г.; военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период. Лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда». Лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов. Члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий

Окончание

Группа субъектов — получателей набора социальных услуг	Категория граждан
Граждане из числа инвалидов	Инвалиды I, II или III группы. Дети-инвалиды
Граждане из числа лиц, пострадавших от радиа- ционных катастроф	Лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне

В состав предоставляемого указанным гражданам набора социальных услуг включаются следующие социальные услуги:

- 1) обеспечение по рецептам врача необходимыми лекарственными препаратами;
- 2) предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение;
- 3) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Учет граждан, имеющих право на получение набора социальных услуг, осуществляется по месту их жительства.

Право на получение социальных услуг возникает у гражданина с даты установления ему ежемесячной денежной выплаты. Периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год.

Гражданин, имеющий право на получение социальных услуг, может отказаться полностью от их получения либо воспользоваться своим правом на отказ от получения одной из социальных услуг или двух любых социальных услуг. Для этого он должен обратиться с заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда РФ, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату:

- либо непосредственно в территориальный орган Пенсионного фонда РФ;
- либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;
- либо иным способом (в том числе направить заявление в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей). В этом случае осуществляются установление личности и проверка подлинности подписи гражданина.

При предоставлении указанных социальных услуг гражданам, имеющим право на их получение, из суммы ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) вычитается стоимость предоставляемых услуг (параграф 3 главы 10). В итоге гражданин получает оставшуюся часть ежемесячной денежной выплаты (за вычетом стоимости выбранных социальных услуг) и ему предоставляются социальные услуги в течение календарного года (в полном объеме или частично).

Стоимость социальных услуг (как и величина ЕДВ) периодически индексируется, поэтому вычитаемая из ЕДВ сумма изменяется.

При предоставлении социальных услуг граждане, имеющие I группу инвалидности, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

Длительность санаторно-курортного лечения в рамках предоставляемого гражданам набора социальных услуг в санаторно-курортном учреждении составляет 18 дней, для детей-инвалидов – 21 день, а для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного

и головного мозга – от 24 до 42 дней. Перечень санаторно-курортных учреждений, в которые предоставляются путевки, утверждается уполномоченным федеральным органом.

Порядок предоставления гражданам социальных услуг устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Порядок обращения лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, устанавливается Правительством РФ.

В целях обеспечения реализации прав граждан на получение ежемесячных денежных выплат, социальных услуг, социальных доплат к пенсии осуществляется ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Указанный Федеральный регистр содержит в себе основную информацию о получателях указанных видов социального обеспечения, которые предоставляются в качестве государственной социальной помощи.

§ 2. Социальные услуги в учреждениях социального обслуживания

Основу нормативно-правовой базы по вопросам социального обслуживания составляет целый ряд законов специфической направленности. Социальное обслуживание как институт права социального обеспечения включает правовые нормы, регулирующие отношения по предоставлению социальных услуг в учреждениях социального обслуживания, по социальной защите инвалидов, по предоставлению натуральных видов обеспечения отдельным категориям граждан и их социальной поддержке.

В числе основных законов можно назвать следующие федеральные законы:

- 1) Закон об основах социального обслуживания населения;
- 2) Закон о социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов;
- 3) Закон о социальной защите инвалидов;
- 4) Закон о социальной поддержке детей-сирот.

Указанный перечень не исчерпывает всех законов, которые содержат положения, устанавливающие меры социальной защиты и социальной поддержки для различных категорий граждан. Нередко такие законы в своем наименовании содержат обозначение категории граждан, которым предоставляются меры социальной защиты и социальной поддержки.

В узком смысле слова термин «социальное обслуживание» характеризует определенную область социального обеспечения, в рамках которой учреждениями социального обслуживания предоставляются натуральные виды обеспечения (социальные услуги).

Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Приведенное определение социального обслуживания содержит несколько ключевых понятий (*социальные службы, социальные услуги, трудная жизненная ситуация*), которые раскрываются в Законе об основах социального обслуживания населения (табл. 12.2).

Таблица 12.2. Определения основных понятий, используемых в социальном обслуживании

Понятие	Содержание понятия
Социальные службы	Предприятия и учреждения независимо от форм собственности, предоставляющие социальные услуги, а также граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения без образования юридического лица
Социальные услуги	Действия по оказанию отдельным категориям граждан в соответствии с законодательством РФ, клиенту социальной службы помощи, предусмотренной Законом об основах социального обслуживания населения

Окончание

Понятие	Содержание понятия
Трудная жизненная ситуация	Ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и т.п.), которую он не может преодолеть самостоятельно

В Российской Федерации создана государственная система социальных служб – система, состоящая из государственных предприятий и учреждений социального обслуживания, являющихся собственностью субъектов РФ и находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, регламентация отношений по социальному обслуживанию и осуществление соответствующей деятельности производятся преимущественно на региональном уровне.

Социальное обслуживание основывается на принципах:

- 1) адресности;
- 2) доступности;
- 3) добровольности;
- 4) гуманности;
- 5) приоритетности предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- 6) конфиденциальности;
- 7) профилактической направленности.

Государство гарантирует гражданам право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб по основным видам, определенным Законом об основах социального обслуживания населения, в порядке и на условиях, которые устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Каждый гражданин вправе получить в государственной системе социальных служб бесплатную информацию о возможностях, видах, порядке и условиях социального обслуживания.

Постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане имеют равные с гражданами РФ права на социальное обслуживание, если иное не установлено международным договором РФ.

Социальное обслуживание должно соответствовать государственным стандартам, которые устанавливают основные требования к объемам и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания.

Закон об основах социального обслуживания населения предусматривает следующие виды социального обслуживания:

- 1) материальная помощь;
- 2) социальное обслуживание на дому;
- 3) социальное обслуживание в стационарных учреждениях;
- 4) организация дневного пребывания в учреждениях социального обслуживания;
- 5) предоставление временного приюта;
- 6) консультативная помощь;
- 7) реабилитационные услуги.

В таблице 12.3 приведены краткие характеристики каждого из этих видов.

Таблица 12.3. Характеристика видов социального обслуживания

Вид социального обслуживания	Краткая характеристика
Материальная помощь	Предоставляется гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в виде: — денежных средств; — продуктов питания; — средств санитарии и гигиены; — средств ухода за детьми; — одежды, обуви и других предметов первой необходимости; — топлива; — специальных транспортных средств; — технических средств реабилитации инвалидов и лиц, нуждающихся в постороннем уходе
Социальное обслуживание на дому	Осуществляется путем предоставления социальных услуг гражданам, нуждающимся в постоянном или временном нестационарном социальном обслуживании. Одиноким гражданам и гражданам, частично утратившим способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, предоставляется помощь на дому в виде социально-бытовых, социально-медицинских услуг и иной помощи
Социальное обслуживание в стационарных учреждениях	Осуществляется путем предоставления социальных услуг гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе. Обеспечивает создание соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведение мероприятий медицинского, психологического, социального характера, питание и уход, а также организацию активной трудовой деятельности, отдыха и досуга

Окончание

Вид социального обслуживания	Краткая характеристика
Организация дневного пребывания в учреждениях социального обслуживания	Осуществляется в учреждениях социального обслуживания в дневное время в виде предоставления социально-бытового, социально-медицинского и иного обслуживания следующим лицам: — сохранившим способность к самообслуживанию и активному передвижению гражданам преклонного возраста и инвалидам; — другим лицам, в том числе несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации
Предоставление временного приюта	Осуществляется в специализированном учреждении социального обслуживания лицам, нуждающимся в предоставлении временного приюта: — детям-сиротам; — детям, оставшимся без попечения родителей; — безнадзорным несовершеннолетним; — детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; — гражданам без определенного места жительства и определенных занятий; — гражданам, пострадавшим от физического или психического насилия, стихийных бедствий, в результате вооруженных и межэтнических конфликтов
Консультативная помощь	Предоставляется в учреждениях социального обслуживания в виде консультаций по вопросам социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, социально-правовой защиты
Реабилитационные услуги	Оказываются социальными службами в виде профессиональной, социальной, психологической реабилитации следующим лицам: — инвалидам; — лицам с ограниченными возможностями; — несовершеннолетним правонарушителям; — другим гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и нуждающимся в реабилитационных услугах

Указанные виды социального обслуживания предоставляются различными учреждениями социального обслуживания. Их можно разделить на несколько групп в зависимости от категорий граждан, которым предоставляются социальные услуги, либо от характера предоставляемых социальных услуг (табл. 12.4).

Таблица 12.4. Виды учреждений социального обслуживания

Критерия классификации	Перечень учреждений социального обслуживания
<i>По категориям граждан</i> Учреждения для детей, несовершеннолетних, семей с детьми	Территориальные центры социальной помощи семьям и детям. Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних. Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Социальные приюты для детей и подростков
Учреждения для пожилых граждан	Специальные дома для одиноких престарелых. Стационарные учреждения социального обслуживания (в том числе дома-интернаты для престарелых и инвалидов). Геронтологические центры
Учреждения для инвалидов	Стационарные учреждения социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, психоневрологические интернаты и др.)
<i>По характеру предоставляемых услуг</i>	Комплексные центры социального обслуживания населения; центры социального обслуживания. Центры психолого-педагогической помощи населению. Центры экстренной психологической помощи по телефону. Центры (отделения) социальной помощи на дому. Дома ночного пребывания

Социальное обслуживание осуществляется социальными службами бесплатно и за плату. Право социального обеспечения регулирует отношения по предоставлению социального обслуживания бесплатно или с частичной оплатой.

Бесплатное социальное обслуживание в государственной системе социальных служб предоставляется в объемах, определенных государственными стандартами социального обслуживания. Установление государственных стандартов социального обслуживания осуществляется органами государственной власти субъектов РФ.

Как правило, бесплатное социальное обслуживание предоставляется:

1) гражданам, не способным к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, не имеющим родственников, которые могут обеспечить им помощь и уход, если среднедушевой доход этих граждан ниже прожиточного минимума, установленного для субъекта РФ, в котором они проживают;

2) гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с безработицей, стихийными бедствиями, катастрофами, пострадавшим в результате вооруженных и межэтнических конфликтов;

3) несовершеннолетним детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Порядок предоставления бесплатного социального обслуживания определяется органами государственной власти субъектов РФ.

Социальное обслуживание осуществляется на основании обращения гражданина, его опекуна, попечителя, другого законного представителя, органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения.

§ 3. Социальная и профессиональная реабилитация инвалидов, их трудоустройство

Инвалиды – особая социальная категория граждан, которые нуждаются в специфических социальных услугах. В основе нормативно-правовой базы по проблемам инвалидности и инвалидов лежит Закон о социальной защите инвалидов.

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Ограничение жизнедеятельности определяется как полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

В Законе о социальной защите инвалидов применяются два близких по содержанию понятия – «социальная защита» и «социальная поддержка» (табл. 12.5).

Таблица 12.5. Определения понятий социальной защиты и социальной поддержки инвалидов

Социальная защита инвалидов	Социальная поддержка инвалидов
Система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, которые: — обеспечивают инвалидам условия для преодоления или замещения ограничений жизнедеятельности; — направлены на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества	Система мер (за исключением пенсионного обеспечения), которая: — обеспечивает социальные гарантии инвалидам; — устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами

Следовательно, «социальная защита» является более широким понятием и включает социальную поддержку.

Определение потребности инвалида в мерах социальной защиты осуществляется в ходе проведения медико-социальной экспертизы.

Медико-социальная экспертиза – вид медицинской экспертизы, посредством которой на основе оценки ограничений жизнедеятельности определяется потребность освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию.

Медико-социальная экспертиза осуществляется исходя из комплексной оценки состояния организма с использованием классификаций и критериев, разрабатываемых и утверждаемых уполномоченным федеральным органом.

На федеральные учреждения медико-социальной экспертизы возлагаются следующие функции:

- 1) установление инвалидности, ее причин, сроков, времени наступления инвалидности, потребности инвалида в различных видах социальной защиты;
- 2) разработка индивидуальных программ реабилитации инвалидов;
- 3) изучение уровня и причин инвалидности населения;
- 4) участие в разработке комплексных программ реабилитации инвалидов, профилактики инвалидности и социальной защиты инвалидов;
- 5) определение степени утраты профессиональной трудоспособности;
- 6) определение причины смерти инвалида в случаях, когда законодательством РФ предусматривается предоставление мер социальной поддержки семье умершего.

В осуществлении социальной защиты инвалидов важное значение приобретают реабилитационные мероприятия.

Реабилитация инвалидов – это система и процесс полного или частичного восстановления

способностей инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности. Реабилитация инвалидов направлена на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма, в целях социальной адаптации инвалидов, достижения ими материальной независимости и их интеграции в общество.

Выделяют следующие основные направления реабилитации инвалидов:

- 1) медицинская реабилитация;
- 2) профессиональная реабилитация;
- 3) социальная реабилитация;
- 4) физкультурно-оздоровительные мероприятия.

Реабилитация инвалидов предусматривает использование инвалидами технических средств реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам транспортной и социальной инфраструктуры, а также доступа их к информации.

Государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных Федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета. Указанный Федеральный перечень утверждается Правительством РФ.

Для каждого инвалида при его освидетельствовании в учреждении медико-социальной экспертизы оформляется индивидуальная программа реабилитации инвалида.

Индивидуальная программа реабилитации инвалида – комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма.

Индивидуальная программа реабилитации имеет для инвалида рекомендательный характер. Она содержит как реабилитационные мероприятия, предоставляемые инвалиду с освобождением от платы в соответствии с Федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, так и реабилитационные мероприятия, в оплате которых принимают участие сам инвалид либо другие лица или организации.

Необходимость предоставления инвалиду технических средств реабилитации устанавливается по медицинским показаниям.

К техническим средствам реабилитации инвалидов относятся устройства, используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.

Техническими средствами реабилитации инвалидов являются:

- специальные средства для самообслуживания;
- специальные средства для ухода;
- специальные средства для ориентирования (включая собак-проводников), общения и обмена информацией;
- специальные средства для обучения, образования (включая литературу для слепых) и занятий трудовой деятельностью;
- протезные изделия;
- специальное тренажерное и спортивное оборудование;
- специальные средства для передвижения (кресла-коляски).

Государство гарантирует инвалидам необходимые условия для получения образования и профессиональной подготовки. Обеспечение инвалидами профессионального образования осуществляется в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Для инвалидов, нуждающихся в специальных условиях для получения профессионального образования, создаются специальные профессиональные образовательные учреждения различных типов и видов.

Инвалиды обеспечиваются (с освобождением от оплаты или на льготных условиях) специальными учебными пособиями и литературой, а также возможностью пользования

услугами сурдопереводчика.

Инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

1) установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов;

2) резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

3) стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

4) создания инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов;

5) создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов;

6) организации обучения инвалидов новым профессиям.

Организациям, численность работников которых составляет более 100 человек, законодательством субъекта РФ устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2 % и не более 4 %).

Для трудоустройства инвалидов создаются *специальные рабочие места* – это рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

Минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов устанавливается органами государственной власти субъектов РФ для разных организаций в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Инвалидам, занятым в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, создаются необходимые условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

§ 4. Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Одним из важнейших принципов социального обслуживания является принцип приоритета предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации. Обеспечению прав детей посвящены специальные федеральные законы:

1) Закон об основных гарантиях прав ребенка;

2) Закон о социальной поддержке детей-сирот;

3) от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей».

Кроме того, права детей регулируются целым рядом ранее рассмотренных законов, посвященных предоставлению различных видов социального обеспечения.

Наиболее нуждающимися в мерах социальной поддержки являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Законом о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выделены разные категории детей и лиц, которым предоставляются дополнительные гарантии:

– дети-сироты;

– дети, оставшиеся без попечения родителей;

– лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя.

Эти категории различаются по возрастному критерию и в зависимости от обстоятельств, в связи с которыми указанные лица остались без попечения родителей (табл. 12.6). Так, при определении категории детей, оставшихся без попечения родителей, указан целый ряд причин и

обстоятельств, по которым дети остаются без попечения родителей:

– во-первых, в число этих случаев включены особые обстоятельства (например, такие, как признание родителей безвестно отсутствующими, недееспособными, находящимися в лечебных учреждениях, объявлением их умершими и др.);

– во-вторых, причиной оставления детей без попечения родителей могут быть обстоятельства, связанные с виновными действиями родителей (например, лишение их родительских прав; отбывание родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы; уклонение родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов и т. п.).

Таблица 12.6. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

Категория	Кто отнесен к данной категории
Дети-сироты	Лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель
Дети, оставшиеся без попечения родителей	Лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного или обоих родителей по различным причинам, в том числе в связи: – с отсутствием родителей или лишением их родительских прав; – признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными, объявлением их умершими; – отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы; – уклонением родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов; – отказом родителей взять своих детей из воспитательных или лечебных учреждений
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей вследствие указанных причин
Обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя	Лица от 18 до 23 лет, обучающиеся в учреждениях профессионального образования, которые до достижения ими возраста 18 лет не являлись детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей

Указанным категориям лиц предоставляются дополнительные гарантии для реализации:

- 1) права на образование;
- 2) права на медицинское обслуживание;
- 3) права на имущество и жилое помещение;
- 4) права на труд.

Однако предоставление дополнительных гарантий в обозначенных сферах и их объем зависят от категорий субъектов, которым эти гарантии предоставляются.

Право на образование

Наибольший объем дополнительных гарантий предусмотрен в сфере реализации права на образование. В указанной сфере гарантии предоставляются либо без каких-либо условий, либо при соблюдении определенных условий. Конкретные гарантии и гарантии в зависимости от категории лиц различаются.

Все гарантии, которые предоставляются в сфере реализации права на образование, условно можно разделить на три группы:

1) гарантии, которые предоставляются до получения указанными лицами среднего и высшего профессионального образования;

2) гарантии, которые предоставляются в период получения указанными лицами профессионального образования (начального, среднего, высшего);

3) гарантии, которые предоставляются после завершения указанными лицами профессионального образования.

К числу гарантий, которые предоставляются детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанных детей) до получения ими среднего и высшего профессионального образования, относятся гарантии, представленные в табл. 12.7.

Таблица 12.7. Гарантии, которые предоставляются до получения указанными лицами среднего и высшего профессионального образования

Предоставляемая гарантия	Условие предоставления гарантии
Право на получение второго начального профессионального образования без взимания платы	Без каких-либо условий
Право на обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования без взимания платы	Такое право может быть реализовано, если указанные лица имеют общее образование (основное или полное)

К числу гарантий, которые предоставляются в период получения указанными лицами профессионального образования (начального, среднего, высшего) относятся гарантии, представленные в табл. 12.8.

Таблица 12.8. Гарантии, предоставляемые детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в период получения ими профессионального образования

Предоставляемая гарантия	Круг субъектов-получателей и условия предоставления гарантий
Зачисление на полное государственное обеспечение до окончания образовательного учреждения	Предоставляется Детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанных детей), если они обучаются: — в государственных учреждениях начального профессионального образования; — имеющих государственную аккредитацию учреждениях среднего и высшего профессионального образования. Обучающимся, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя
Право на сохранение полного государственного обеспечения до окончания обучения в случае достижения возраста 23 лет при получении профессионального образования	Предоставляется Лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, если они обучаются по очной форме: — в государственных учреждениях начального профессионального образования; — имеющих государственную аккредитацию учреждениях среднего и высшего профессионального образования. Обучающимся, потерявшим в период обучения обоих или единственного родителя
Право на получение (наряду с полным государственным обеспечением): — стипендии, размер которой увеличивается не менее чем на 50% по сравнению с размером стипендии, установленной для обучающихся в данном образовательном учреждении; — ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии; — 100% заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики	Предоставляется детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанных детей), если они обучаются за счет средств федерального бюджета в образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию

Окончание

Предоставляемая гарантия	Круг субъектов-получателей и условия предоставления гарантий
Сохранение на весь период академического отпуска по медицинским показаниям: — полного государственного обеспечения; — выплаты стипендии. Содействие образовательного учреждения в организации лечения	Предоставляется обучающимся — детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанных детей)

Кроме полного государственного обеспечения и денежных выплат, в период получения указанными лицами профессионального образования (начального, среднего, высшего) предоставляются также иные гарантии (табл. 12.9).

Таблица 12.9. Иные предоставляемые натуральные виды социального обеспечения

Предоставляемая гарантия	Круг субъектов-получателей и условия предоставления гарантии
Право на бесплатный проезд на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы	Предоставляется детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанных детей), если они обучаются за счет средств федерального бюджета в образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию

К числу гарантий, которые предоставляются после завершения указанными лицами профессионального образования (т. е. выпускникам), относятся гарантии, представленные в табл. 12.10.

Таблица 12.10.

Предоставляемая гарантия	Круг субъектов-получателей и условия предоставления гарантии
Зачисление на бесплатное питание и проживание на период пребывания в образовательном учреждении, выпускниками которого они являются (по решению совета образовательного учреждения)	Предоставляется выпускникам всех типов образовательных учреждений — детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанных детей), приезжающим в эти образовательные учреждения в каникулярное время, выходные и праздничные дни

Окончание

Предоставляемая гарантия	Круг субъектов-получателей и условия предоставления гарантии
Однократное обеспечение за счет средств образовательного учреждения по месту обучения (содержания, воспитания): — одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием по нормам, утвержденным Правительством РФ; — а также единовременным денежным пособием в размере не менее 500 руб.	Предоставляется выпускникам образовательных учреждений, имеющих государственную аккредитацию, — детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанных детей), если они обучались за счет средств федерального бюджета (за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме за счет средств федерального бюджета в образовательных учреждениях профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию)

По желанию выпускника образовательного учреждения ему может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, или такая компенсация может быть перечислена в качестве вклада на имя выпускника в учреждение Сберегательного банка РФ.

Дополнительные гарантии детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанных детей) и выпускникам могут предоставляться при их обучении в образовательных учреждениях, финансируемых за счет средств субъектов РФ. Порядок и условия предоставления дополнительных гарантий устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Право на медицинское обслуживание

В сфере реализации права на медицинское обслуживание установлены дополнительные гарантии, которые предоставляются либо без каких-либо условий, либо предусматриваются определенные условия для реализации соответствующих прав.

Для детей-сирот (детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа указанных детей) предусмотрены следующие дополнительные гарантии права на медицинское обслуживание:

- предоставляется бесплатное медицинское обслуживание и оперативное лечение в государственном и муниципальном лечебно-профилактическом учреждении, в том числе проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров;
- при наличии медицинских показаний могут предоставляться путевки в школьные и студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, в санаторно-курортные учреждения, а также оплачивается проезд к месту лечения и обратно.

Право на жилое помещение

Свои особенности имеет правовая регламентация отношений, связанных с реализацией права на жилое помещение. Реализация этого права обусловлена рядом обстоятельств.

Детям-сиротам (детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа указанных детей) однократно предоставляется благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (на предусмотренных законом условиях). Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет.

Благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляется органом исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством субъекта РФ.

Жилые помещения предоставляются указанным лицам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. Жилое помещение может предоставляться после достижения возраста 18 лет по письменному заявлению указанных лиц в случаях, установленных Законом о социальной поддержке детей-сирот. За лицами, которые относились к категории детей-сирот (детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа указанных детей) и достигли возраста 23 лет, право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Дополнительные гарантии права на труд

Дополнительные гарантии права на труд различаются в зависимости от категории лиц, которым предоставляются гарантии (табл. 12.11).

Таблица 12.11. Дополнительные гарантии права на труд

Лица, которым предоставляется гарантия	Содержание гарантии
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте от 14 до 18 лет	Органы государственной службы занятости населения осуществляют профориентационную работу с указанными лицами и обеспечивают диагностику их профессиональной пригодности с учетом состояния здоровья

Окончание

Лица, которым предоставляется гарантия	Содержание гарантии
Дети-сироты (дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей), которые ищут работу впервые и зарегистрированы в органах государственной службы занятости в качестве безработных	Указанным лицам выплачивается пособие по безработице в течение шести месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в соответствующем субъекте РФ (по месту жительства). Органы службы занятости в течение указанного срока осуществляют профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку и трудоустройство лиц данной категории
Дети-сироты (дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа указанных детей), которые являются работниками, высвобождаемыми из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата	Работодатели (их правопреемники) обязаны обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение указанных лиц с последующим их трудоустройством в данной или другой организации

Помимо перечисленных гарантий дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте понятие государственной социальной помощи.
2. Каковы цели предоставления государственной социальной помощи и в каких видах она предоставляется?
3. Каким субъектам-получателям государственная социальная помощь предоставляется в виде набора социальных услуг?
4. Какие социальные услуги включаются в понятие набора социальных услуг?
5. Что такое социальное обслуживание?
6. На основе каких принципов осуществляется деятельность по социальному обслуживанию?
7. Назовите виды социального обслуживания.
8. Дайте определение понятия инвалида.

9. Решение каких вопросов возлагается на учреждения медико-социальной экспертизы?
10. Что такое «реабилитация инвалида» и «индивидуальная программа реабилитации инвалида»?
11. С помощью каких мероприятий государство обеспечивает повышение конкурентоспособности инвалидов на рынке труда?
12. Кто относится к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей?
13. Какие дополнительные гарантии предоставляются детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа указанных детей?
14. Какие дополнительные гарантии реализации права на образование предоставляются детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа указанных детей?
15. Какие дополнительные гарантии реализации права на медицинское обслуживание предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей?
16. В чем выражаются дополнительные гарантии реализации права на труд для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей?

Приложение

Тестовые контрольные задания

Вариант 1

1. Выберите правильный ответ из нескольких предложенных вариантов

1. Общий трудовой стаж учитывается:

- а) для назначения пенсии за выслугу лет военнослужащим-контрактникам, имеющим выслугу 20 лет и более;
- б) определения права на трудовую пенсию по старости, назначаемую досрочно;
- в) определения суммы валоризации величины расчетного пенсионного капитала при исчислении размера трудовой пенсии;
- г) назначения социальной пенсии по случаю потери кормильца;
- д) определения права на трудовую пенсию по инвалидности.

2. Старость как основание пенсионного обеспечения связана:

- а) с установлением инвалидности;
- б) наличием выдающихся достижений и особых заслуг;
- в) правом на получение материнского (семейного) капитала;
- г) достижением установленного законом возраста;
- д) определенной продолжительностью общего страхового стажа.

3. Определяющим юридическим фактом для назначения трудовой пенсии по инвалидности является:

- а) установление причины инвалидности инвалида с детства;
- б) наличие страхового стажа установленной продолжительности;
- в) признание лица инвалидом I, II или III группы;
- г) наличие у инвалида на иждивении нетрудоспособных членов семьи;
- д) нуждаемость в постоянном постороннем уходе по заключению врача.

4. Право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца всегда имеют (независимо от каких-либо иных обстоятельств) следующие члены семьи кормильца:

- а) дети в возрасте до 18 лет;
- б) родители;
- в) супруг;
- г) дедушка;
- д) бабушка;
- е) братья и сестры;
- ж) внуки.

5. Размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих составляет величину, равную:

- а) 45 % среднемесячного заработка;
- б) 80 % трудовой пенсии по старости;
- в) 75 % среднего заработка за последние три месяца работы;
- г) 100 % оклада;
- д) остатку от вычитания размера страховой части трудовой пенсии по старости из суммы двух пенсий;
- е) остатку от вычитания величины прожиточного минимума из суммы, равной 2,8 оклада федерального государственного гражданского служащего.

6. Дополнительное материальное обеспечение устанавливается гражданам, которые имеют следующие достижения и заслуги:

- а) удостоены почетного звания «Народный артист Российской Федерации»;
- б) удостоены звания «Мать-героиня»;
- в) являются чемпионами мира по олимпийским видам спорта;
- г) награждены орденом «За заслуги перед Отечеством» III степени;
- д) являются Героями Советского Союза;
- е) являются членами семей Героев Социалистического Труда.

7. Степень утраты профессиональной трудоспособности устанавливается:

- а) Пенсионным фондом РФ;
- б) Фондом социального страхования;
- в) медицинским учреждением;
- г) учреждением медико-социальной экспертизы;
- д) работодателем.

8. При наличии вины застрахованного размер ежемесячной страховой выплаты уменьшается, но не более чем:

- а) на 10 %;
- б) 20 %;
- в) 25 %;
- г) 30 %;
- д) 50 %.

9. В целях трудоустройства инвалидов организациям, численность работников которых составляет более 100 человек, законодательством субъекта РФ устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников, которых составляет:

- а) 10 %;
- б) от 5 до 7 %;
- в) не менее 2 % и не более 4 %;
- г) 1 %;
- д) не более 2 %.

II. Выберите правильные ответы из ряда предложенных

1. В общий страховой стаж в установленном законом случаях засчитываются периоды:

- а) обучения в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования;
- б) получения пособия по временной нетрудоспособности;
- в) ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- г) получения пособия по безработице;
- д) нахождения на пенсии по старости;
- е) ухода за инвалидом I группы;
- ж) прохождения военной службы.

2. С 2010 года в общем понятии «социальная пенсия» выделяются следующие виды:

- а) социальная пенсия за выслугу лет;
- б) социальная пенсия по старости;
- в) социальная пенсия по инвалидности;
- г) фиксированный базовый размер;
- д) социальная пенсия по случаю потери кормильца.

3. Трудовая пенсия по старости на общих основаниях назначается:

- а) при достижении возраста 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин;
- б) наличии специального страхового стажа;
- в) достижении возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин;
- г) наличии нетрудоспособных иждивенцев;
- д) установлении I группы инвалидности;
- е) наличии общего страхового стажа не менее пяти лет.

4. Право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца определяется юридическими фактами, которые относятся:

- а) к характеру работы кормильца в связи с особыми условиями труда;
- б) продолжительности общего трудового стажа;
- в) продолжительности проживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- г) самому кормильцу;
- д) нетрудоспособным членам семьи кормильца;
- е) объему средств пенсионных накоплений.

5. Перерасчет размера трудовой пенсии производится в случае:

- а) достижения возраста 80 лет;
- б) изменения группы инвалидности;
- в) изменения числа нетрудоспособных иждивенцев;
- г) нахождения на пенсии в течение пяти лет;
- д) установления дополнительного материального обеспечения.

6. Периоды, за которые пособие по временной нетрудоспособности не назначается:

- а) за период освобождения работника от работы без сохранения заработной платы;
- б) при наступлении заболевания или травмы в период ежегодного оплачиваемого отпуска;
- в) за период получения пенсии по инвалидности;

- г) за период простоя, когда временная нетрудоспособность наступила до начала простоя;
- д) за период заключения под стражу или административного ареста.

7. Кто имеет первоочередное право на получение жилищной субсидии из числа граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей:

- а) граждане, признанные в установленном порядке безработными;
- б) инвалиды с детства, родившиеся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- в) пенсионеры;
- г) инвалиды I и II группы;
- д) работающие граждане;
- е) инвалиды III группы?

8. Средства материнского (семейного) капитала могут быть использованы по следующим направлениям:

- а) на оплату коммунальных услуг;
- б) оплату дополнительного образования для детей;
- в) оплату лекарств членам семьи;
- г) улучшение жилищных условий;
- д) приобретение санаторно-курортной путевки;
- е) формирование накопительной части трудовой пенсии матери.

9. Застрахованными гражданами в системе обязательного медицинского страхования являются:

- а) граждане, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования;
- б) один из родителей (или опекун), который занят уходом за ребенком до достижения им возраста трех лет и не работает;
- в) трудоспособные граждане, занятые уходом за детьми-инвалидами, инвалидами I группы, лицами, достигшими возраста 80 лет, и получающие в связи с этим компенсационную выплату;
- г) дети со дня рождения до достижения ими возраста 18 лет;
- д) безработные граждане, зарегистрированные в соответствии с законодательством о занятости;
- е) военнослужащие.

III. Восстановите соответствие между элементами двух множеств

Досрочная трудовая пенсия по старости в связи особыми условиями труда назначается лицам, которые удовлетворяют двум следующим условиям по возрасту и стажу:

- а) 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин;
- б) 25 лет для мужчин и женщин;
- в) десять лет для мужчин и семь лет шесть месяцев для женщин;
- г) 50 лет для мужчин и женщин;
- д) 12 лет 6 месяцев для мужчин и десять лет для женщин;
- е) 50 лет для мужчин и 45 лет для женщин.

IV. Заполните пропуски в тексте

1. Страховой стаж – это учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная... периодов... и (или) иной..., в течение которых уплачивались..... в Пенсионный фонд РФ, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

2. Инвалид – лицо, которое имеет нарушение... со стойким расстройством функций

организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению... и вызывающее необходимость его.....

3. Под медицинской помощью понимается комплекс мероприятий, которые направлены на... и... здоровья и включают в себя предоставление.....

Вариант 2

1. Выберите правильный ответ из нескольких предложенных вариантов

1. Специальный страховой стаж необходим для назначения:

- а) трудовой пенсии по инвалидности;
- б) государственной пенсии по случаю потери кормильца;
- в) трудовой пенсии по старости, назначаемой досрочно в связи с особыми условиями труда;
- г) государственной пенсии за выслугу лет, назначаемой гражданам из числа космонавтов;
- д) региональной социальной доплаты к пенсии;
- е) трудовой пенсии по старости, назначаемой на общих основаниях.

2. Величина фиксированного базового размера трудовой пенсии устанавливается:

- а) в процентах к социальной пенсии;
- б) твердой сумме;
- в) процентах к базовой части трудовой пенсии;
- г) определенном соотношении с величиной расчетного пенсионного капитала;
- д) размере 50 % денежного довольствия;
- е) на уровне среднемесячного заработка застрахованного лица.

3. Размер трудовой пенсии по инвалидности зависит:

- а) от продолжительности страхового стажа застрахованного лица;
- б) причины инвалидности;
- в) группы инвалидности;
- г) того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы;
- д) продолжения инвалидом трудовой деятельности.

4. Размер государственной пенсии по случаю потери кормильца для членов семей военнослужащих-призывников определяется исходя:

- а) из его заработной платы до призыва на военную службу;
- б) продолжительности его военной службы по призыву;
- в) размера социальной пенсии;
- г) величины фиксированного базового размера;
- д) прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ.

5. Размер пенсии за выслугу лет работникам летно-испытательного состава устанавливается в процентах:

- а) к средней заработной плате;
- б) социальной пенсии;
- в) фиксированному базовому размеру;
- г) трудовой пенсии по старости;
- д) прожиточному минимуму;
- е) дополнительному материальному обеспечению.

6. Дополнительное материальное обеспечение устанавливается в размере:

- а) 100 % трудовой пенсии по старости;
- б) 200 % денежного довольствия;
- в) 415 % социальной пенсии;
- г) 300 % фиксированного базового размера;
- д) 150 % прожиточного минимума;
- е) 50 % среднего заработка.

7. В число видов обеспечения по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний включаются:

- а) пенсия по инвалидности;
- б) пособие по временной нетрудоспособности;
- в) единовременная страховая выплата;
- г) компенсационная выплата;
- д) оплата коммунальных услуг;
- е) жилищная субсидия;
- 7) социальная доплата к пенсии.

8. Каким категориям граждан, признанных безработными, пособие по безработице исчисляется из среднего заработка:

- а) впервые ищущим работу (ранее не работавшим);
- б) стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;
- в) уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия;
- г) уволенным по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель;
- д) уволенным по любым основаниям (за исключением виновных действий), если они в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 недель?

II. Выберите правильные ответы из ряда предложенных

1. По свидетельским показаниям стаж может подтверждаться в следующих случаях:

- а) когда документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и тому подобными причинами) и восстановить их невозможно;
- б) при представлении справки из архива, выданной на основании документальных данных;
- в) для уточнения времени прохождения военной службы;
- г) при утрате документов по другим причинам, которые также не связаны с виной работника, – вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и тому подобных причин;
- д) для определения продолжительности общего страхового стажа после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в системе персонифицированного учета.

2. Право на государственную пенсию за выслугу лет по Закону о государственном пенсионном обеспечении имеют:

- а) застрахованные лица;
- б) лица, удостоенные звания лауреатов Государственной премии;
- в) государственные гражданские служащие субъектов РФ;
- г) муниципальные служащие;

- д) лица, признанные безработными;
- е) граждане из числа космонавтов;
- ж) граждане, пострадавшие от радиационных и техногенных катастроф;
- з) работники летно-испытательного состава.

3. Фиксированный базовый размер трудовой пенсии может увеличиваться при наличии следующих оснований:

- а) достижение общего пенсионного возраста (60 лет для мужчин и 55 лет для женщин);
- б) признание инвалидом I группы;
- в) проживание в районах Крайнего Севера;
- г) установление категории «ребенок-инвалид»;
- д) длительной продолжительности работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера;
- е) достижение возраста 80 лет;
- ж) приобретение на жилищную субсидию, предоставляемую гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера.

4. Пенсия по случаю потери кормильца назначается его иждивенцам на основаниях, предусмотренных для членов семей военнослужащих, в случае гибели (смерти) военнослужащего:

- а) в период прохождения военной службы;
- б) не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы;
- в) в случае наступления смерти позднее трехмесячного срока независимо от причины смерти;
- г) если ему была установлена I группа инвалидности;
- д) если он умер от заболевания, определенного специальным перечнем.

5. Страховыми случаями для предоставления пособий по системе обязательного социального страхования являются:

- а) временная нетрудоспособность;
- б) безработица;
- в) инвалидность;
- г) беременность и роды;
- д) нуждаемость в медицинской помощи;
- е) нуждаемость в социальном обслуживании;
- ж) уход за ребенком в возрасте до полутора лет.

6. Размер пособия по временной нетрудоспособности может быть снижен при наличии следующих виновных действий застрахованного лица:

- а) наступление временной нетрудоспособности в результате установленного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью;
- б) нарушение застрахованным лицом без уважительных причин в период временной нетрудоспособности режима, предписанного лечащим врачом;
- в) наступление временной нетрудоспособности вследствие совершения застрахованным лицом умышленного преступления;
- г) неявка застрахованного лица без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на проведение медико-социальной экспертизы;
- д) наступление заболевания или травмы вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения или действий, связанных с таким опьянением.

7. При определении размера жилищной субсидии учитывается:

- а) состав семьи;
- б) число нетрудоспособных иждивенцев;
- в) характер работы, выполнявшейся в районах Крайнего Севера;
- г) наличие особых заслуг;
- д) наличие или отсутствие жилого помещения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- е) общий страховой стаж независимо от места его приобретения;
- ж) стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

8. В число видов медицинской помощи входят:

- а) первая помощь;
- б) специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь;
- в) скорая, медицинская помощь;
- г) первичная медико-санитарная помощь;
- д) паллиативная медицинская помощь.

9. Право на получение либо полной суммы ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) либо набора социальных услуг и части суммы ЕДВ предоставлено:

- а) ветеранам боевых действий;
- б) инвалидам войны;
- в) детям-инвалидам;
- г) работающим гражданам;
- д) гражданам, удостоенным звания лауреата Государственной премии;
- е) чемпионам Олимпийских игр.

III. Восстановите соответствие между элементами двух множеств

Судьям, ушедшим в отставку, ежемесячное пожизненное содержание устанавливается при соблюдении следующих условий:

- а) 60 и 55 лет;
- б) 55 и 50 лет;
- в) 25 лет;
- г) 20 лет;
- д) менее 20 лет;
- е) десять лет.

IV. Заполните пропуски в тексте

1. Исчисление страхового стажа, требуемого для приобретения права на трудовую пенсию, производится в... порядке. В случае совпадения по времени нескольких периодов, включаемых и засчитываемых в общий страховой стаж, учитывается... из таких периодов.

2. Члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его..... или получали от него помощь, которая была для них... и... источником средств к существованию.

3. Медицинская экспертиза – это проводимое в установленном порядке исследование, направленное на установление состояния здоровья гражданина, в целях определения его способности осуществлять... или иную деятельность, а также установления... связи между воздействием каких-либо событий, факторов и состоянием... гражданина.

Вариант 3

I. Выберите правильный ответ из нескольких предложенных вариантов

1. Для назначения государственной пенсии по старости необходимо наличие определенной продолжительности:

- а) общего страхового стажа;
- б) выслуги лет;
- в) стажа государственной гражданской службы;
- г) общего трудового стажа;
- д) проживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

2. Право на одновременное получение двух пенсий предоставляется:

- а) детям-инвалидам;
- б) гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера;
- в) членам семей космонавтов;
- г) инвалидам вследствие военной травмы;
- д) военнослужащим, ставшим инвалидами вследствие заболевания, полученного в период военной службы;
- е) родителям погибших военнослужащих.

3. При наличии у инвалида нетрудоспособных иждивенцев размер его трудовой пенсии по инвалидности увеличивается за счет:

- а) надбавки на иждивенцев;
- б) накопительной части;
- в) повышенного фиксированного базового размера;
- г) базовой части;
- д) дополнительного материального обеспечения;
- е) компенсационной выплаты.

4. Пенсия за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим назначается при соблюдении ряда условий, включая:

- а) наличие стажа государственной гражданской службы не менее 30 лет;
- б) достижения возраста 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин;
- в) наличие выдающихся достижений и особых заслуг, подтвержденных государственными наградами и почетными званиями;
- г) наличие права на трудовую пенсию по старости (или по инвалидности);
- д) увольнение с государственной гражданской службы по любому основанию;
- е) замещение должности федерального государственного гражданского служащего не менее трех месяцев.

5. Пенсионное обеспечение прокурорских и следственных работников осуществляется по условиям и нормам, установленным для назначения:

- а) трудовой пенсии в связи с особыми условиями труда;
- б) ежемесячного пожизненного содержания, предусмотренного для судей, ушедших в отставку;
- в) пенсии за выслугу лет работникам летно-испытательного состава;
- г) пенсий лицам, проходившим военную службу и службу в органах внутренних дел;
- д) дополнительного материального обеспечения.

6. Индексация пенсий осуществляется, если рост цен за установленный период (квартал, полугодие, год) составил не менее:

- а) 10 %;
- б) 1 %;
- в) 15 %;

г) 6 %;

д) 5 %.

7. Размер пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием составляет:

- а) 50 % среднего заработка;
- б) определенный процент от заработной платы в зависимости от степени утраты профессиональной трудоспособности;
- в) сумму, необходимую для содержания нетрудоспособных иждивенцев;
- г) 100 % среднего заработка;
- д) определенный процент от заработка в зависимости от продолжительности страхового стажа.

8. Социальная доплата к пенсии устанавливается в целях предоставления пенсионеру материального обеспечения не ниже уровня:

- а) заработной платы, которую он получал до выхода на пенсию;
- б) двух прожиточных минимумов в субъекте, где он проживает;
- в) средней величины прожиточного минимума, определяемого в целом по Российской Федерации;
- г) прожиточного минимума трудоспособного населения;
- д) минимального размера оплаты труда;
- е) прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте РФ.

9. В число видов социального обслуживания входят:

- а) пенсионное обеспечение;
- б) дополнительное материальное обеспечение;
- в) социальное обслуживание на дому;
- г) установление ежемесячного пожизненного содержания;
- д) установление страховых доплат к пенсии;
- е) предоставление лекарственной помощи.

II. Выберите правильные ответы из ряда предложенных

1. Лицам, проходившим военную службу по контракту, назначаются следующие виды пенсий:

- а) пенсия за выслугу лет;
- б) государственная пенсия по старости;
- в) пенсия по случаю потери кормильца;
- г) социальная пенсия по старости;
- д) трудовая пенсия по инвалидности;
- е) пенсия по инвалидности.

2. Размер трудовой пенсии определяется на основании следующих величин:

- а) размера социальной пенсии;
- б) продолжительности стажа государственной гражданской службы;
- в) величины расчетного пенсионного капитала;
- г) продолжительности общего страхового стажа;
- д) компенсационной выплаты, предоставляемой трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными;
- е) ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости;
- ж) фиксированного базового размера.

3. Государственная пенсия по инвалидности устанавливается:

- а) работникам летно-испытательного состава;
- б) участникам Великой Отечественной войны;
- в) застрахованным лицам;
- г) гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- д) федеральным государственным гражданским служащим;
- е) военнослужащим, проходившим военную службу по контракту.

4. Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют следующие члены семей граждан из числа космонавтов:

- а) родители, достигшие возраста 60 лет мужчины и 55 лет женщины;
- б) супруг;
- в) дети, потерявшие обоих родителей;
- г) бабушка и дедушка;
- д) брат и сестра;
- е) любой член семьи, признанный инвалидом I группы.

5. Пособие по временной нетрудоспособности назначается в случае:

- а) заболевания;
- б) карантина;
- в) установления инвалидности;
- г) приобретения путевки на санаторно-курортное лечение за полную стоимость;
- д) осуществления ухода за больным членом семьи;
- е) утраты средств к существованию недееспособным членом семьи в связи со смертью кормильца.

6. Страховыми являются следующие из перечисленных пособий:

- а) пособие по временной нетрудоспособности;
- б) ежемесячное пособие по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет;
- в) ежемесячное пособие на ребенка;
- г) единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- д) единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- е) ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ж) пособие по безработице;
- з) пособие по беременности и родам.

7. Ежемесячная денежная выплата устанавливается:

- а) гражданам, признанным безработными;
- б) гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий;
- в) участникам Великой Отечественной войны;
- г) гражданам, выезжающим из закрываемых населенных пунктов в районах Крайнего Севера;
- д) инвалидам;
- е) гражданам, пострадавшим от воздействия радиации вследствие чернойбыльской катастрофы.

8. Медицинская помощь оказывается в следующих формах:

- а) амбулаторной;
- б) экстренной;
- в) стационарной;

- г) плановой;
- д) неотложной.

9. Федеральным законодательством предусмотрены следующие социальные доплаты к пенсии:

- а) муниципальные;
- б) региональные;
- в) за счет средств работодателей;
- г) федеральные;
- д) за счет средств обязательного пенсионного страхования.

III. Восстановите соответствие между элементами двух множеств

Размер пособия по временной нетрудоспособности устанавливается в зависимости или независимо от страхового стажа и заработка:

- а) восемь и более лет;
- б) от пяти до восьми лет;
- в) от шести месяцев до пяти лет;
- г) менее шести месяцев;
- д) 50 % среднего заработка;
- ж) 60 % среднего заработка;
- з) 80 % среднего заработка;
- и) 100 % среднего заработка;
- к) исходя из минимального размера оплаты труда;
- л) независимо от продолжительности страхового стажа.

IV. Заполните пропуски в тексте

1. Специальный трудовой стаж – это суммарная продолжительность определенной..., связанной в основном с различными видами.....

2. Несчастный случай на производстве – это событие, в результате которого застрахованный получил... или иное..... которое произошло при исполнении им обязанностей по..... и в иных установленных законом случаях.

3. Социальное обслуживание представляет собой деятельность..... по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в..... ситуации.

Вариант 4

I. Выберите правильный ответ из нескольких предложенных вариантов

1. Общий страховой стаж необходим для назначения:

- а) государственной пенсии по старости;
- б) пенсии за выслугу лет;
- в) социальной пенсии по инвалидности;
- г) дополнительного материального обеспечения;
- д) трудовой пенсии по старости;
- е) социальной доплаты к пенсии.

2. Размер государственной пенсии по старости гражданам, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы, определяется:

- а) исходя из суммы уплаченных страховых взносов;
- б) в твердой сумме;
- в) в процентах к социальной пенсии;

- г) в размере возмещения вреда, причиненного здоровью;
- д) в зависимости от группы инвалидности лица, пострадавшего от чернобыльской катастрофы.

3. Государственная пенсия по инвалидности военнослужащим-призывникам устанавливается в процентах:

- а) к минимальному размеру оплаты труда;
- б) прожиточному минимуму;
- в) сумме уплаченных страховых взносов;
- г) величине расчетного пенсионного капитала;
- д) социальной пенсии;
- е) сумме утраченного заработка.

4. Размер пенсии за выслугу лет, назначаемой космонавтам, определяется в процентах:

- а) к социальной пенсии;
- б) фиксированному базовому размеру трудовой пенсии по старости;
- в) дополнительному материальному обеспечению;
- г) денежному довольствию;
- д) величине расчетного пенсионного капитала.

5. Досрочная пенсия назначается гражданам, признанным в установленном порядке безработными, при соблюдении следующих условий:

- а) достижение возраста 50 лет для мужчин и 45 лет для женщин;
- б) наличие общего трудового стажа не менее пяти лет;
- в) увольнение с прежнего места работы по любым основаниям в течение трех месяцев до признания их безработными;
- г) если инициатором назначения пенсии является безработный гражданин;
- д) наличие общего страхового стажа 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин.

6. Излишне выплаченные по вине пенсионера суммы пенсии могут быть удержаны по решению органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, в размере, не превышающем:

- а) 10 %;
- б) 20 %;
- в) 30 %;
- г) 50 %;
- д) 70 %.

7. Единовременная страховая выплата лицам, имеющим право на ее получение в связи со смертью застрахованного лица от несчастного случая на производстве, выплачивается в размере:

- а) 100 % суммы заработка кормильца;
- б) 200 % социальной пенсии;
- в) максимальной суммы, установленной законом о бюджете Фонда социального страхования на очередной финансовый год;
- г) исходя из суммы уплаченных за застрахованное лицо страховых взносов;
- д) десятикратной ежемесячной страховой выплаты, которая установлена этим лицам.

II. Выберите правильные ответы из ряда предложенных

1. Структура трудовой пенсии по старости включает в себя следующие составные элементы:

- а) базовую часть;
- б) накопительную часть;
- в) надбавку за работу в связи с особыми условиями труда;
- г) страховую часть;
- д) пенсию по инвалидности, устанавливаемую инвалидам I группы.

2. За счет средств пенсионных накоплений выплачиваются:

- а) государственная доплата к пенсии;
- б) дополнительное материальное обеспечение;
- в) накопительная часть трудовой пенсии по старости;
- г) надбавки на уход и на иждивенцев;
- д) ежемесячное пожизненное содержание;
- е) страховая доплата к пенсии;
- ж) срочная пенсионная выплата.

3. Размер государственной пенсии по инвалидности, назначаемой военнослужащим, зависит от следующих обстоятельств:

- а) группы инвалидности;
- б) причины инвалидности;
- в) продолжительности выслуги лет;
- г) характера прохождения военной службы (по призыву или по контракту);
- д) наличия нетрудоспособных иждивенцев.

4. Размер пенсии за выслугу лет военнослужащих-контрактников зависит:

- а) от продолжительности выслуги лет;
- б) продолжительности общего страхового стажа;
- в) наличия группы инвалидности;
- г) числа нетрудоспособных иждивенцев;
- д) специального страхового стажа;
- е) суммы денежного довольствия.

5. Определение сроков выплаты пособия по временной нетрудоспособности в связи с уходом за больным членом семьи осуществляется на основе следующих подходов:

- а) без установления какого-либо ограничения по продолжительности выплаты;
- б) с установлением ограничения по продолжительности выплаты в целом по году;
- в) с установлением ограничения по продолжительности выплаты не только в целом по году, но и по каждому случаю ухода за конкретным членом семьи;
- г) в зависимости от продолжительности трудового стажа;
- д) в зависимости от специального страхового стажа в связи с особыми условиями труда;
- е) с учетом числа нетрудоспособных иждивенцев;
- ж) в зависимости от места жительства.

6. При наступлении каких обстоятельств выплата пособия по безработице прекращается:

- а) признание гражданина занятым;
- б) длительная (более месяца) неявка безработного в органы службы занятости без уважительных причин;
- в) переезд или переселение безработного в другую местность;
- г) попытка получения либо получение пособия по безработице обманным путем;
- д) осуждение лица, получающего пособие по безработице, к наказанию в виде лишения свободы;

- е) назначение досрочной пенсии, предусмотренной для безработных граждан;
- ж) отказ безработного в период безработицы от двух вариантов подходящей работы;
- з) явка безработного на перерегистрацию в состоянии опьянения, вызванном употреблением алкоголя?

7. В состав набора социальных услуг включаются следующие натуральные виды социального обеспечения:

- а) продукты питания;
- б) путевка на санаторно-курортное лечение;
- в) одежда;
- г) обувь;
- д) лекарства по рецептам врача;
- е) бесплатный проезд к месту лечения и обратно;
- ж) топливо;
- з) технические средства реабилитации для инвалидов.

8. Бесплатное оказание медицинской помощи осуществляется на основе:

- а) программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- б) обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;
- в) обязательного медицинского страхования;
- г) обязательного пенсионного страхования;
- д) предоставления гражданам государственной социальной помощи.

9. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в порядке их социальной поддержки предоставлены дополнительные гарантии реализации права:

- а) на труд;
- б) пенсионное обеспечение;
- в) социальное обслуживание;
- г) медицинское обслуживание;
- д) образование.

III. Восстановите соответствие между элементами двух множеств

Судьям, ушедшим в отставку, ежемесячное пожизненное содержание устанавливается при соблюдении следующих условий:

- а) 60 и 55 лет;
- б) 55 и 50 лет;
- в) 25 лет;
- г) 20 лет;
- д) менее 20 лет;
- е) десять лет.

IV. Заполните пропуски в тексте

1. Трудовая пенсия – это... денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам..... и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие... или...

2. Пособие – это денежная выплата, предоставляемая гражданам по системе социального обеспечения ежемесячно... или... с целью возмещения утраченного... (в полном объеме или частично) либо оказания.....

3. Под медицинской помощью понимается комплекс мероприятий, которые направлены

на... и... здоровья и включают в себя предоставление.....

Литература

Основная учебная

1. *Захаров М.Л. , Тучкова Э.Г. .* Право социального обеспечения России: учебник. 4-е изд. М.: Волтерс Клувер, 2005.
2. *Мачульская Е. Е. .* Право социального обеспечения: учебник. М.: Юрайт, 2012.
3. *Право социального обеспечения России / под ред. К.Н. Гусова. М.: Проспект, 2011.*
4. *Право социального обеспечения: учебник / под ред. М.В. Филипповой М.: Юрист, 2006.*
5. *Право социального обеспечения: учебник / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. М.: Юрайт, 2012.*
6. *Сулейманова Г.В. .* Право социального обеспечения: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013.

Дополнительная учебная и научная

1. *Агашев Д.В. .* Коллизионные проблемы в праве социального обеспечения России. Томск, 2005.
2. *Андреев В.С. .* Материальное обеспечение граждан СССР в старости, в случае инвалидности и временной нетрудоспособности. Правовые вопросы. М.: Госюриздат, 1963.
3. *Андреев В.С. .* Социальное обеспечение в СССР. М.: Юридическая литература, 1974.
4. *Антипьева Н.В. .* Проблемы правового регулирования социального обеспечения военнослужащих: монография. Омск: Изд-во Омского гос. ун-та, 2009.
5. *Аракчеев В.С. .* Пенсионное право России. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003.
6. *Аракчеев В.С. .* Теоретические и практические вопросы общей части права социального обеспечения. Томск, 2001.
7. *Астрахан Е.И. .* Развитие законодательства о пенсиях рабочим и служащим. Исторический очерк (1917–1970 гг.). М.: Юридическая литература, 1971.
8. *Астрахан Е.И. .* Трудовое увечье и иждивенство. М.: Юридическая литература, 1967.
9. *Батыгин К.С. .* Право социального обеспечения. Общая часть: учеб. пособие. М., 1995.
10. *Благодир А.Л. .* Право социального обеспечения: система отрасли: монография. Киров, 2011.
11. *Буянова М. О. .* Социальное обслуживание граждан России в условиях рыночной экономики: теоретико-правовой аспект: монография. М.: Проспект, 2002.
12. *Буянова М.О. , Кондратьева З.А. , Кобзева С.И. .* Право социального обеспечения: учеб. пособие. Особенная часть. М., 2008.
13. *Васильева Ю.В. .* Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: монография. Пермь: Перм. гос. ун-т, 2009.
14. *Васильева Ю.В. .* Пенсионное право Российской Федерации: учеб. пособие по спецкурсу. Пермь, 2006.
15. *Вигдорчик Н.А. .* Социальное страхование. Петроград, 1917.
16. *Вишинецкий А. .* К вопросу о круге лиц, подлежащих социальному страхованию. М., 1925.
17. *Вишинецкий А. .* Развитие законодательства о социальном страховании в России. Законодательство царского, временного и Советского правительств. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Вопросы труда, 1926.
18. *Гинцбург Л.Я. .* Трудовой стаж рабочих и служащих. М., 1958.
19. *Гусева Т.С. .* Социальное обеспечение семьи, материнства, отцовства и детства в

- России: теоретические и практические проблемы: монография. Пенза: Пенз. гос. пед. ун-т, 2011.
20. *Гущин И.В.* Советское право социального обеспечения: вопросы теории. Минск, 1982.
 21. *Догадов В.М.* Социальное страхование. М., 1926.
 22. *Дурдневский В.* Лекции по праву социальной культуры. М.: Гос. изд-во, 1929.
 23. *Забелин Л.В.* Теоретические основы социального страхования. М., 1926.
 24. *Забелин Л.В.* Теория социального обеспечения. М., 1924.
 25. *Захаров М.Л.* Пенсионное право. М., 1974.
 26. *Захаров М.Л.*, *Тучкова Э.Г.* Пенсионная реформа в России. М.: Р. Валент, 2002.
 27. *Иванкина Т.В.* Проблемы правового регулирования распределения общественных фондов потребления. Л.: Изд-во ЛГУ, 1979.
 28. *Иванова Р.И.* Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. М.: Изд-во МГУ, 1986.
 29. *Иванова Р.И.*, *Тарасова В.А.* Предмет и метод советского права социального обеспечения. М., 1983.
 30. *Кобзева С.И.* Источники права социального обеспечения: монография. М.: Проспект, 2009.
 31. *Литвинов-Фалинский В.П.* Новые законы о страховании рабочих. СПб.: Типография А.В. Суворина, 1912.
 32. *Литвинов-Фалинский В.П.* Ответственность предпринимателей за увечья и смерть рабочих по действующим в России законам. СПб., 1903.
 33. *Лушников А.М.*, *Лушникова М.В.* Курс права социального обеспечения. 2-е изд., доп. М.: Юстицинформ, 2009.
 34. *Любимов Б.* Социальное страхование в прошлом и настоящем. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Вопросы труда, 1925.
 35. *Мачульская Е.Е.* Право социального обеспечения. Перспективы развития. М.: Городец, 2000.
 36. *Миронова Т. К.* Право и социальная защита. М.: Права человека, 2006.
 37. *Новгородцев П.И.* Право на достойное человеческое существование. М., 1911.
 38. *Пащикова Г.Г.* Социально-обеспечительные льготы (теоретический аспект): монография. Томск: Томск. гос. ун-т систем упр. и радиоэлектроники, 2008.
 39. *Полупанов М.И.* Теоретические проблемы общей части науки права социального обеспечения. М., 1969.
 40. *Субботенко В.К.* Процедурные правоотношения в социальном обеспечении. Томск, 1980.
 41. *Федорова М.Ю.* Социальная защита населения в Российской Федерации. Омск, 1999.
 42. *Федорова М.Ю.* Социальное страхование как организационно-правовая форма социальной защиты населения: проблемы правового регулирования. Омск, 2000.
 43. *Федорова М.Ю.* Теоретические проблемы правового регулирования социального страхования. Омск, 2003.
 44. *Шайхатдинов В.Ш.* Право социального обеспечения РФ: учеб. пособие. Вып. 1. Екатеринбург, 1996.
 45. *Шайхатдинов В.Ш.* Теоретические проблемы советского права социального обеспечения. Свердловск: Изд-во Урал. ун-та, 1986.
 46. *Шайхатдинов В.Ш.* Теория социального обеспечения. Саратов, 1982.
 47. *Яроцкий В.Г.* Страхование рабочих в связи с ответственностью предпринимателей. СПб., 1895.

Постановления Конституционного Суда РФ по вопросам социального обеспечения

Пенсионное обеспечение

Дата, номер	Наименование постановления
От 02.06.2011 № 11-П	По делу о проверке конституционности статьи 56 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» в связи с жалобой гражданина В.Т. Казанцева
От 27.11.2009 № 18-П	По делу о проверке конституционности пункта «а» части третьей статьи 29 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», пункта 3 статьи 57 Закона Российской Федерации «Об образовании» и подпункта 1 пункта 2 статьи 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Н.С. Лапы
От 22.10.2009 № 15-П	По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 30, пункта 2 статьи 32, пункта 1 статьи 33 и пункта 1 статьи 34 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с жалобами граждан М.А. Белогуровой, Т.А. Ивановой, С.Г. Климовой и А.В. Молодцова
От 25.12.2007 № 14-П	По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в главу 24 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, Федеральный закон „Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации“ и признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации» в связи с жалобами граждан К.А. Катаняна, Л.В. Ревенко и Д.В. Слободянюка

Продолжение

Дата, номер	Наименование постановления
От 16.07.2007 № 12-П	По делу о проверке конституционности пунктов 9 и 10 статьи 7 Закона Нижегородской области «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Нижегородской области» в связи с жалобой гражданина Н.Д. Пирожкова
От 10.07.2007 № 9-П	По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 10 и пункта 2 статьи 13 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и абзаца третьего пункта 7 Правил учета страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал, в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Учалинского районного суда Республики Башкортостан и жалобами граждан А.В. Докукина, А.С. Муратова и Т.В. Шестаковой
От 03.06.2004 № 11-П	По делу о проверке конституционности положений подпунктов 10, 11 и 12 пункта 1 статьи 28, пунктов 1 и 2 статьи 31 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с запросами Государственной Думы Астраханской области, Верховного Суда Удмуртской Республики, Биробиджанского городского суда Еврейской автономной области, Елецкого городского суда Липецкой области, Левобережного, Октябрьского и Советского районных судов города Липецка, а также жалобами ряда граждан
От 18.03.2004 № 6-П	По делу о проверке конституционности части второй статьи 6 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Мещавского районного суда города Москвы
От 29.01.2004 № 2-П	По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 30 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» в связи с запросами групп депутатов Государственной Думы, а также Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Думы Чукотского автономного округа и жалобами ряда граждан
От 25.06.2001 № 9-П	По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 года № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы
От 15.06.1998 № 18-П	По делу о проверке конституционности положений статей 2, 5 и 6 Закона Российской Федерации от 2 июля 1993 года «О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации» в связи с жалобами ряда граждан

Продолжение

Дата, номер	Наименование постановления
От 16.10.1995 № 11-П	По делу о проверке конституционности статьи 124 Закона РСФСР от 20 ноября 1990 года «О государственных пенсиях в РСФСР» в связи с жалобами граждан Г.Г. Ардерикина, Н.Г. Попкова, Г.А. Бобырева, Н.В. Коцюбки

Пособия, иные денежные выплаты, льготы

Дата, номер	Наименование постановления
От 23.04.2012 № 10-П	По делу о проверке конституционности абзаца десятого статьи 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Е.Н. Эрлих
От 07.02.2012 № 1-П	По делу о проверке конституционности части первой статьи 2 Федерального закона от 12 февраля 2001 года № 5-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации „О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС“» в связи с жалобой гражданина В.В. Авдонина
От 20.12.2010 № 21-П	По делу о проверке конституционности части первой статьи 2 Федерального закона от 12 февраля 2001 года № 5-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации „О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС“» в связи с жалобой гражданина И.В. Рузайкина
От 25.05.2010 № 11-П	По делу о проверке конституционности абзаца десятого статьи 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Н.И. Гушина
От 22.10.2009 № 15-П	По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 30, пункта 2 статьи 32, пункта 1 статьи 33 и пункта 1 статьи 34 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с жалобами граждан М.А. Белогуровой, Т.А. Ивановой, С.Г. Климовой и А.В. Молодцова
От 09.07.2009 № 12-П	По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 10 Закона Российской Федерации «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» в связи с жалобой гражданина С.Н. Борозенца
От 06.02.2009 № 3-П	По делу о проверке конституционности части 1 статьи 5 Федерального закона «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» в связи с запросом Автозаводского районного суда города Тольятти Самарской области

Окончание

Дата, номер	Наименование постановления
От 22.03.2007 № 4-П	По делу о проверке конституционности положения части первой статьи 15 Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год» в связи с жалобой гражданки Т.А. Баныкиной
От 19.06.2002 № 11-П	По делу о проверке конституционности ряда положений Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакциях от 24 ноября 1995 года и от 12 февраля 2001 года), Федеральных законов от 12 февраля 2001 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации „О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС“», от 19 июня 2000 года «О минимальном размере оплаты труда» и от 7 августа 2000 года «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации» в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Октябрьского районного суда города Краснодара, жалобами граждан и общественных организаций чернобыльцев
От 24.05.2001 № 8-П	По делу о проверке конституционности положений части первой статьи 1 и статьи 2 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в связи с жалобами граждан А.С. Стах и Г.И. Хваловой
От 16.12.1997 № 20-П	По делу о проверке конституционности положения абзаца шестого пункта 1 статьи 28 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года «О занятости населения в Российской Федерации» в редакции от 20 апреля 1996 года
От 01.12.1997 № 18-П	По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации „О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС“»
От 11.03.1996 № 7-П	По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 1 Закона Российской Федерации от 20 мая 1993 года «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении „Маяк“ и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» в связи с жалобой гражданина В.С. Корнилова
От 23.05.1995 № 6-П	По делу о проверке конституционности статей 2.1 и 16 Закона РСФСР от 18 октября 1991 года «О реабилитации жертв политических репрессий» (в редакции от 3 сентября 1993 года) в связи с жалобой гражданки З.В. Алешниковой

Перечень нормативных правовых актов (указы Президента РФ и постановления Правительства РФ)

Пенсионное обеспечение

Дата, номер	Наименование нормативного правового акта
Указы Президента РФ	
От 19.09.2011 № 1205	О ежемесячной доплате к пенсии гражданам Российской Федерации, замещающим должности в аппарате Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России и в Секретариате Парламентского Собрания Союза Беларуси и России
От 20.09.2010 № 1141	О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих
От 30.10.2009 № 1225	О дополнительных гарантиях и компенсациях работникам органов прокуратуры Российской Федерации, осуществляющим служебную деятельность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и членам их семей
От 18.02.2005 № 176	Об установлении ежемесячной доплаты к пенсиям отдельным категориям пенсионеров
От 23.08.2000 № 1563	О неотложных мерах социальной поддержки специалистов, осуществляющих деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации
От 07.02.2000 № 306	Об обеспечении деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда Российской Федерации и членам их семей
От 16.08.1995 № 854	О некоторых социальных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы

Продолжение

Дата, номер	Наименование нормативного правового акта
Постановления Правительства РФ	
От 18.10.2012 № 1063	Об утверждении Правил определения корректирующего коэффициента, применяемого негосударственным пенсионным фондом при корректировке размера накопительной части трудовой пенсии по старости и (или) размера срочной пенсионной выплаты
От 18.10.2012 № 1060	Об утверждении Правил определения корректирующего коэффициента, применяемого Пенсионным фондом Российской Федерации при корректировке размера накопительной части трудовой пенсии по старости и (или) размера срочной пенсионной выплаты
От 02.05.2012 № 411	О порядке исчисления выслуги лет для назначения пенсий сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации
От 27.03.2012 № 238	Об утверждении коэффициента индексации расчетного пенсионного капитала застрахованных лиц
От 27.03.2012 № 237	Об утверждении коэффициента дополнительного увеличения с 1 апреля 2012 года размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца
От 27.03.2012 № 236	Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2012 года социальных пенсий
От 27.03.2012 № 235	Об утверждении индекса роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации за 2011 год и индекса роста доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера, направляемых на выплату страховой части трудовых пенсий по старости и трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, за 2011 год
От 27.01.2012 № 38	Об утверждении Правил инвестирования средств страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, поступивших в течение финансового года в Пенсионный фонд Российской Федерации
От 25.01.2012 № 4	Об утверждении коэффициента индексации с 1 февраля 2012 года размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца
От 11.10.2010 № 798	О порядке определения перечня организаций угольной промышленности, являющихся плательщиками взносов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности»

Продолжение

Дата, номер	Наименование нормативного правового акта
От 21.12.2009 № 1048	Об утверждении Правил единовременной выплаты негосударственным пенсионным фондом, осуществляющим обязательное пенсионное страхование, средств пенсионных накоплений лицам, которые не приобрели право на установление трудовой пенсии по старости
От 21.12.2009 № 1047	Об утверждении Правил единовременной выплаты Пенсионным фондом Российской Федерации средств пенсионных накоплений лицам, которые не приобрели право на установление трудовой пенсии по старости
От 02.11.2009 № 883	О некоторых вопросах пенсионного обеспечения граждан из числа космонавтов и работников летно-испытательного состава
От 17.10.2009 № 818	Об утверждении Правил определения среднемесячного заработка, из которого исчисляется размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих
От 26.11.2008 № 885	Об утверждении перечня международных организаций, супругам работников которых при установлении трудовых пенсий в страховой стаж засчитывается период проживания за границей в соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 11 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
От 26.06.2008 № 472	О порядке включения (зачета) в стаж государственной гражданской службы Российской Федерации отдельных периодов замещения должностей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 года № 1532
От 17.04.2006 № 216	О районных коэффициентах, применяемых при установлении трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах с тяжелыми климатическими условиями
От 01.09.2005 № 549	О мероприятиях по совершенствованию системы мер социальной поддержки специалистов, осуществляющих деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации
От 15.09.2003 № 570	О порядке включения в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих периодов службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы, государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом Российской Федерации

Продолжение

Дата, номер	Наименование нормативного правового акта
От 14.03.2003 № 155	Об утверждении списка должностей членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, работа в которых дает право на ежемесячную доплату к пенсии в соответствии с Федеральным законом «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации», и Правил исчисления выслуги лет, дающей право на ежемесячную доплату к пенсии
От 29.10.2002 № 781	О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
От 24.07.2002 № 555	Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий
От 18.07.2002 № 537	О Списках производств, работ, профессий и должностей, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работникам летного состава гражданской авиации в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
От 11.07.2002 № 516	Об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
От 08.07.2002 № 510	Об утверждении Положения о порядке выплаты пенсий гражданам, выезжающим (выехавшим) на постоянное место жительства за границу
От 04.07.2002 № 498	Об утверждении перечня сезонных отраслей промышленности, работа в организациях которых в течение полного сезона при исчислении страхового стажа учитывается с таким расчетом, чтобы его продолжительность в соответствующем календарном году составила полный год
От 12.06.2002 № 407	Об утверждении Правил учета страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал
От 02.02.1998 № 103	О порядке исчисления выслуги лет для назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим службу (работавшим) в таможенных органах Российской Федерации, и их семьям

Окончание

Дата, номер	Наименование нормативного правового акта
От 27.04.1995 № 425	Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям Конституционного Суда Российской Федерации, пребывающим в отставке, и ежемесячном денежном содержании и порядке его выплаты членам семьи умершего (погибшего) судьи, находившихся на его иждивении
От 12.08.1994 № 942	О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации и их семьям
От 22.09.1993 № 941	О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации
От 17.05.1993 № 455	Вопросы материального и пенсионного обеспечения космонавтов
От 05.07.1991 № 384	Постановление Совмина РСФСР «О порядке назначения и выплаты пенсий за выслугу лет работникам летно-испытательного состава»

Возмещение вреда от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (*Постановления Правительства РФ*)

Дата, номер	Наименование нормативного правового акта
От 22.12.2011 № 1084	Об установлении коэффициента индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
От 21.04.2011 № 294	Об особенностях финансирования, назначения и выплаты в 2012 и 2013 годах страхового обеспечения, иных выплат и расходов, предусмотренных частью 4 статьи 6 Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», особенностях уплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Окончание

Дата, номер	Наименование нормативного правового акта
От 15.05.2006 № 286	Об утверждении Положения об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
От 01.12.2005 № 713	Об утверждении Правил отнесения видов экономической деятельности к классу профессионального риска
От 28.04.2001 № 332	Об утверждении Порядка оплаты дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию лиц, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
От 16.10.2000 № 789	Об утверждении Правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
От 17.07.2000 № 529	Об утверждении Положения об осуществлении обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний лиц, имеющих право на его получение и выехавших на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации

Пособия и иные денежные выплаты (Постановления Правительства РФ)

Дата, номер	Наименование нормативного правового акта
От 09.10.2012 № 1031	О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2013 год
от 13.09.2012 № 921	Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2012 г.
От 08.12.2011 № 1019	Об индексации в 2012 году размеров компенсаций и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне
От 29.12.2009 № 1100	Об утверждении Положения об исчислении среднего заработка (дохода, денежного довольствия) при назначении пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком отдельным категориям граждан
От 14.11.2009 № 926	О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2010 год

Окончание

Дата, номер	Наименование нормативного правового акта
От 15.06.2007 № 375	Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством
От 30.12.2006 № 856	Об утверждении положений о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей
От 15.10.2001 № 727	О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду

Медицинская помощь (Постановления Правительства РФ)

Дата, номер	Наименование нормативного правового акта
от 22.10.2012 № 1074	О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов
От 21.10.2011 № 856	О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2012 год
От 15.06.2007 № 375	Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством
От 10.05.2007 № 280	О федеральной целевой Программе «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007–2012 годы)»
От 01.12.2004 № 715	Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих
От 01.12.2004 № 715	Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих
От 17.11.2004 № 645	Об утверждении Правил обеспечения лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом бесплатными медикаментами для лечения туберкулеза в амбулаторных условиях в федеральных специализированных медицинских учреждениях
От 25.02.2003 № 123	Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе

Окончание

Дата, номер	Наименование нормативного правового акта
От 14.02.2002 № 103	Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств и изделий медицинского назначения для бесплатного приобретения гражданами, постоянно проживающими (работающими) на территории зоны проживания с правом на отселение, в соответствии с пунктом 19 части первой статьи 18 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»
От 28.01.2002 № 66	О порядке бесплатного обеспечения лекарственными средствами граждан, занятых на работах с химическим оружием, и граждан, получивших профессиональные заболевания в результате проведения работ с химическим оружием
От 30.07.1994 № 890	О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения
От 30.07.2012 № 1378-р	Распоряжение Правительства РФ «Об установлении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2013 год»
От 07.12.2011 № 2199-р	Распоряжение Правительства РФ (с изм. от 30.07.2012) «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2012 год»

Социальное обслуживание (Постановления Правительства РФ)

Дата, номер	Наименование нормативного правового акта
От 03.03.2007 № 136	О порядке предоставления мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также выплаты пособия на погребение граждан, погибших (умерших) в связи с чернобыльской катастрофой
От 20.02.2006 № 95	О порядке и условиях признания лица инвалидом
От 07.10.1993 № 1003	О домах ночного пребывания
От 25.12.1992 № 1008	О режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС